

التقرير السنوي حول تنفيذ خطة عمل الاستراتيجية الوطنية للمرأة في لبنان (٢٠١١-٢٠٢١)

– ٢٠١٣ –



التقرير السنوي حول تنفيذ خطة
عمل الاستراتيجية الوطنية للمرأة
في لبنان (٢٠١١-٢٠٢١)

المحللة الرئيسية ومعدّة التقرير:

الدكتورة مرغريت حلو

الفريق المطوّر للبرنامج الالكتروني للاستثمارات:

شركة فيوجن سكند Fusionsecond

فريق البحث وجمع المعلومات:

سمر خيري، وغادة خيري وريتا الشمالي

رفع مسؤولية: إن المعلومات المستقاة لاجل اعداد هذا التقرير واردة من المؤسسات الرسمية المعنية كما ومن منظمات المجتمع المدني التي ساهمت في ملئ الاستمارات. ان الاحصاءات الواردة في هذا التقرير تعود الى الجهات الصادرة عنها ولا تتحمل مسؤوليتها الهيئة الوطنية لشؤون المرأة اللبنانية وصندوق الامم المتحدة للسكان.

تمهيد

يهدف هذا التقرير الى بيان مدى تطبيق الخطة الوطنية (٢٠١٦-٢٠١٣) التي سبق وضعها بالشراكة مع كل من الادارات الرسمية والمجتمع المدني لانفاذ الاستراتيجية الوطنية للمرأة في لبنان (٢٠١١-٢٠٢١) والهيئة الوطنية تأمل استمرار تجاوب جميع الشركاء بغية متابعتها رصد التقدم في انفاذ خطة العمل الوطنية المذكورة.

ساهمت في رفد المعلومات اعداداً للتقرير النموذجي الرسمي الاول ٨ وزارات و ٤٠ منظمة من المجتمع المدني كما ومعهد دراسات جامعي متخصص.

الهيئة الوطنية لشؤون المرأة اللبنانية التي اعدت هذا التقرير بمساهمة فاعلة من صندوق الأمم المتحدة للسكان تشكر جميع الشركاء من المجتمع الرسمي والمدني والجامعي الذين ساهموا بانتاج هذا التقرير عبر تعبئة الاستمارات الالكترونية وذلك في سبيل خدمة حقوق المرأة في لبنان، مشيرين في هذا السياق الى ان هذا التقرير هو التقرير النموذجي الاول والذي سيصدر دورياً عن كل سنة.

امين سر الهيئة الوطنية لشؤون المرأة اللبنانية
المحامي فادي كرم



قائمة المحتويات

المقدمة.....	١٠
القسم الاول: المنهجية المعتمدة في جمع المعلومات واجراء التقييم.....	١١
١- كيفية اختيار العينة من الوزارات والادارات الرسمية ومنظمات المجتمع المدني العاملة في مجال المرأة.....	١١
٢- الصعوبات التي واجهت عملية جمع المعلومات.....	١٢
القسم الثاني: مضمون خطة العمل الوطنية (٢٠١٣-٢٠١٦).....	١٣
القسم الثالث: تقييم مسار تنفيذ خطة العمل الوطنية.....	١٣
١- المجال التشريعي والقانوني والتنظيمي.....	١٤
أولاً: منظمات المجتمع المدني.....	١٥
ثانياً: الهيئة الوطنية لشؤون المرأة اللبنانية.....	١٦
ثالثاً: الوزارات والمؤسسات العامة.....	١٧
رابعاً: المنظمات الدولية.....	١٧
خلاصة المحور.....	١٩
٢- المجال التربوي.....	٢٠
أولاً: منظمات المجتمع المدني.....	٢١
ثانياً: الوزارات والمؤسسات العامة.....	٢٣
ثالثاً: المنظمات الدولية.....	٢٣
خلاصة المحور.....	٢٥
٣- مجال الصحة و الصحة الانجابية.....	٢٦
أولاً: منظمات المجتمع المدني.....	٢٧
ثانياً: الوزارات والمؤسسات العامة.....	٣١
ثالثاً: المنظمات الدولية.....	٣١
خلاصة المحور.....	٣٣
٤- مجال مكافحة الفقر لدى النساء.....	٣٤
أولاً: منظمات المجتمع المدني.....	٣٥
ثانياً: الوزارات والمؤسسات العامة والهيئة الوطنية لشؤون المرأة اللبنانية.....	٣٦
ثالثاً: المنظمات الدولية.....	٣٦
خلاصة المحور.....	٣٩
٥- المجال الاقتصادي.....	٤٠
أولاً: منظمات المجتمع المدني.....	٤٢
ثانياً: الهيئة الوطنية لشؤون المرأة اللبنانية.....	٤٤
ثالثاً: الوزارات والمؤسسات العامة.....	٤٥
رابعاً: المنظمات الدولية.....	٤٥
خلاصة المحور.....	٤٧
٦- المجال السياسي ومواقع القرار.....	٤٨
أولاً: منظمات المجتمع المدني.....	٤٩

٥٢	ثانياً: الهيئة الوطنية لشؤون المرأة اللبنانية
٥٣	ثالثاً: الوزارات والمؤسسات العامة
٥٣	رابعاً: المنظمات الدولية
٥٥	خلاصة المحور
٥٦	٧- مجال مناهضة ظاهرة العنف الموجهة بخاصة ضد الفتاة والمرأة
٥٨	أولاً: منظمات المجتمع المدني
٦٠	ثانياً: الهيئة الوطنية لشؤون المرأة اللبنانية
٦٠	ثالثاً: الوزارات والمؤسسات الرسمية
٦٢	رابعاً: المنظمات الدولية
٦٣	خلاصة المحور
٦٤	٨- المجال الثقافي والاعلامي
٦٥	أولاً: منظمات المجتمع المدني
٦٧	ثانياً: الهيئة الوطنية لشؤون المرأة اللبنانية
٦٧	ثالثاً: الوزارات والمؤسسات العامة
٦٨	رابعاً: المنظمات الدولية
٦٩	خلاصة المحور
٧٠	٩- مجال البيئة
٧١	أولاً: منظمات المجتمع المدني
٧٢	ثانياً: الهيئة الوطنية لشؤون المرأة اللبنانية
٧٢	ثالثاً: الوزارات والمؤسسات العامة
٧٢	رابعاً: المنظمات الدولية
٧٣	خلاصة المحور
٧٤	١٠- مجال بناء قدرات المؤسسات والجمعيات
٧٦	أولاً: منظمات المجتمع المدني
٧٦	ثانياً: الهيئة الوطنية لشؤون المرأة اللبنانية
٧٨	ثالثاً: الوزارات والمؤسسات العامة
٧٨	رابعاً: المنظمات الدولية
٧٩	خلاصة المحور
٨٠	١١- مجال حماية الفتاة والمرأة في حالات الطوارئ والنزاعات المسلحة والحروب وفي حالات الكوارث الطبيعية
٨١	أولاً: منظمات المجتمع المدني
٨٢	ثانياً: الهيئة الوطنية لشؤون المرأة اللبنانية
٨٢	ثالثاً: المنظمات الدولية
٨٣	خلاصة المحور
٨٤	١٢- مجال النوع الاجتماعي
٨٥	أولاً: منظمات المجتمع المدني
٨٦	ثانياً: الهيئة الوطنية لشؤون المرأة اللبنانية
٨٧	ثالثاً: الوزارات والمؤسسات العامة
٨٧	رابعاً: المنظمات الدولية
٨٩	خلاصة المحور
٩٠	القسم الرابع: المقترحات والخاتمة
٩٠	على مستوى جمع المعلومات، وادخالها، وفرزها
٩١	على مستوى خطة العمل الوطنية
٩١	على مستوى الشركاء في تنفيذ خطة العمل الوطنية

ملحق رقم ١ ٩٣

الوزارات ومنظمات المجتمع المدني التي شملتها العينة ٩٣

ملحق رقم ٢ ٩٤

الجداول الاحصائية ٩٤

المقدمة

في جمع المعلومات التي تم تحليلها والبناء عليها. واذا لا يمكن اجراء تقييم لمسار تنفيذ خطة العمل الوطنية ٢٠١٣-٢٠١٦ دون التعريف بمضمونها، يقدم القسم الثاني عرضاً مختصراً لمحتوى خطة العمل الوطنية، التي يشكل مسارها محور هذا التقييم، كما على العوامل الفاعلة في تحديد فرص تنفيذها وتحقيقها لاهدافها. اما القسم الثالث، والذي يشكل محور هذا التقرير، فيقدم عرضاً وتحليلاً للمعلومات التي تم الحصول عليها من المصادر المذكورة اعلاه. وتوخياً للدقة والتفصيل في عرض النتائج، سيتم عرض النتائج العائدة لكل مجال من المجالات الاثنتي عشر تحت عنوان فرعي من القسم الثالث. ويختم التقرير في القسم الرابع بتقديم عدد من المقترحات للمساهمة في تحسين مسار تنفيذ خطة العمل الوطنية على مختلف المستويات.

وتكمن اهمية هذا الاسلوب التشاركي، ليس فقط في اتاحة المجال امام مساهمة جميع المعنيين في تحديد الاولويات وسبل تحقيقها، بل ايضاً في تعزيز الحس بالالتزام بالخطة واهدافها لدى كل من المشاركين بوضعها.

بالاضافة الى اعتمادها الاسلوب التشاركي، حرصت الهيئة على اجراء تقييم دوري، داخلي او خارجي، لمختلف جوانب عملها. وهدفت من هذا الى الاستفادة من التجارب والدروس المستقاة للعمل على تطوير وتفعيل ادائها في القيام بالمهام الموكلة اليها، وخدمة الاهداف التي وجدت لتحقيقها. وفي هذا السياق يأتي التقرير الحالي الهادف الى تقديم تقييم علمي وموضوعي لمسار تنفيذ خطة العمل الوطنية (٢٠١٣-٢٠١٦) بعد مرور سنة على اطلاقها (Process evaluation). وبالتالي يهدف هذا التقرير الى عرض ما قام به المعنيون بتنفيذ خطة العمل الوطنية من منظمات المجتمع المدني الناشطة في مجال حقوق المرأة واحقاق المساواة الجندرية، والوزارات، والجهات الداعمة على انواعها، والهيئة الوطنية لشؤون المرأة اللبنانية من جهة، كما يهدف الى تحديد مدى تطابق انشطتهم المختلفة مع ما نصّت عليه الخطة من تدخلات مطلوبة للمساهمة في تحقيق الاهداف التي حددتها الاستراتيجية الوطنية للمرأة في لبنان من جهة اخرى. ويهدف التقرير عبر هذا الى تأسيس قاعدة معلومات (Base line information) حول عمل المعنيين بتنفيذ خطة العمل الوطنية خلال عامها الاول والتي ستساهم في رصد التقدم المحرز، وترشيد العمل، وتصحيح مساره في السنوات المقبلة.

يقسم التقرير الى اربعة اقسام رئيسية. يعرض القسم الاول للمنهجية التي اعتمدت

دأبت الهيئة الوطنية لشؤون المرأة اللبنانية منذ انشائها عام ١٩٩٨ على العمل الجاد للنهوض بالمرأة اللبنانية، وتفعيل دورها في مختلف المجالات وعلى جميع الصعد، لاحقاق مساواتها مع الرجل في حقوق وواجبات المواطنة. وتميّز عملها على مدى السنوات بالتعاون الوثيق مع مختلف المعنيين بقضايا المرأة محلياً واقليمياً ودولياً، ويأتي في طليعتهم صندوق الامم المتحدة للسكان، كما باعتماد الاسلوب التشاركي لدى البت بالقضايا الاساسية. وتجلّى هذا في عملية وضع وتحديث الاستراتيجية الوطنية للمرأة في لبنان (٢٠١١-٢٠٢١)، التي باتت تعتبر اول استراتيجية رسمية للمرأة بعد أن اعطى مجلس الوزراء موافقته المبدئية عليها بتاريخ ٢٠١٢/٦/١٢، وأوصى بتعميمها على جميع الوزارات «لاعطاء ما ورد فيها من اقتراحات وتوصيات مجراها وفقاً للقوانين والانظمة المرعية الاجراء»^١.

كذلك اعتمدت الهيئة الاسلوب التشاركي لدى وضعها خطة العمل الوطنية (٢٠١٣-٢٠١٦)، التي تشكّل حجر الاساس في ضمان العمل على تطبيق الاستراتيجية الوطنية للمرأة^٢. فجاءت بصيغتها النهائية، نتيجة مداولات ونقاشات شارك فيها كل من الوزارات والمؤسسات العامة ونقاط الارتكاز الجندري فيها، ومنظمات المجتمع المدني العاملة في مجال المرأة، ومجموعة من الخبراء من داخل الهيئة وخارجها، ومؤسسات جامعية ومراكز ابحاث، الى جانب عدد من المنظمات الدولية.

١ الهيئة الوطنية لشؤون المرأة اللبنانية، البيان السنوي للانجازات ٢٠١٣، و الاستراتيجية الوطنية للمرأة في لبنان: ٢٠١١-٢٠٢١.

٢ الهيئة الوطنية لشؤون المرأة اللبنانية، خطة العمل الوطنية: ٢٠١٣-٢٠١٦، ص ٢-٣.

القسم الاول: المنهجية المعتمدة في جمع المعلومات واجراء التقييم

المنبثقة عنها. وتم الاتفاق خلال اللقاء على توجيه اسئلة محددة لهم عبر البريد الالكتروني والتي تفضلوا بالاجابة عنها خطيا وبسرعة يشكروا عليها.

١. كيفية اختيار العينة من الوزارات والادارات الرسمية ومنظمات المجتمع المدني العاملة في مجال المرأة

في ظل الامكانات المادية والادارية المحدودة للهيئة الوطنية لشؤون المرأة اللبنانية، كان من الصعب ان تشمل عملية التقييم جميع الاجهزة والمؤسسات الرسمية والمنظمات غير الحكومية المعنية بقضايا المرأة وتطبيق خطة العمل الوطنية. لذا كان لا بد من اختيار عينة من كل منها.

شملت عينة الوزارات ثمان منها، وتم اختيارها استنادا الى محورية عملها في تطبيق خطة العمل الوطنية في هذه المرحلة^٤ وحصل كثير من التأخير في الاستجابة وتعبئة الاستمارة. واستدعى هذا متابعة حثيثة من قبل فريق العمل والاتصال المتكرر عبر المراسلات الرسمية، والهاتف، والبريد الالكتروني. بنتيجة هذه المتابعة، تم استلام الاستمارات المعبأة من قبل سبع وزارات من اصل الثمانية. ولقد تمّ تعميم الاستمارة على بعض المديريات والمصالح المعنية للمشاركة في تعبئتها بحسب الاختصاص في وزارتين فقط.

اما العينة التي تم اختيارها من بين منظمات المجتمع المدني العاملة على قضايا المرأة، فقد كانت عينة غير عشوائية شملت ٤٨ منظمة غير حكومية. وكان استخدام هذا النوع من العينات نتيجة اسباب فرضتها نوعية

عملية تعبئة الاستمارات الكترونيا من قبل الجهات المعنية. وتشكل المعلومات التي توفرت عبر هذه الاستمارات المصدر الاساسي لتقييم مدى ونوعية مساهمة الوزارات والادارات الرسمية ومنظمات المجتمع المدني العاملة في مجال المرأة في تنفيذ خطة العمل الوطنية.

الى جانب نتائج الاستمارات هذه، استندنا في تقييمنا لعمل ومساهمة الهيئة الوطنية لشؤون المرأة اللبنانية في تنفيذ خطة العمل الوطنية الى عدد من منشورات الهيئة، كالبيانات السنوية للانجازات وبخاصة بيان انجازات العام ٢٠١٣، والتقارير التي رفعتها الهيئة الى لجنة السيداو، والاستراتيجية الوطنية للمرأة في لبنان (٢٠١١-٢٠٢١)، وخطة العمل الوطنية (٢٠١٣-٢٠١٦). كذلك، تمّ عقد لقاءات دورية مع السيدة ريتا الشمالي المديرية المكلفة ادارة وتطوير مشروع تقييم مسار تنفيذ خطة العمل الوطنية، واجراء مقابلة مطولة مع السيدة جومانه مفرج المديرية الادارية للهيئة الوطنية.

وإذ لم تُشمل المنظمات الدولية بعملية استقصاء المعلومات حول مساهمتها في دعم تنفيذ خطة العمل الوطنية، استندنا في محاولتنا لتقييم هذه المساهمة الى بعض النشرات الدورية الصادرة عنها، وبخاصة منها تلك الصادرة عن صندوق الامم المتحدة للسكان (بحكم تعاونه الوثيق ودعمه المستمر لعمل الهيئة الوطنية)، والتقارير حول الاهداف الالمائية للالفة في لبنان (٢٠١٣-٢٠١٤) الصادر عن برنامج الامم المتحدة الانمائي ومجلس الانماء والاعمار في لبنان. كذلك استندنا الى نتائج لقاء عقد مع أعضاء مجموعة الامم المتحدة العاملة على قضايا الجندر في لبنان بقيادة صندوق الأمم المتحدة للسكان (UN Gender Working Group) بهدف معرفة مدى ونوعية مساهمة منظماتهم في دعم الاستراتيجية الوطنية للمرأة في لبنان وخطة العمل الوطنية

في سياق التحضير لاجراء تقييم علمي وموضوعي لما تمّ انجازه خلال السنة الاولى من تنفيذ خطة العمل الوطنية، قامت الهيئة الوطنية لشؤون المرأة اللبنانية بوضع اثنتا عشر استمارة ترمي كل منها الى جمع معلومات، كمية ونوعية، حول ما قامت به منظمات المجتمع المدني العاملة في مجال المرأة في معرض تطبيقها لكل من خطط العمل الفرعية التي شملتها خطة العمل الوطنية (٢٠١٣-٢٠١٦). كذلك، تمّ وضع استمارة خاصة بكل من الوزارات والادارات الرسمية المعنية بتنفيذ هذه الخطة كل في مجال اختصاصها. وتم استقاء الاسئلة الواردة في كل من هذه الاستمارات من مجموعة المؤشرات المعتمدة في خطة العمل الفرعية الخاصة بكل مجال، وكانت بغالبيتها العظمى اسئلة مغلقة حيث لم يتم اللجوء الى الاسئلة المفتوحة الا عند الضرورة (مثلا تحديد عنوان النشاط، او تسمية الجهة الداعمة للبرامج والانشطة). وكان من المفترض ان يتم تحضير استمارات خاصة بالمنظمات الدولية، الا انها لم تُشمل بهذا الاستطلاع^٥.

بموازاة هذا، كلّفت الهيئة شركة Fusion Second بوضع برنامج معلوماتي من خلال منهجية تشاركية مع جهات ذات صلة لتحصيل هذه الاستمارات على الموقع الالكتروني للهيئة بشكل يسهل على الوزارات والادارات الرسمية والمنظمات المعنية الاجابة عنها، كما يسهل فرز النتائج لتحليلها لاحقا. ولقد تمّ اطلاق الموقع الالكتروني رسميا في نيسان ٢٠١٤ بحضور ممثلين عن اكثر من ٦٠ مؤسسة حكومية وغير حكومية ومن المنظمات الدولية، حيث عرض ممثلو الشركة لكيفية استخدام الموقع وبعض الجوانب التقنية واجابوا باسهاب عن اسئلة المشاركين.

كذلك، كلّفت الهيئة فريق عمل بمتابعة
٣ البيان السنوي للانجازات ٢٠١٣ الوارد ذكره اعلاه
ص ٨.

٤ راجع الملحق رقم ١ الذي يتضمن لائحة بالوزارات التي شملتها الدراسة.

واهداف هذه الدراسة. ويأتي في طليعة هذه الاسباب الحاجة الى المنظمات القادرة على اعطاء اكبر وادق قدر من المعلومات المطلوبة، كما شموليتها للقطاع وتمثيلها للمنظمات العاملة في المجالات الاثنتي عشر. وفي ظل صعوبة القيام بتصنيف علمي للمنظمات العاملة على قضايا المرأة على معايير الاختصاص، والحجم والامتداد الجغرافي الخ...، جرى اختيار هذه العينة من قبل جانب القيمين على المشروع، بالاستناد الى معرفتهم بغالبية المنظمات العاملة على قضايا المرأة في لبنان، وخبرة الهيئة مع هذه المنظمات على مدى عقد ونصف. وبنتيجة المتابعة الحثيثة، والمساعدة التي قدمتها مديرة المشروع وفريق العمل، استجابت ٤٠ منظمة لطلب تعبئة الاستمارات العائدة لمجالات عملها. ويظهر الرسم البياني رقم ١ ادناه توزع أنشطة المنظمات التي شملتها العينة على المجالات الاثنا عشرة الواردة في خطة العمل الوطنية.

٢. الصعوبات التي واجهت عملية جمع المعلومات

واجهت عملية جمع المعلومات وضمان نوعيتها بعض الصعوبات. اولها كان التأخر في تعبئة الاستمارات. والاسباب وراء هذا التأخير عديدة اهمها:

(أ) عدم تفهم عدد من الجمعيات للاهداف الفعلية لتعبئة الاستمارة.

(ب) ضعف تعاني منه بعض المنظمات في استعمال الحاسوب لانشاء حسابات وتعبئة استمارات الكترونيًا، رغم توزيع كتيب «دليل الاستعمال» خلال اللقاء الذي نظّمته الهيئة الوطنية لاطلاق المشروع والذي ورد ذكره اعلاه.

(ج) افتقار بعضها الى توثيق منظم (Systematic documentation) لأنشطتها مما انعكس على دقة الاجابة في عدد كبير من الاستمارات، خاصة حيث اقتضى

التفصيل والدقة (مثلا عنوان النشاط، عدد المستفيدين/ات). ويشير هذان السببان الى ضرورة مدّ منظمات المجتمع المدني بالتدريب والدعم التقني في هذين المجالين.

اما الصعوبة الثانية فمردّها الى العدد المرتفع للاستمارات، والاطالة غير الضرورية في بعضها، واسلوب صياغة بعض الاسئلة الذي اعاق فهمها بوضوح.

واخيرا، اظهر اشراف فريق العمل على عملية الاجابة على الاستمارات ومتابعتها مع المنظمات وجود بعض الثغرات في نظام التطبيق الالكتروني المعتمد، مما ساهم في تعقيد عملية الاجابة وتأخيرها. فتمّ تدرك الامر وادخال التعديلات اللازمة لازالة هذه الثغرات. الا ان ثغرات اخرى ظهرت لاحقا، والتي يتعلق معظمها بعملية ادخال المعلومات، وفرزها، وعرضها. ولقد تسبب هذا في اعاقه البدء بتحليل النتائج لحين العمل على معالجة هذه الثغرات وتوفير المعلومات الكاملة.



رسم بياني رقم ١:

عدد المنظمات النشطة في كل من المجالات الاثنا عشرة التي شملتها خطة العمل الوطنية

القسم الثاني: مضمون خطة العمل الوطنية (٢٠١٣ - ٢٠١٦)

- تشمل خطة العمل الوطنية اثنتا عشر خطة عمل فرعية، خُصص كل منها للعمل على تحقيق واحد من الاهداف الاثنتا عشر الواردة في الاستراتيجية الوطنية للمرأة في لبنان (٢٠١١-٢٠٢١). وهكذا، أُدرجت خطط العمل الفرعية تحت العناوين التالية:
- المجال التشريعي والقانوني والتنظيم.
- المجال التربوي.
- مجال الصحة والصحة الانجابية.
- مجال مكافحة الفقر لدى النساء.
- المجال الاقتصادي.
- المجال السياسي ومواقع القرار.
- مجال مناهضة ظاهرة العنف الموجهة بخاصة ضد الفتاة والمرأة.
- المجال الثقافي والاعلامي.
- مجال البيئة.
- مجال بناء قدرات المؤسسات والجمعيات.
- مجال حماية الفتاة والمرأة في حالات الطوارئ، والنزاعات المسلحة، والحروب، وفي حالات الكوارث الطبيعية.
- مجال النوع الاجتماعي.
- وضعت كل من هذه الخطط الفرعية في جدول تضمّن تحديدا للهدف الاستراتيجي والنتائج المتوقعة، والاهداف العملائية المتفرعة من الهدف الاساسي، والتدخلات اللازمة لتحقيق كل من الاهداف العملائية، ومجموعة المؤشرات التي ستستخدم لقياس التقدم المحرز في العمل، ومصادر المعلومات حول ما تمّ انجازه، الى جانب تحديد المخاطر
- والمعوقات التي قد تعترض التنفيذ. كذلك تمّ تحديد مستويات التدخل في كل من خطط العمل الفرعية بأربع هي:
- مستوى السياسات والقوانين والتشريعات.
- مستوى الاعلام والتعبئة والتوعية.
- مستوى بناء القدرات البشرية والمؤسسية.
- مستوى الدراسات والابحاث.

القسم الثالث: تقييم مسار تنفيذ خطة العمل الوطنية

- يفترض القيام بأية محاولة تقييم مسار تنفيذ خطة عمل توفّر معطيات محددة وواضحة تتيح المقارنة بين الازواضع السائدة قبل وبعد عملية التنفيذ من جهة، كما تسمح بتحديد ما تمّ القيام به ضمن اطار خطة العمل وبحسب توجيهاتها من جهة اخرى.
- ولقد اظهرت المراجعة لما هو متوفر من معلومات منشورة الافتقار لهكذا معطيات، على الاقل تلك التي تصح
- مقارنتها بالمعلومات التي تم جمعها على اساس علمية واحصائية سليمة. لذا، تكمن اهمية المعلومات الواردة ادناه حول عمل المعنيين بتنفيذ خطة العمل الوطنية خلال عامها الاول (٢٠١٣) في كونها تشكل المعيار، او قاعدة المعلومات الاساسية Baseline information التي يمكن الانطلاق منها مستقبليا لتحديد مدى التقدم في تنفيذ هذه الخطة. ولتسهيل مهمة تقييم التقدم المستقبلي
- في التنفيذ، ارفقنا هذا التقرير بملحق يتضمن جداول بجميع الاحصاءات والمعلومات حول ما تم القيام به خلال العام ٢٠١٣ (الملحق رقم ٢).



١- المجال التشريعي والقانوني والتنظيمي

الإجتماعي، قانون العنف ضد المرأة، قانون التجارة والافلاس.

التدخلات المطلوبة على مستوى بناء قدرات بشرية ومؤسسية

- تدريب الجهاز البشري التابع للمؤسسات المدنية على مضمون القوانين التي تمّ استحداثها أو تعديلها والآليات التي تسمح بوضعها موضع التنفيذ.

التدخلات المطلوبة على مستوى الدراسات والأبحاث

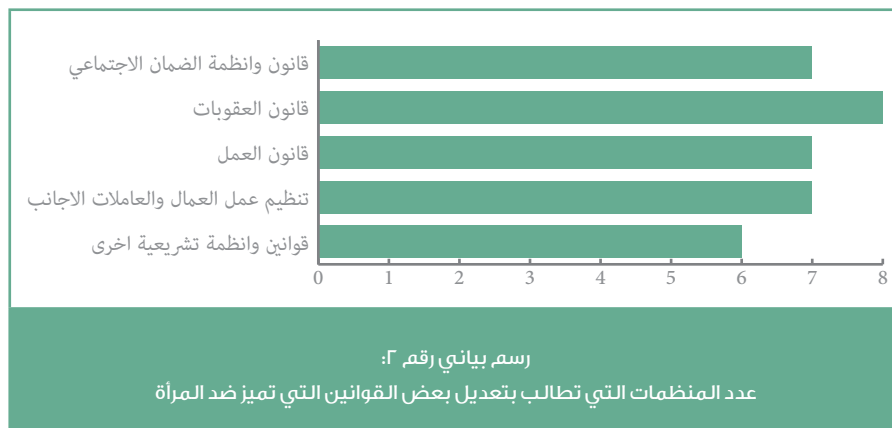
- تنقيح النصوص القانونية كافة من كل تمييز ضد النساء (ما فيها قوانين النقابات والهيئات المستقلة...).

فالى أي مدى تطابق عمل الشركاء المعنيين بتنفيذ خطة العمل في هذا المجال مع بنودها وتوجيهاتها؟

أولاً: منظمات المجتمع المدني

يظهر التحليل لنتائج الاستمارات التي قامت بتعبئتها ٤٠ منظمة ان ١٩ منها ناشطات في هذا المجال.

ويتفاوت عدد المنظمات لدى توزيعها على القوانين المختلفة المطلوب تعديلها أو تبنيها في خطة العمل. ومعظمها يعمل على أكثر من قانون واحد، كما يظهر في الرسمين البيانيين رقم ٢ و ٣ ادناه:



- تعديل المادة ٥٢٢ من قانون العقوبات والتي تُحلّ المختص من جرمه في حال تزوّج المجني عليها.
- إقرار المواد المقترحة تعديلها في كل من قوانين العمل، والضمان الاجتماعي، والتجارة والافلاس، ونظام موظفي الدولة (المساواة في معاش التقاعد الإثري)، وإقرار نظام التقاعد لمستخدمي المؤسسات العامة اسوة بموظفي الإدارات العامة.
- مراجعة قوانين وأنظمة مختلف نقابات المهن الحرة وتعديلها بما يزيل جميع أشكال التمييز ضد المرأة.
- تحضير أرضية متينة لقانون مدني مساو بين المرأة والرجل من خلال رفع التحفظات (٩ و ١٦) في اتفاقية سيداو.
- اقتراح تعديل قانون العمل بحيث يشمل العاملين والعاملات في الخدمة المنزلية والعاملين والعاملات في القطاع الزراعي.
- استحداث مشروع قانون لتجريم التحرش الجنسي في بيئة العمل وفي المجتمع.

التدخلات المطلوبة على مستوى الاعلام والتعبئة والتوعية

- العمل على اعتماد قراءة جديدة لقوانين الأحوال الشخصية من خلال علماء دين منفتحين، ويمكن أن يتمّ التعاون معهم على هذا المستوى.
- إدخال البعد التشريعي والقانوني في المناهج التربوية.
- اصدار دليل يتضمن تبسيطا لكل من قانون العمل، قانون الضمان

حددت خطة العمل الوطنية الهدف الاستراتيجي لهذا المحور «بتحقيق المواطنة اللبنانية الكاملة على أساس المساواة التامة بين المرأة والرجل في الحقوق والواجبات في مختلف الميادين».

وفي سبيل تحقيق هذا الهدف، نصّت الخطة على عدد من الاهداف الفرعية (العملانية) هي:

- إعطاء الأولوية لمشاريع القوانين التي يتمّ العمل عليها بهدف إقرارها.
- العمل على تعديل مواد بعض القوانين.
- العمل على تخطّي الموروثات الثقافية والدينية لتحقيق مساواة بين المرأة والرجل.
- تبسيط مضمون القوانين وإصدارها بدليل واضح ومفهوم وتوزيعه على نطاق واسع (وبخاصة قانون العمل، قانون الضمان الاجتماعي وقانون العنف ضد المرأة وقانون التجارة وقانون الأحوال الشخصية).
- بناء قدرات الموارد البشرية لدى الجهات التي تنشط في المجال الحقوقي.
- إجراء دراسات وأبحاث لتطوير مختلف القوانين وتنزيهها من التمييز القائم على النوع الإجتماعي.

ونصّت الخطة على القيام بتدخلات على مستويات اربع هي:

التدخلات المطلوبة على مستوى السياسات والقوانين والتشريعات

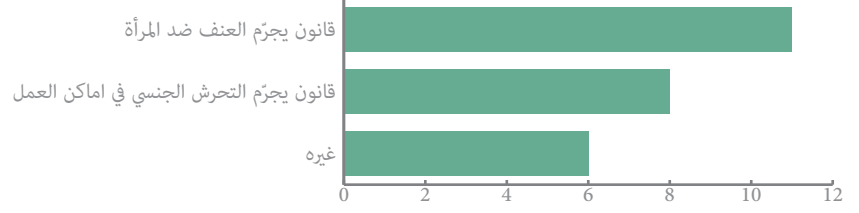
- إقرار مشروع القانون الرامي الى حماية النساء من العنف الأسري.
- تعديل قانون الجنسية بما يكفل الحق الكامل للمرأة في نقل جنسيتها الى أولادها اسوة بالرجل.
- متابعة إقرار مشروع قانون انتخابي (انتخابات تشريعية ومحلية) يعتمد الكوتا النسائية بما لا يقلّ عن ٣٠٪ من المقاعد كحدّ أدنى.
- تعديل المادة ٥٠٣ من قانون العقوبات لضمان عدم استثناء الزوج من تبعات الإكراه على الجماع.

واخيراً، تم انتاج كتيب توعوي للنساء اللاجئات حول كيفية الوصول للعدالة في المحاكم الشرعية والروحية، وكتيب آخر حول اتفاقية السيداو. كذلك، قامت بعض المنظمات بتنظيم لقاءات حوارية مع رجال دين في اطار الدعوة وجهود المناصرة للقضاء على العنف ضد المرأة وتطوير قوانين الاحوال الشخصية.

ثانياً: الهيئة الوطنية لشؤون المرأة اللبنانية

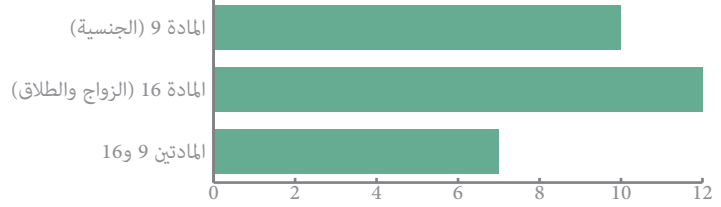
ترافق عمل منظمات المجتمع المدني في مجال المطالبة بتنزيه القوانين والتشريعات والانظمة المرعية الاجراء من التمييز ضد المرأة، وتبني قوانين جديدة بهدف ضمان مساواة المرأة بالرجل في حقوق المواطنة، مع عمل جاد ودؤوب من قبل الهيئة الوطنية لشؤون المرأة اللبنانية في خدمة هذه الاهداف. ويتضمن منشورها «البيان السنوي للانجازات ٢٠١٣» توثيقاً مفصلاً لكل ما قامت به، منفردة او بالتعاون مع منظمات المجتمع المدني وغيرهم من الشركاء. وتظهر المراجعة لعملها وانجازاتها في هذا المجال ما يلي:

- شمولية عملها لمجمل القوانين التي تمّيز ضد المرأة، وتنص عليها خطة العمل الوطنية. فبالاضافة الى العمل على القوانين التي عملت عليها منظمات المجتمع المدني، والتي ذكرنا اعلاه، عملت ايضا على قانون التجارة والافلاس، والقوانين والانظمة المتعلقة بحقوق الاجيرات والموظفات في القطاعين العام والخاص (خاصة في ما يتعلق باجازة الامومة والراتب الذي تتقاضاه المرأة خلال هذه الفترة).
- استخدام الهيئة لجميع الوسائل المتاحة بحكم صلاحياتها التي نص عليها قانون انشائها. فقد عملت الهيئة على:
 - تقديم مشاريع قوانين الى مجلس النواب حول التعديلات المطلوب ادخالها؛



رسم بياني رقم ٣:

عدد المنظمات التي تطالب بتبني قوانين جديدة تحد من التمييز ضد المرأة موزعة على القوانين المطلوب تبنيها



رسم بياني رقم ٤:

عدد المنظمات التي تطالب برفع تحفظ الدولة اللبنانية عن المادتين ٩ و ١٦ من اتفاقية السيداو

كذلك، يظهر تحليل نتائج الاستثمارات، ان اعداداً لا بأس بها من المنظمات المشمولة بالعينة قد عملت على نشر الثقافة القانونية (١٩ منظمة)، والتعريف بمضامين المواثيق الدولية (١٢ منظمة)، والتثقيف حول مضامين القوانين الجديدة (٨ منظمات) والتدريب عليها (٩ منظمات). وقد استخدمت مختلف الوسائل المتاحة للقيام بهذا (ندوات، مؤتمرات، ورش عمل، وسائل اعلامية، تدريب، لقاءات حوارية الخ...). كذلك تشير المعلومات الواردة حول عدد المستفيدين/ات، تغطية هذه الانشطة لشرائح كبيرة من الجمهور المستهدف، رغم عدم امكانية التحديد الدقيق لاعداد المستفيدين/ات.

الى جانب هذا العمل على تعديل القوانين المرعية الاجراء، او لتبني قوانين جديدة لاحقاق مساواة المرأة بالرجل في حقوق وواجبات المواطنة، نشطت ٧ منظمة في الدعوة الى رفع التحفظات التي وضعتها الدولة اللبنانية على المادتين ٩ و ١٦ من اتفاقية السيداو، عشرة منها حرصت اهتمامها وانشطتها بالمادة ٩ (الجنسية)، واثنيتا عشر بالمادة ١٦ (قضايا الزواج والطلاق)، في حين عملت ٧ منظمات منها على المادتين معا (الرسم البياني رقم ٤ اعلاه).

تظهر المراجعة للاتحة القوانين التي تنص الخطة على وجوب العمل على تعديلها او تبنيها، ان عمل وانشطة منظمات المجتمع المدني الناشطة في مجال تنزيه القوانين من التمييز ضد المرأة قد غطت القسم الاكبر من هذه القوانين بزخم كمي ونوعي. ويُسْتثنى من مجموعة القوانين التي حظيت باهتمام معظم هذه المنظمات قانون التجارة والافلاس، والانظمة المتعلقة بموظفي الدولة والمؤسسات العامة، التي لم يستقطب العمل عليها سوى عدد جد قليل منها.

٥ وهذا بسبب استعمال قياس المسافات المتساوية في السؤال المغلق حول عدد المستفيدين/ات والذي لا يسمح بجمع الاجابات (مثلاً بين ٢١-٣٠ و ٣١-٤٠ الخ...).

غياب دور فاعل لأي منها خلال ٢٠١٣ لجهة اخذ المبادرة في المطالبة بالاصلاح القانوني والتنظيمي لاحقاق المساواة الجندرية في القطاعات التي يشملها عملها. الا ان اجابات منظمات المجتمع المدني، تشير الى تعاون وتنسيق مع بعض الوزارات في نطاق الانشطة التي قامت بها المنظمات. كذلك، تُشير مراجعة انجازات الهيئة الوطنية لشؤون المرأة اللبنانية في نفس الاتجاه، كما الى موافقة بعضها مع مطالب تعديل بعض المواد القانونية قبل رفعها الى مجلس النواب. اما الوزارات والمؤسسات العامة التي تم التنسيق والتعاون معها فهي: وزارة الشؤون الاجتماعية، وزارة العمل، وزارة الداخلية والبلديات، والصندوق الوطني للضمان الاجتماعي. ويلفتنا لدى مراجعة اجابات الوزارات غياب التنسيق بينها، كما غياب التنسيق والتعاون بين مختلف المديرات والمصالح وضعف الدور الذي تلعبه نقاط الارتكاز الجندري في قيامها بمهامها.

رابعاً: المنظمات الدولية

تعددت الجهات الداعمة لمنظمات المجتمع المدني والهيئة الوطنية لشؤون المرأة اللبنانية في عملها على تنزيه القوانين من التمييز ضد المرأة. وهي تشمل، كما ورد في نتائج الاستمارات، الجهات التالية:

وبهدف تعميم المعرفة بمكامن التمييز القانوني ضد المرأة، والتعديلات المطلوب ادخالها على القوانين المرعية الاجراء، أصدرت الهيئة عام ٢٠١٣ وبالتعاون مع صندوق الأمم المتحدة للسكان كتاباً يحمل عنوان «حقوق المرأة في التشريع اللبناني: وضع النصوص التعديلية المقترحة بين عامي ٢٠٠٠ و ٢٠١٣». وتم اعداد الكتاب هذا من قبل محامين/يات متمرسين وناشطين في عمل الهيئة.

باختصار، يشير عمل الهيئة الوطنية لشؤون المرأة اللبنانية الى التزامها الاكيد بتطبيق خطة العمل الهادفة الى تنزيه القوانين من التمييز ضد المرأة. الا ان طموحات الهيئة، كما المجتمع المدني، في هذا المجال لا زالت تصطدم بعقبتين اساسيتين: نقص في الموارد على انواعها من جهة، وتباطؤ صنّاع القرار على مختلف المستويات في تبني الاصلاح القانوني او التنظيمي المرتجى لتكريس المساواة الفعلية بين المواطنين نساء ورجالا، وذلك بفعل تداخل مجموعة من العوامل السياسية والثقافية والدينية والاجتماعية والاقتصادية واثرها في عملية صنع القرار.

ثالثاً: الوزارات والمؤسسات العامة

يُظهر تحليل نتائج اجابات الوزارات والادارات الرسمية على الاستمارات التي وُجهت لها

- متابعة مسار هذه المشاريع في اللجان النيابية المختصة؛
- التواصل مع رئيس مجلس النواب لوضع التعديلات المطلوبة على جدول اعمال الجلسات العامة للمجلس؛
- تقديم استدعاءات الى الوزارات المختصة (وزارة العمل) لادخال التعديلات المطلوبة على القوانين، أو لاستحداث مواد جديدة، أو لاستصدار المراسيم التطبيقية للقوانين؛
- التواصل مع الادارات والمؤسسات العامة لضمان تبنيهم لاقتراحات الهيئة في مجالات عمل هذه المؤسسات؛
- توجيه كتاب الى رؤساء الكتل النيابية للفت نظرهم الى عدد من القضايا الاساسية المتعلقة بحماية المرأة من العنف الاسري؛
- اعداد دراسة حول حق الام اللبنانية بفتح حساب ائتماني لاولادها القاصرين، وتقديمها الى جمعية المصارف التي تجاوبت واصدرت تعميماً بجواز ذلك. وقد تقيّد تسعة مصارف بهذا التعميم، والعمل جارٍ من قبل الهيئة لضمان تقيّد جميع المصارف به؛
- التعاون والتنسيق مع مختلف الشركاء. وقد تجلّى هذا في التعاون مع (أ) حملة «جنسيتي حق لي ولاسرتي» التي نظمتها بعض منظمات المجتمع المدني للمطالبة بتعديل قانون الجنسية لاحقاق المساواة بين الاب والام في حق اعطاء جنسيتهم اللبنانية لاولادهم، (ب) مع «التحالف الوطني لتشريع حماية النساء من العنف الاسري»، (ج) توقيع بروتوكول تعاون مع نقابة المحامين لتنظيم برامج حول المرأة والقانون، و (د) التعاون مع صندوق الامم المتحدة للسكان UNFPA من اجل اطلاق دراسة قانونية حول حقوق المرأة في التشريع اللبناني.

Development Agencies	المنظمات الدولية
United Nations Population Fund	صندوق الامم المتحدة للسكان
United Nations Development Programme	برنامج الامم المتحدة الانمائي
European Union	الاتحاد الاوروبي
US Middle East Partnership Initiative (MEPI)	مبادرة الشراكة الاميركية الشرق اوسطية
Norwegian People's Fund	المساعدات الشعبية النرويجية
Heartland Alliance	تحالف هارتلاند
Open Society Foundation (OSF)	مؤسسة المجتمع المفتوح
French Embassy	السفارة الفرنسية
Norwegian Embassy	السفارة النرويجية
Friedrich Ebert- Stiftung	مؤسسة فريدريتش ايبرت
جدول رقم ا:	
لائحة بالجهات الدولية الداعمة في مجال تنزيه القوانين من التمييز ضد المرأة	

كذلك، قام مكتب منظمة العمل الدولية في لبنان بمراجعة القوانين التي ترعى شؤون العاملين/ات في الخدمة المنزلية لضمان احترامها لمعايير العمل الدولية. وتمت هذه المراجعة من ضمن مشروع «تعزيز حقوق النساء العاملات في الخدمة المنزلية»، الذي يمتد على مدى ثلاث سنوات، وينفذ بالتعاون مع اربع من منظمات المجتمع المدني، ويستهدف صنّاع القرار الى جانب فئات اخرى. ويقدم هذا المشروع الدعم التقني والمادي والبشري.

خلاصة المحاور

باختصار، وبالاستناد الى النتائج اعلاه، نجد وجود تطابق بين ما دعت خطة العمل للقيام به، وما قامت به منظمات المجتمع المدني وباقي المعنيين بتنفيذها. الا اننا لا نستطيع ان نحدد ما اذا كان هناك تقدماً في العمل، كمّاً ونوعاً، بالمقارنة مع السنوات السابقة، او ان نستنتج ان ما تمّ القيام به كان بفعل الالتزام بتنفيذ خطة العمل حصراً. وهذا بسبب عدم توفر معلومات سابقة تتيح المقارنة القائمة على معايير علمية. لذا نجد ان اهمية المعلومات الواردة اعلاه تكمن في كونها تقدم المعيار، او المعلومات الاساسية Baseline information التي يمكن الانطلاق منها في اي تقييم مستقبلي للتقدم المحرز في تنفيذ خطة العمل الوطنية الحالية او اية خطط عمل مستقبلية .

كذلك، يشير عمل الهيئة الوطنية لشؤون المرأة اللبنانية الى التزامها الاكيد بتطبيق خطة العمل الهادفة الى تنزيه القوانين من التمييز ضد المرأة. الا ان طموحات الهيئة في هذا المجال، كما طموحات المجتمع المدني وباقي الشركاء، لا زالت تصطدم بعقبتين اساسيتين: النقص في الموارد على انواعها من جهة، وتباطؤ صنع القرار على مختلف المستويات في تبني اصلاح القانوني او التنظيمي او الاداري المرتجى لتكريس المساواة الفعلية بين المواطنين نساء ورجالا، وذلك بفعل تداخل مجموعة من العوامل السياسية والثقافية والدينية والاجتماعية والاقتصادية واثرها في عملية صنع القرار.

٢- المجال التربوي

ومناهضة العنف ضد المرأة في مختلف ممارساتهم التعليمية الصفية واللاصفية.

التدخلات المطلوبة على مستوى الدراسات والإبحاث

- توفير دراسات إحصائية حول طبيعة المهن التي يحتاجها سوق العمل والتي يمكن للمرأة امتثالها.

فما الذي تم القيام به من قبل الشركاء المعنيين وإلى أي مدى تطابقت أنشطتهم مع ما نصت عليه خطة العمل الوطنية؟

أولاً: منظمات المجتمع المدني

أظهر فرز نتائج العينة الإجمالية لمنظمات المجتمع المدني أن ٢١ منظمة تعمل في المجال التربوي أي بنسبة ٥٢,٥٪ منها. وتوزعت أنشطتها على جوانب تربوية عدة هي: محو أمية النساء الراشدات، ومحو الأمية الإلكترونية لدى النساء والفتيات، والتدريب على المهارات الحياتية، وتأمين دروس خصوصية للتلامذة، ونشاطات داعمة لتعليم ذوي وذوات الاحتياجات الخاصة، ونشاطات لا صفية، ونشاطات تستهدف أهل التلامذة، ونشاطات ترمي إلى إدماج مفهوم النوع الاجتماعي والصحة الانجابية في البرامج التربوية وفي المنهج المعتمد في التعليم، ونشاطات ترتبط بسبل الحل السلمي للنزاعات.

- تنفيذ حملات توعية للأهل حول ضرورة الاستلحاق المدرسي للفتيات المتسربات.
- وضع برامج محو أمية للنساء الراشدات في الأرياف والمدن.
- استحداث اختصاصات جديدة متفرعة من الاختصاصات الأخرى (ترويس/ تفريع الاختصاصات).
- استحداث اختصاصات جامعية في مجال النوع الاجتماعي.
- تعديل مضمون مناهج الاختصاصات الأدبية والإنسانية بإضافة مقررات تسمح بتمهينها.
- إدماج مفهوم النوع الاجتماعي في المناهج التربوية الصفية واللاصفية من أجل ترسيخ مفهوم المساواة بين الرجل والمرأة.
- تصميم برامج للتوجيه المهني والإرشاد الفتيات حول إمكاناتهن غير الخاضعة للتنميط القائم على النوع الاجتماعي.
- تضمين المناهج التربوية المبادئ المدرجة في المواثيق الدولية والمتعلقة بحقوق المرأة.
- إدماج مفاهيم مناهضة العنف في مناهج التعليم المدرسي والجامعي وفي كليات الإعلام، بهدف التأسيس لتربية لاعنفية والترويج لطرق التواصل اللاعنفي وحل النزاعات.
- مواكبة دمج منهج المهارات الحياتية الخاص بالتربية على الصحة الانجابية في مناهج التعليم وتدريب المعلمين على كيفية تطبيقه.
- تعزيز مبادئ المواطنة في المناهج المدرسية مع التركيز على مبدأ المساواة والعمل على أمثلة تطبيقية.
- تأهيل المباني المدرسية والجامعية بما يستجيب لمتطلبات ذوي وذوات الاحتياجات الخاصة.
- وضع برامج محو أمية للنساء الراشدات في الأرياف والمدن.

التدخلات المطلوبة على مستوى بناء القدرات

- تدريب الجهاز التعليمي على كيفية إيصال مفاهيم النوع الاجتماعي

ينص الهدف الاستراتيجي الموضوع لخطة العمل في المجال التربوي على «تعزيز فرص الفتاة والمرأة في مجالي التربية والتعليم». وفي سبيل تحقيق هذا الهدف نصت خطة العمل على مجموعة من الاهداف العمالية هي:

- تفعيل تطبيق الزامية ومجانية التعليم الابتدائي.
- معالجة مشكلة التسرب المدرسي للفتيات.
- تخفيض نسبة الأمية بين الكبار.
- تمهين الاختصاصات الأدبية والإنسانية واستحداث اختصاصات جديدة.
- استجابة مضمون المناهج المدرسية والجامعية لمفهوم النوع الاجتماعي.
- دمج ذوي وذوات الاحتياجات الخاصة في مختلف انواع التعليم.
- بناء قدرات الجهاز التعليمي في المدارس الرسمية والخاصة حول مفاهيم النوع الاجتماعي والمساواة بين المرأة والرجل.
- تعميق المعرفة بواقع سوق العمل واحتياجاته من اجل استحداث اختصاصات جديدة وتوجيه النساء اليها.

وقد نصت الخطة على عدد من التدخلات الهادفة الى تحقيق هذه الاهداف موزعة على مستويات ثلاث وهي:

التدخلات المطلوبة على مستوى السياسات والقوانين والتشريعات

- إصدار المراسيم التطبيقية لقانون إلزامية ومجانية التعليم الابتدائي.
- وضع الآليات الهادفة الى ضمان تطبيق قانون إلزامية ومجانية التعليم الابتدائي.
- وضع برامج استلحاق مدرسي ومهني موجهة للمتسربات من المدارس تمكّنهن من متابعة تحصيلهن العلمي او تخصصهن المهني.
- تدريب الأساتذة لاكتشاف الصعوبات التعليمية لدى الفتيات والفتيان في مرحلة مبكرة.



رسم بياني رقم ٥:
عدد المنظمات موزعة على متغير نوع النشاط

من غالبية هذه الانشطة. وهذا امر ايجابي وجدّ مهم لانه يحول دون بروز حساسيات لدى الرجل ويجعله يقدر الفائدة المشتركة من تعليم المرأة.

اكثر من نوع نشاط واحد. كذلك، نلاحظ ان العدد الاكبر بين المنظمات هو عدد التي توجه انشطتها نحو اكبر عدد من المستفيدين/ات. واللافت ان غالبية هذه المنظمات عملت على افادة الرجل كما المرأة

كما يلاحظ من الرسم البياني رقم ٥ اعلاه، وكما هو مفصّل في الجدول رقم ٢ ادناه، ان عدد المنظمات التي تقوم بانشطة داعمة لتعليم ذوي وذوات الحاجات الخاصة هو الادنى، وان المنظمة الواحدة تعمل على

عدد المستفيدين					عدد المنظمات					نوع النشاط
اكثر من ٧٥	٧٥-٥١	٥٠-٢١	٢٠-١٠	اقل من ١٠	اكثر من ٧٥	٧٥-٥١	٥٠-٢١	٢٠-١٠	اقل من ١٠	
٥	-	٣	-	١	٢	-	-	-	١	محو امية النساء الراشدات
٤	-	٦	-	١	٢	١	٣	-	١	محو الامية الالكترونية لدى النساء والفتيات
٤	١	٣	٢	-	-	١	-	-	٢	التدريب على المهارات الحياتية
٢	١	-	١	-	٢	-	١	-	-	تأمين دروس خصوصية للتلامذة
-	١	-	-	٢	-	١	-	-	-	نشاطات داعمة لتعليم ذوي وذوات الاحتياجات الخاصة
٤	-	٤	-	-	٢	-	٢	-	-	نشاطات لا صفية
٤	-	١	١	-	١	-	-	٢	-	نشاطات تستهدف اهل التلامذة
٣	-	٢	-	-	٣	-	-	-	١	نشاطات ترمي الى ادماج مفهوم النوع الاجتماعي في البرامج التربوية وفي المنهج المعتمد في التعليم
١	٣	٣	-	-	١	٢	١	١	١	نشاطات ترتبط بسبل الحل السلمي للنزاعات

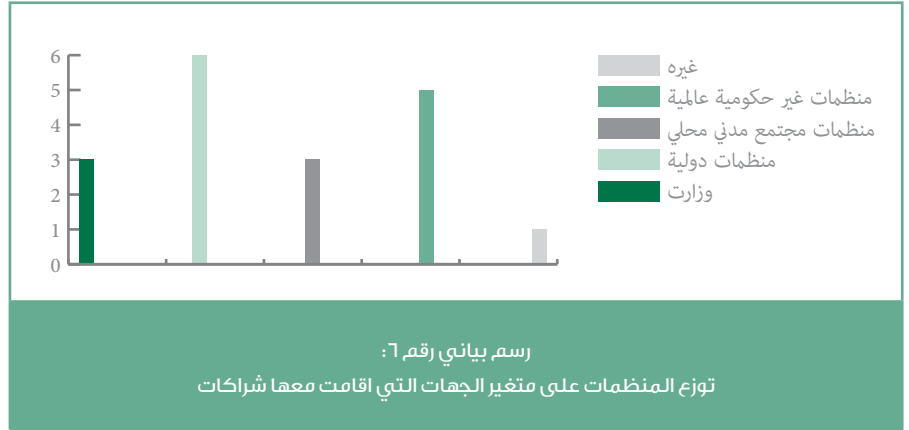
جدول رقم ٢:
عدد المنظمات موزعة على متغيري نوع النشاط وعدد المستفيدين/ات

٥٠ و ٧٥ دورة، وتابع هذه الدورات بين ٢٠ و ٥٠ استاذة. كذلك، قامت الوزارة والمركز التربوي للبحوث والانماء بدمج مبادئ المساواة في المواطنة في المناهج المدرسية، ومنها مساواة المرأة والرجل في الوصول الى مراكز صنع القرار، ومقاومة التحرش الجنسي (في جميع مراحل التعليم المدرسي). وقامت الوزارة بتدريب الجهاز التعليمي على كيفية ايصال مفاهيم النوع الاجتماعي ومناهضة العنف ضد المرأة في مختلف ممارساتهم التعليمية. ورغم النية في اقامة الدورات التدريبية في جميع المحافظات، الا انها لم تعقد سوى في بيروت وجبل لبنان وتراوح عدد الذين تابعوا هذه الدورات بين ١٠ و ٢٠ شخص.

بالاضافة الى هذا، وبحسب اجابة نقطة الارتكاز الجندي في وزارة التربية والتعليم العالي، قامت الوزارة بتأهيل المباني المدرسية والجامعية بما يستجيب لمتطلبات ذوي/ذوات الاحتياجات الخاصة. وبلغ عدد المدارس المؤهلة اكثر من ٧٥ مدرسة (خاصة ما هو جديد منها). وبلغ عدد المعوقين/ات الذين يلتحقون بالمدارس العادية اكثر من ٧٥ تلميذ/ة. من جهة اخرى، ورد في اجابات نقطة الارتكاز الجندي في المركز التربوي للبحوث والانماء انه يجري تأهيل مدرسة في كل محافظة، وان عدد المدارس التي تم تأهيلها لم يتجاوز العشر مدارس. اما نشاط وزارة التربية في مجال التوعية على القضايا الصحية ودمجها في مناهج التدريس فسنورده ادناه تحت مجال الصحة والصحة الانجابية.

ثالثاً: المنظمات الدولية

كما ذكرنا اعلاه، عديدة هي المنظمات الدولية، الحكومية وغير الحكومية، التي عملت بالشراكة مع منظمات المجتمع المدني او قدمت الدعم لانشطتها في المجال التربوي. ويقدم جدول رقم ٣ ادناه لائحة باسماء المنظمات التي ورد ذكرها في اجابات منظمات المجتمع المدني التي شملتها العينة.



والوقت، وتخصيصها لقضايا اكثر الحاحاً^٦.

واظهرت النتائج ان الوزارات التي تمت الشراكة معها هي وزارة التربية والتعليم العالي (٣ منظمات)، ووزارة الشؤون الاجتماعية (٣)، ووزارة العمل (١)، اما الجهات المحلية التي قامت بدعم أنشطة المنظمات في هذا المجال فهي: وزارتي التربية والشؤون الاجتماعية، مؤسسة حنا واكيم الثقافية، اشخاص متمولين، شركة بيسي. اما المنظمات الدولية، الحكومية وغير الحكومية التي عملت بالشراكة مع المنظمات او قدمت لها الدعم في المجال التربوي فسنوردها ادناه تحت عنوان المنظمات الدولية.

ويلفتنا في هذا المجال ايضا المساهمات الفردية في دعم أنشطة بعض المنظمات، والتي تصل الى ٥٠% من كلفة بعض الأنشطة.

ثانياً: الوزارات والمؤسسات العامة

قامت وزارة التربية والتعليم العالي بعدد من الدورات لاكتشاف الصعوبات التعليمية التي تواجه الفتيات والفتيان في سن مبكرة. وتراوح عدد الدورات بين

اما في ما يتعلق بالشراكة^٦ مع جهات اخرى لتنفيذ الأنشطة، تظهر النتائج ان ١٣ منظمة (٦١,٩٠%) من المنظمات العاملة في المجال التربوي قد اقامت شراكة مع جهات حكومية، وغير حكومية ودولية كما يظهر في الرسم البياني رقم ٦ اعلاه.

ويلاحظ من الرسم البياني ان الشراكة بين منظمات المجتمع المحلي من جهة، وبينها وبين وزارات الدولة هي الادنى. والنتائج هنا شبيهة بتلك التي ظهرت في غالبية المجالات التي شملتها خطة العمل الوطنية. وبرأينا، ان اهم الاسباب وراء هذا الواقع هو التنافس على الموارد والشخصانية التي طالما ميّزت علاقة هذه المنظمات ببعضها، خاصة النسائية منها. وهذا من الاسباب التي حالت دون مقدرتها على تشكيل قوة ضغط قادرة على احقاق التغيير في اوضاع المرأة في لبنان. الا ان هذا الواقع يمكن تغييره، او على الاقل الحد منه، اذا تم التنسيق والتعاون بين المنظمات الدولية من جهة، وبينها وبين الهيئة الوطنية لشؤون المرأة اللبنانية من جهة اخرى لتشجيع التعاون بين هذه المنظمات في البرامج التي تدعمها. فهذا كفيل بالغاء التنافسية على الموارد وحصصها بحسن الاداء. كما انه كفيل بالحد من هدر الاموال والجهد

٦ في ردها عن السؤال حول الفرق بين الشراكة والدعم، ذكرت السيدة جومانة مفرج ان الشراكة تعني التعاون بين الشركاء في عملية التنفيذ، بينما الدعم يقتصر على تقديم الدعم البشري او التقني او المادي (او اكثر من واحد منها) ولكن دون التدخل المباشر في عملية التنفيذ.

٧ مثلاً نجد اكثر من جهة مانحة تمّول اجراء دراسات حول مواضيع معروف انه لم يطرأ عليها اي تغيير خلال فترة معينة من الزمن (كالمشاركة السياسية للمرأة).

– «حوار الثقافات: تعزيز حوار الثقافات في العالم العربي» بالتعاون مع الوكالة الجامعية الفرنكوفونية، ومجموعة جامعيين واختصاصيين. مدته سنتان، ويستهدف ١٠٠ امرأة شابة وفتاة في لبنان، ويقدم الدعم المادي والتقني والبشري.

المنظمات الدولية التي اقامت شراكات مع منظمات المجتمع المدني	المنظمات الدولية التي قدمت الدعم لانشطة منظمات المجتمع المدني في المجال التربوي
هانس زايدل الالمانية	السفارة الاميركية
وكالة غوث الاطفال	السفارة الهولندية
مفوضية الامم المتحدة لشؤون اللاجئين	وكالة غوث الاطفال
وكالات الامم المتحدة	الوكالة الاسترالية للتنمية الدولية
منظمة الامم المتحدة للطفولة	اليد العالمية: شعوب الشراكة RELEDEV
مبادرة الشراكة الاميركية الشرق اوسطية	منظمة الحق باللعب
سفارات لم يتم تحديدها	
ميرسي كوربس	
جمعية الشابات المسيحيات العالمية	

جدول رقم ٣:
المنظمات الدولية التي اقامت شراكات او التي قدمت الدعم لانشطة منظمات المجتمع المدني في المجال التربوي

- بالإضافة الى هذه اللائحة للمنظمات الداعمة، قامت منظمة الاونيسكو بعدد من المشاريع بالتعاون مع وزارة التربية والتعليم العالي وغيرها من المعنيين. وهذه المشاريع هي:
- «نساء قدوة»، مدته ٦ أشهر. تم بالشراكة مع الجامعة الاميركية في بيروت، وقدم الدعم التقني والمادي. هدف الى جمع وتحليل معلومات عن ٤١ امرأة لتكون مثالا تقتدي به الفتيات الشابات في انتقالهن من عالم الدراسة الى مجال العمل. الجمهور المستهدف بهذا المشروع هو الطالبات على جميع الاراضي اللبنانية.
- «تعزيز نوعية التعليم عبر المقاربات المتكاملة». هدف الى تعزيز المساواة الجندرية ضمن محتوى الانشطة المدرسية والصفية. تم بالتعاون مع المركز التربوي للبحوث والانماء واللجنة الوطنية للاونيسكو واستهدف الاساتذة ومدراء المدارس.
- «تعزيز المساواة الجندرية في مضمون الأنشطة المدرسية والصفية». مدته سنتان، ويستهدف اربعين مسؤولا في الوزارات والمدارس والجامعات. وتم التعاون في هذا المشروع مع اللجنة الوطنية للاونيسكو والمركز التربوي للبحوث والانماء، ومجموعة من الاختصاصيين.
- «تعزيز السياسة والممارسة التربوية، دمج مفهوم المساواة الجندرية كأحد مقومات نوعية التعليم في الاطار الاقليمي لسياسة التعليم وحزمة الموارد التي وضعتها منظمة الاونيسكو- بيروت». تم بالتعاون مع وزارات التربية في ١٥ دولة عربية منها لبنان، ولجان الاونيسكو الوطنية، وثلاث منظمات دولية، ومنظمات مجتمع مدني. استهدف المشروع صناع القرار، اخصائي التربية، ومدربي الاساتذة. وطبق ايضا هذا المشروع على مستوى التعليم العالي.

خلاصة المحاور

وتظهر المراجعة للمعلومات الواردة اعلاه ان أنشطة منظمات المجتمع المدني الناشطة في المجال التربوي تتطابق مع التدخلات المطلوبة وتندرج، بشكل عام، تحت عناوينها. لكن الاستمارة افتقرت الى اسئلة حول التوزيع الجغرافي للأنشطة لمعرفة ما اذا كانت تشمل جميع المناطق والفئات كما هو مطلوب في خطة العمل.

وما يصح في منظمات المجتمع المدني لجهة شمولية أنشطتهم يصح في عمل المنظمات الدولية الا ان الوضع لا ينطبق على الوزارات خاصة وزارة التربية والتعليم العالي حيث نجد غياب العمل على مواضيع اساسية يأتي في طليعتها برامج الاستلحاق للمتسربات والمتسربين من المدارس، وغياب أنشطة للتوجيه المهني بما يتماشى مع حاجات سوق العمل، وغياب المتابعة وعدم اعداد توجيهات وتعاميم بتضمين البرامج المدرسية مواد تشجع نساء المستقبل على تولي المناصب القيادية. كذلك، يؤخذ على وزارة التربية والتعليم العالي عدم تخصيص منح مدرسية وجامعية للفتيات المتفوقات من الطبقة الفقيرة. والاهم هو التفاوت في الاجابات المقدمة، والتي تعكس غياب التنسيق والتعاون بين نقاط الارتكاز الجندري العاملات في نفس المجال، كما اللجوء الى الذاكرة اكثر من المعلومات الموثقة في اعطاء الاجابات.



٣- مجال الصحة والصحة الانجابية

- توعية على الأمراض النفسية وضرورة معالجتها ومتابعتها من قبل أخصائيين.
- تعديل السجل الصحي المعتمد بحيث يتضمن معلومات خاصة بالصحة الإنجابية للفتاة.

التدخلات المطلوبة على مستوى تمكين وبناء قدرات بشرية ومؤسسية

- بناء قدرات العاملين الصحيين في مجال صحة المرأة وصحتها الإنجابية وتطوير مهاراتهم وكفاءتهم في ممارسة أدائهم المهني.

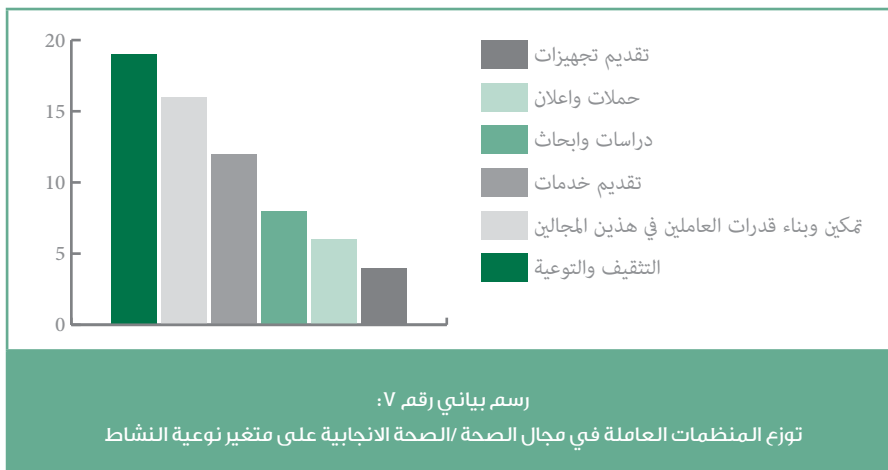
التدخلات المطلوبة على مستوى الدراسات والأبحاث

- إجراء دراسات وأبحاث حول صحة المرأة والفتاة تساهم في زيادة المعرفة بشأن حاجاتها الصحية.

فما الذي تم القيام به من قبل الشركاء المعنيين وإلى أي مدى تطابقت انشطتهم مع ما نصّت عليه خطة العمل الوطنية؟

أولاً: منظمات المجتمع المدني

في ما يتعلق بنشاط منظمات المجتمع المدني في مجال الصحة بشكل عام والصحة الإنجابية بشكل خاص، أظهرت الإحصاءات أن نصف عدد المنظمات (٢٠ منظمة) التي شملتها العينة قامت بانشطة في هذين المجالين. وتوزعت انشطتها على الشكل الظاهر في الرسم البياني رقم ٧ ادناه.



- والمراكز الصحية في ما يخص تغطية مختلف الخدمات الصحية المتعلقة بالمرأة في جميع المناطق، لاسيما الريفية والنائية.
- خدمات صحية ذات جودة تشمل الفئات الأكثر هشاشة وفقراً وحاجة للعناية، ومنها المسنات، عاملات الجنس، العاملات الأجنبية، اللاجئات...
- زيادة العيادات النقالة في المناطق الريفية لتوفير كافة الكشوفات المبكرة حول الأمراض التي تتعرض لها المرأة، منها على سبيل المثال: Mamography, osteodensitometry, papsmear

التدخلات المطلوبة على مستوى الاعلام والتوعية والتعبئة

- مواكبة دمج منهج المهارات الحياتية الخاص بالتربية على الصحة الإنجابية في مناهج التعليم في لبنان وتدريب المعلمين على كيفية تطبيقه.
- استخدام الإعلام بمختلف أشكاله لرفع الوعي الصحي لدى السكان حول صحة المرأة.
- توحيد المفاهيم الصحية حول صحة المرأة بشكل عام وصحتها الإنجابية بشكل خاص، وتعميمها في المجتمعات المحلية ولدى الجمعيات والمؤسسات الوطنية.
- تنظيم حملات وطنية للتوعية على بعض الأمراض الشائعة لدى المرأة: سرطان الثدي، ترقق العظام، سرطان عنق الرحم، الإكتئاب...

حددت خطة العمل هدفها الاستراتيجي في هذا المجال «بتحقيق المساواة التامة بين الجنسين في فرص الحماية الصحية من خلال توفير الخدمات والرعاية الصحية للفتاة والمرأة بما في ذلك خدمات الصحة الإنجابية». وفي سبيل تحقيق هذا الهدف نصّت خطة العمل على مجموعة من الاهداف العملانية هي:

- تأمين خدمات رعاية صحية للنساء ذات جودة وفعالية في كل المناطق اللبنانية، لا سيما في الأرياف.
- تعزيز سبل الوقاية المتعلقة بالصحة بشكل عام مع التركيز على الصحة النفسية للمرأة والفتاة.
- زيادة المعرفة حول صحة المرأة والفتاة وأهمية فهم حاجاتها الصحية، بما في ذلك الصحة الإنجابية وتعميم ذلك في الأسرة والمجتمع.
- بناء قدرات العاملين الصحيين في مجال صحة المرأة وصحتها الإنجابية وتطوير مهاراتهم وكفاءتهم في ممارسة أدائهم المهني.
- إجراء دراسات وأبحاث حول صحة المرأة والفتاة تساهم في زيادة المعرفة بشأن حاجاتها الصحية.

وقد نصّت الخطة على عدد من التدخلات الهادفة الى تحقيق هذه الاهداف موزعة على مستويات اربع هي:

التدخلات المطلوبة على مستوى الخدمات

- تأهيل المستوصفات والمستشفيات الحكومية وتلك القائمة في المناطق الريفية لكي تتماشى مع مختلف حاجات المرأة الصحية (life cycle approach).
- زيادة العيادات النقالة / الاختصاصات لتغطية كافة حاجات المرأة الصحية الخاصة في المناطق النائية: (النفسية، الغذائية، وسائل تنظيم الأسرة وغيرها).
- التشبيك مع مختلف المستوصفات

وضمن اطار الانشطة الهادفة الى التثقيف والتوعية من جهة، والاعلام والاعلان من جهة اخرى، اظهرت النتائج وجود ١٢ منظمة تركز على الانشطة التربوية، وخمس على الانشطة الاعلامية. كذلك، يُظهر توزيع المنظمات على المواضيع الصحية، انه قلما نجد منظمة تحصر انشطتها في نوع واحد او موضوع واحد من الانشطة والمواضيع الصحية الواردة ادناه (الرسم البياني رقم ٨). ولهذا ايجابية كبرى تتجلى في زيادة عدد المستفيدين/ات وانتشارهم الجغرافي، كما اظهر تحليل نتائج اجابات عدد قليل من المنظمات التي اعطت تفاصيل تتعلق بنسب المستفيدين/ات، وتوزعهم الجغرافي، وخلفيتهم الاجتماعية والاقتصادية، وفئاتهم العمرية^٨.

اما في ما يتعلق بتقديم الخدمات في مجال الصحة / الصحة الانجابية، تُظهر النتائج ان عدد المنظمات التي تقدم هذه الخدمات يتفاوت بين محافظة واخرى، ويبلغ اقصاه في محافظة بيروت (١٣)، وادناه في محافظة النبطية (٣) كما يظهر في الجدول رقم ٦ ويتم تقديم هذه الخدمات عبر مستويات وعيادات نقالة.

يبلغ عدد المنظمات التي تقدم خدمات صحية للفئات المهمشة من النساء والفتيات ١١ منظمة. ويظهر الرسم البياني رقم ٩ ادناه التوزيع الجغرافي للمنظمات التي تقدم خدمات لمختلف الفئات المهمشة من النساء والفتيات.

اما لجهة قيام منظمات المجتمع المدني باعداد وتطبيق برامج تدريب وتمكين قدرات العاملين في مراكز الخدمات الصحية فلقد اظهرت النتائج ان ٩ منظمات تقوم بهذه الانشطة، و٨ منظمات لا تقوم بها في حين لم تعط ١٤ منظمة اية اجابة عن هذا السؤال. ويظهر هذا التوزيع للنتائج اهمية حث منظمات المجتمع المدني العاملة في هذا المجال على ايلاء موضوع تدريب وبناء قدرات العاملين/ات في المجال الصحي الاهتمام اللازم لضمان جودة الخدمات والكفاءة في الاداء المهني.

المواضيع الصحية التي تتناولها أنشطة المنظمات	عدد المنظمات	النسبة المئوية من إجمالي المنظمات العاملة في مجال الصحة والصحة الانجابية (٢٠ منظمة)
١ الصحة النفسية	١٥	٧٥٪
٢ الصحة الانجابية والجنسية لدى المراهقات والشابات	١٤	٧٠٪
٣ صحة عامة	١٢	٦٠٪
٤ سرطان الثدي	١١	٥٥٪
٥ سرطان الرحم	١١	٥٥٪
٦ صحة المرأة الحامل	١١	٥٥٪
٧ الوقاية من امراض السرطان	١٠	٥٠٪
٨ الوقاية من الامراض المنقولة جنسيا	٩	٤٥٪
٩ تنظيم الاسرة ووسائل منع الحمل	٧	٣٥٪
١٠ ترقق العظم	١	٥٪

جدول رقم ٥:

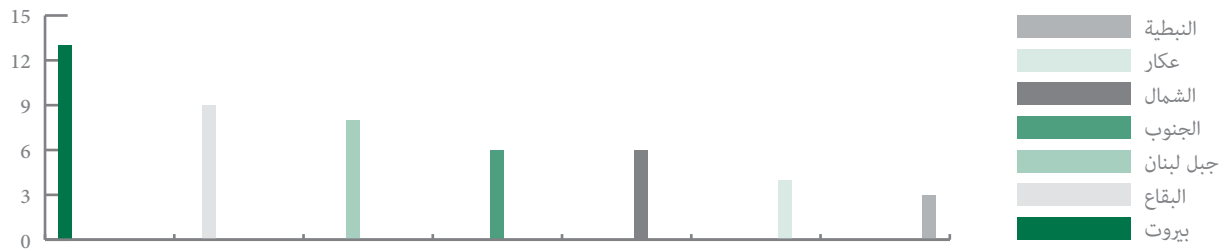
توزع المنظمات على متغير المواضيع الصحية التي تتناولها انشطتها

المحافظة	عدد المنظمات التي تقدم خدمات صحية في كل من المحافظات	النسبة المئوية من إجمالي المنظمات العاملة في مجال الصحة والصحة الانجابية
بيروت	١٣	٦٥٪
جبل لبنان	٨	٤٠٪
الجنوب	٦	٣٠٪
النبطية	٣	١٥٪
البقاع	٩	٤٥٪
الشمال	٦	٣٠٪
عكار	٤	٢٠٪

جدول رقم ٦:

عدد المنظمات التي تقدم خدمات صحية موزعة على المحافظات

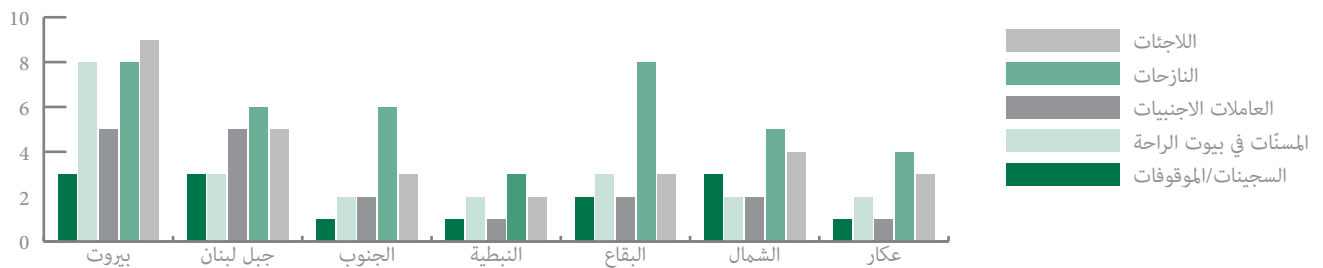
٨ راجع القسم الثاني اعلاه حول الصعوبات التي واجهت عملية جمع المعلومات.



رسم بياني رقم ٨:
عدد المنظمات التي تقدم خدمات صحية موزعة بحسب المحافظات

عدد المنظمات التي تقدم خدمات للفئات المهمشة من النساء					المحافظة
اللاجئات ^٩	النازحات	العاملات الاجنبيات	المستات في بيوت الراحة	السجينات/الموقوفات	
٩	٨	٥	٨	٣	بيروت
٥	٦	٥	٣	٣	جبل لبنان
٣	٦	٢	٢	١	الجنوب
٢	٣	١	٢	١	النبطية
٣	٨	٢	٣	٢	البقاع
٤	٥	٢	٢	٣	الشمال
٣	٤	١	٢	١	عكار

جدول رقم ٧:
التوزيع الجغرافي للمنظمات التي تقدم خدمات صحية للفئات المهمشة من النساء



رسم بياني رقم ٩:
التوزيع الجغرافي للمنظمات التي تقدم خدمات للفئات المهمشة من النساء موزعة على متغير المحافظة

٩ تعرف المادة الاولى من الاتفاقية الدولية الخاصة بوضع اللاجئين (١٩٥١) اللاجئ بأنه شخص يوجد خارج بلد جنسيته أو بلد إقامته المعتادة، بسبب خوف له ما يبرره من التعرض للاضطهاد بسبب العنصر، أو الدين، أو القومية، أو الانتماء إلى طائفة اجتماعية معينة، أو إلى رأي سياسي، ولا يستطيع بسبب ذلك الخوف أو لا يريد أن يستظل / تستظل بحماية ذلك البلد أو العودة إليه خشية التعرض للاضطهاد، وعُرفت اللجنة الدولية للصليب الأحمر النازحون داخلياً بأنهم الأشخاص الذين فروا من ديارهم لكن لم يجتازوا حدوداً دولية. وبحسب المفوضية السامية للأمم المتحدة لشؤون اللاجئين يتحول النازح إلى لاجئ بنتيجة نزوح على صعيد فردي أو جماعي وذلك بسبب مشكلات سياسية، أو دينية، أو عسكرية، أو غير ذلك من المشكلات التي تنشأ في بلد موطنهم.

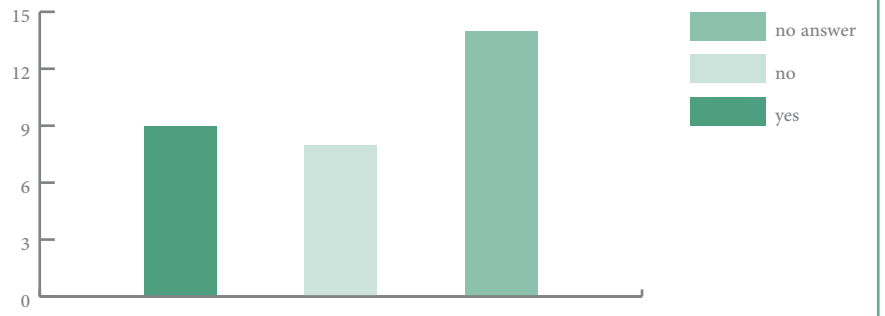
راجع: <http://www.unhcr-arabic.org/pages/4be7cc27201.html>

أما لجهة قيام منظمات المجتمع المدني بأعداد وتطبيق برامج تدريب وتمكين قدرات العاملين في مراكز الخدمات الصحية فلقد اظهرت النتائج ان ٩ منظمات تقوم بهذه الانشطة، و٨ منظمات لا تقوم بها في حين لم تعط ١٤ منظمة اية اجابة عن هذا السؤال. ويظهر هذا التوزع للنتائج اهمية حث منظمات المجتمع المدني العاملة في هذا المجال على ايلاء موضوع تدريب وبناء قدرات العاملين/ات في المجال الصحي الاهتمام اللازم لضمان جودة الخدمات والكفاءة في الاداء المهني.

كذلك يظهر الرسم البياني رقم ١١ تفاوتاً في التوزع الجغرافي لعمل المنظمات في مجال تدريب وبناء قدرات العاملين/ات في مراكز الخدمات الصحية. واذ من المتعارف عليه ان الحاجة الى رفع مستوى الخدمات الصحية اعلى في الارياف مما هي في العاصمة، نجد من الضروري تشجيع المنظمات العاملة في هذه المناطق على اعطاء موضوع التدريب وبناء القدرات الاهتمام اللازم.

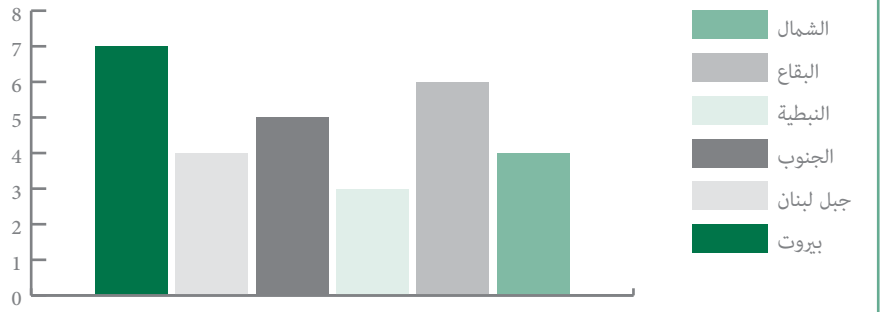
اخيراً، اظهرت النتائج ان ١٤ منظمة نسقت مع جهات اخرى حكومية او غير حكومية، في حين عملت سبع منها دون تنسيق مع جهات أخرى، ولقد لم تجب عن هذا السؤال. ولقد تم التنسيق في المجالات التالية: عشر منظمات نسقت في مجال بناء قدرات العاملين الصحيين، وعشرة في مجال التربية والتثقيف والوقاية، وخمس في مجال تقديم الخدمات.

واخيراً، قامت خمس منظمات باجراء دراسات وابحاث تتعلق بصحة المرأة منها دراستين معمقتين، بحث سريع واحد، مجموعة بؤرية واحدة، وتحليل/دراسة واقع واحدة، ودراستين غير محددة النوع.



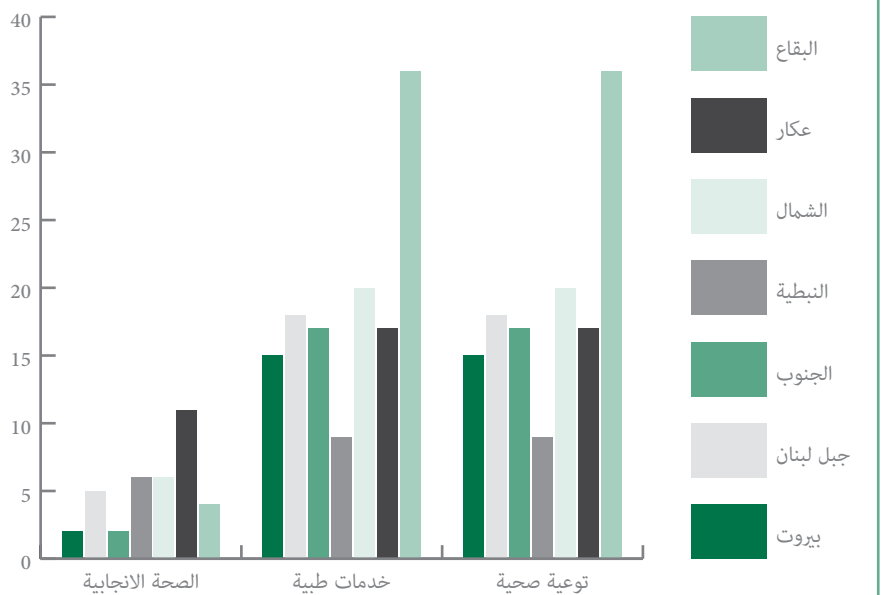
رسم بياني رقم ١٠:

عدد المنظمات التي قامت بأعداد وتطبيق برامج تدريب وتمكين قدرات العاملين في مراكز الخدمات الصحية



رسم بياني رقم ١١:

عدد المنظمات التي قامت بأعداد وتطبيق برامج تدريب وتمكين قدرات العاملين في مراكز الخدمات الصحية موزعة على المحافظات



رسم بياني رقم ١٢:

عدد المستشفيات الحكومية ومراكز الرعاية الصحية الأولية في المستشفيات الخاصة موزعة جغرافياً وبحسب نوع الخدمة

ثانياً: الوزارات والمؤسسات العامة

تعاونت وزارة الصحة العامة للقيام بانشطة حول الصحة الانجابية، والصحة النفسية، والصحة العامة، مع كل من صندوق الامم المتحدة للسكان ومنظمة الصحة العالمية، والسفارة الإيطالية، ووزارتي الشؤون الاجتماعية والعدل. وتعمل الوزارة حالياً على تضمين السجل الصحي معلومات خاصة بالصحة الانجابية، وذلك بالشراكة مع نقابة اطباء الاطفال في لبنان.^{١٠}

كذلك نفذت وزارة الصحة العامة برامج توعية حول الوقاية الصحية (للمرأة والفتاة المراهقة). وشملت حملات التوعية هذه ترقق العظام، وسرطان الثدي والرحم، والكشف المبكر والصحة النفسية. وقد سبق لها ان اصدرت كتيّب لنشر التوعية حول سبل الوقاية ضمن اطار برنامج نفذته بالتعاون مع السفارة الإيطالية (قبل ٢٠١٣).

الى جانب هذا، اصدرت وزارة الصحة العامة دليلاً خدماتياً للمواطن/ة في المجال الصحي، تم تحميله على موقعها الالكتروني، ووضعت خط ساخن في خدمة المواطنين/ات (١٢١٤). ولدى الوزارة برامج خاصة لدعم الاجراءات الطبية الرامية الى معالجة الامراض التي تشكو منها النساء بنوع خاص. فهي تقدم الرعاية للمرأة الحامل، وذلك عبر توفير الاستشارات والتصوير الصوتي مجاناً، وتوفير ادوية مدعومة او مجانية لتنظيم الاسرة، وادوية مجانية لمعالجة الامراض المنقولة جنسياً (STI) والعقم والصحة النفسية. كذلك تقدم الوزارة فحص ترقق العظام وفيتامين «د» مجاناً، وتوفر ادوية مدعومة لهذا المرض، وادوية مجانية ومدعومة للامراض السرطانية،

١٠ جميع المعلومات عن عمل وزارة الصحة والاحصاءات الواردة في هذا القسم مستقاة من الاستمارة التي اجابت عنها الوزارة.

المنظمات الحكومية والدول التي قدمت الدعم في مجال الصحة	المنظمات الدولية التي قدمت الدعم في مجال الصحة
المجلس الدائم للاجئين	صندوق الامم المتحدة للسكان
الوكالة الاستراتية للتنمية الدولية	مفوضية الامم المتحدة العليا لشؤون اللاجئين
السفارة الإيطالية	الهيئة الطبية الدولية
	لجنة الانقاذ الدولية
	الاونسكو
	منظمة الصحة العالمية
جدول رقم ٨: لائحة باسماء المنظمات الدولية والدول التي قدمت الدعم في المجال الصحي	

بتنفيذ برامج توعية صحية للنساء في المحافظات، ركزت فيها على الصحة الانجابية دون غيرها من المواضيع. الا انها لم تقم باية برامج تدريب مستمر للعاملين الصحيين في المراكز التابعة لها لتحسين جودة الخدمات الصحية للمرأة، خاصة في مجال الصحة الانجابية.

واخيراً، كان لوزارة التربية والتعليم العالي، عبر المركز التربوي للبحوث والانماء، وبالتعاون مع منظمة الاونسكو، مساهمتها في بناء قدرات المدارس الرسمية في مجال توعية الجيل الصاعد على الصحة الانجابية الجنسية والامراض المنقولة جنسياً، كما سنفضل ادناه.

ثالثاً: المنظمات الدولية

تعددت المنظمات الدولية التي قدمت الدعم المادي، والتقني، والبشري في مجالي الصحة والصحة الانجابية وشملت صندوق الامم المتحدة للسكان، ومفوضية الامم المتحدة العليا لشؤون اللاجئين، والهيئة الطبية الدولية، ولجنة

وعلاج كيميائي مدعوم. اما كلفة الطبابة في مجال الصحة العامة فمدعومة من قبل الوزارة بنسبة ٩٠٪. ويعرض الرسم البياني رقم ١٢ التوزع الجغرافي للمراكز التي تقدم هذه الخدمات.

رغم هذا العمل الجاد، اظهرت المراجعة للمعلومات الواردة في الاستمارة الخاصة بوزارة الصحة العامة معاناتها من المشاكل التي تعترض الادارة اللبنانية ككل. اذ نجد ثغرات في مدى مراقبتها واشرافها على المؤسسات التابعة لها لضمان جودة الخدمات التي تقدمها، كما تعاني من ثغرات في توثيق وجمع الاحصاءات والمعلومات حول عمل هذه المؤسسات. ويظهر هذا في افتقارها الى اية معلومات عن البرامج التي تقدمها المستشفيات التابعة لها في مجال الصحة الانجابية، كما تفتقر الى اية معلومات عن البرامج التطويرية التي خضعت لها المستشفيات التابعة لها. ولهذا انعكاسات سلبية على عملية ضمان نوعية وجودة الخدمات المقدمة.

بالاضافة الى عمل وزارة الصحة العامة، قامت وزارة الشؤون الاجتماعية

الانقاذ الدولية، والمجلس الدائم لللاجئين، والوكالة الاستراتيجية للتنمية الدولية. وتعاونت جميعها مع منظمات المجتمع المدني لتنفيذ برامجها ومشاريعها في لبنان والهادفة الى رفع الوعي كما رفع مستوى الخدمات في هذين المجالين.

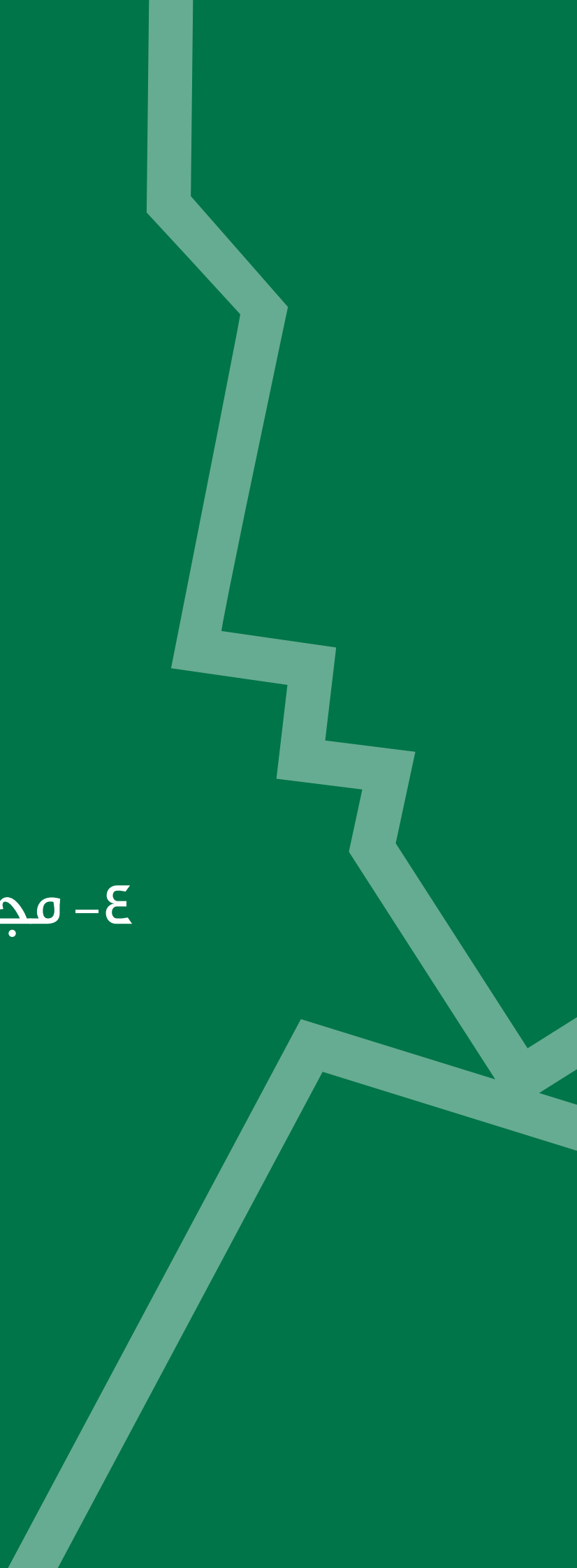
وفي اطار البرامج التربوية التي تطلقها وترعاها بالتعاون مع عدد من الشركاء المحليين وبخاصة وزارة التربية والتعليم العالي، قامت منظمة الاونسكو بعقد ندوات، استهدفت مدراء المدارس الثانوية الرسمية في لبنان، لتعريفهم بالدليل الارشادي حول كيفية مقاربة وتدریس موضوعي الصحة الانجابية الجنسية (Sexual Reproductive Health) ومرض نقص المناعة (HIV) في المدارس، واقتناعهم باعتماد هذا الدليل في مدارسهم، خاصة وانه قد أُعدَّ عام ٢٠١١ بالتعاون مع مركز البحوث والامناء التربوي. ولقد شارك في هذه الندوات ١٤١ مديرة/ مدرسة ثانوية رسمية من اصل الهدف الاساسي الذي سبق تحديده بمئتي وخمسين مشارك/ة.

من جهة اخرى، قدّم كل من صندوق الامم المتحدة للسكان، ومنظمة الصحة العالمية، والسفارة الإيطالية مختلف انواع الدعم لعدد من البرامج والانشطة التي قامت بها وزارة الصحة العامة حول مواضيع الصحة الانجابية، والصحة النفسية، والصحة العامة.

خلاصة المحاور

يُظهر التدقيق في المعلومات والاحصاءات الواردة اعلاه ان أنشطة الشركاء في تنفيذ خطة العمل المتعلقة بمجال الصحة / الصحة الانجابية قد شملت جميع التدخلات وغالبية المؤشرات المعتمدة في الخطة، وان بدرجات متفاوتة. ويشير تحليل الاجابات الواردة من مختلف الشركاء الى وجود نقص في الدراسات حول صحة المرأة وحاجاتها الصحية، كما الى ضعف في آليات المراقبة والمتابعة والتقييم من قبل الجهات المختصة لضمان جودة وفعالية الخدمات المقدمة، والتزامها بالمعايير الدولية، خاصة في المناطق الاطراف.

وكما ذكرنا اعلاه، كان لطول الاستمارة وعدم الوضوح في صياغة بعض اسئلتها من جهة، وافتقار بعض المؤسسات الى توثيق منظم لانشطتها من جهة اخرى، اثرهما في الحد من نسب الاجابة عن بعض الاسئلة وبخاصة تلك المتعلقة باعداد المستفيدين/ات من الخدمات على انواعها.



٤- مجال مكافحة الفقر لدى النساء

التدخلات المطلوبة على مستوى الدراسات والأبحاث

- إجراء دراسات حول نسبة النساء اللواتي تُعتبرن تحت خط الفقر وأماكن توزعهن الجغرافي.

فما الذي تم تنفيذه من التدخلات المقترحة، وإلى أي مدى يتطابق العمل على أرض الواقع مع ما تملّيه خطة العمل في هذا المجال؟

أولاً: منظمات المجتمع المدني

أظهر فرز النتائج أن ١٥ منظمة من أصل العينة الإجمالية التي تشمل ٤٠ منظمة مجتمع مدني (٣٧,٥٪) ناشطة في مجال مكافحة الفقر لدى النساء، وتملك برامج تهدف إلى المساهمة في تأمين الحماية الاجتماعية. وقد توزع نشاط هذه المنظمات على متغير مضمون البرامج التي نفذتها كالتالي: مساعدات مالية (٣ منظمات)، مساعدات عينية (٤ منظمات)، وتقديم خدمات (١٠ منظمات). ولقد تعددت الخدمات التي تم تقديمها، وتفاوت عدد المنظمات التي تقدم كل منها كما يظهر في الرسم البياني رقم ١٣.

- إشراك القطاع الخاص ونقابات المهن الحرة في برامج حماية اجتماعية كجزء من المسؤولية الاجتماعية (Corporate Social Responsibility).
- تطبيق مختلف بنود القانون ٢٢٠ الخاص بذوي وذوات الإحتياجات الخاصة بما فيه تأمين خدمات الاستشفاء، والعمل.
- تعديل القانون ٢٢٠ بحيث يشمل مجمل الإعاقات (الأمراض النفسية التي تسبب إعاقة لصاحبها) المحددة من قبل منظمة الصحة العالمية.
- إيجاد محترفات محمية (تؤمن إدارة العمل واستمراريتها) تسمح بتشغيل ذوات الإحتياجات الخاصة وتأمين مدخول لهن.

التدخلات المطلوبة على مستوى بناء قدرات بشرية ومؤسسية

- إجراء برامج متابعة وتدريب وتمكين اقتصادي يسمح للمرأة التي لا تعمل بالدخول إلى سوق العمل.
- برامج تدريب وتأهيل مهني تسمح بانخراط ذوي وذوات الإحتياجات الخاصة في سوق العمل.

حددت خطة العمل الوطنية الهدف الاستراتيجي في هذا المجال «مكافحة الفقر بين النساء وإيلاء مكافحة الفقر عموماً اهتماماً خاصاً». أما الأهداف العملانية الواجب العمل على تنفيذها لتحقيق الهدف الاستراتيجي فقد تم تحديدها على الشكل التالي:

- تأمين برامج حماية لكبار السن والمتقاعدين من دون دخل.
- تأمين برامج حماية للعائلات ذات الأوضاع الهشة التي تعيلها المرأة.
- تأمين برامج حماية لذوي وذوات الإحتياجات الخاصة.
- بناء قدرات النساء في المجال الاقتصادي والمهني.
- إجراء دراسات وأبحاث حول خط الفقر.

وقد نصّت الخطة على عدد من التدخلات المطلوبة لتحقيق هذه الأهداف موزعة على مستويات ثلاث هي:

التدخلات المطلوبة على مستوى

السياسات والقوانين والتشريعات

- السعي من ضمن الخطة الوطنية لمكافحة الفقر إلى تأمين معاش تقاعدي للمستأن والمسنين الذين ليس لديهم أي دخل وتوفير تأمين صحي لهم.
- إيجاد برامج ترفيهية وثقافية للمستأن والمسنين.
- وضع برامج تسمح بتوظيف مهارات المسنات وخبراتهم في المجتمع المحلي.
- توفير مساعدات مالية للعائلات التي تعيلها نساء مصنفات تحت خط الفقر تخصيص برنامج منح مدرسية وجامعية للفتيات المتفوقات اللواتي ينتمين إلى عائلات فقيرة يمكنهن من تحصيل اختصاصات علمية ومهنية.
- توفير ضمان صحي للعائلات تحت خط الفقر يسمح لها بتأمين سبل الوقاية والعلاج من الأمراض.

نوع الخدمة	عدد المنظمات	% من العينة النشطة في مجال مكافحة الفقر	% من العينة الإجمالية
برامج منح قروض مالية مسهلة	٣	٢٠٪	٧,٥٪
بناء قدرات تقنية ومهنية	٦	٤٠٪	١٥٪
تقديم خدمات صحية	٦	٤٠٪	١٥٪
تقديم خدمات تربوية	٤	٢٦,٦٦٪	١٠٪
تنظيم نشاطات تثقيفية	٦	٤٠٪	١٥٪

جدول رقم ٩:

منظمات المجتمع المدني موزعة بحسب نوع الخدمات التي تقدمها في مجال تأمين الحماية الاجتماعية

مع جهات مختلفة. ثلاث اقامت شراكة مع وزارات، اثنتان مع وزارة الصحة العامة، واثنتان مع وزارة الشؤون الاجتماعية. كذلك، قامت منظمتان ببناء شراكة مع منظمات دولية كمؤسسة التنمية المستدامة ومفوضية الامم المتحدة العليا لشؤون اللاجئين الصندوق الدولي للمرأة، ومنظمة واحدة مع كل من منظمات المجتمع المدني المحلي والمنظمات غير الحكومية العالمية.

اما في ما يتعلق بمصادر الدعم للانشطة، فقد توزعت على الشكل التالي: ثلاث منظمات تلقت دعماً لانشطتها من القطاع الخاص، واحدة من منظمة دولية، واحدة من وزارة الشؤون الاجتماعية، وواحدة من «متبرع كريم»، وواحدة من سفارة. وتجدر الإشارة الى ان جميع الاستثمارات خلت من تسمية لمصادر الدعم بالاسم. وقد شكلت المساهمات الفردية مصدر دعم بنسبة ٢٠-٥٠٪ لانشطة منظماتين.

ثانياً: الوزارات والمؤسسات العامة والهيئة الوطنية لشؤون المرأة اللبنانية

لم يُظهر تحليل اجابات الوزارات على الاستثمارات التي وُجّهت لها اي نشاط مباشر لهذه الوزارات في مجال مكافحة الفقر. ويعود السبب في الاساس الى عدم تضمين هذه الاستثمارات اسئلة مباشرة حول الموضوع.

ثالثاً: المنظمات الدولية

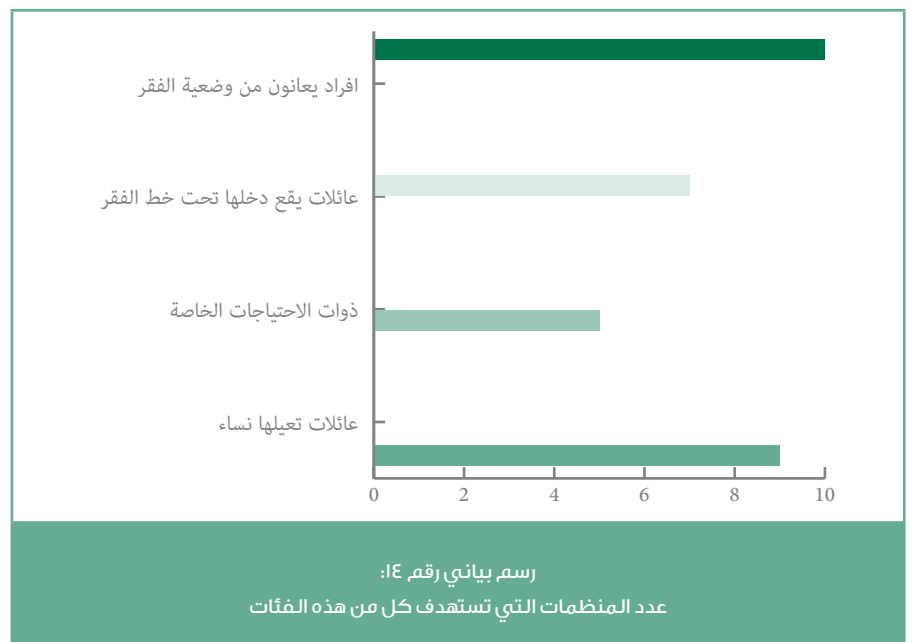
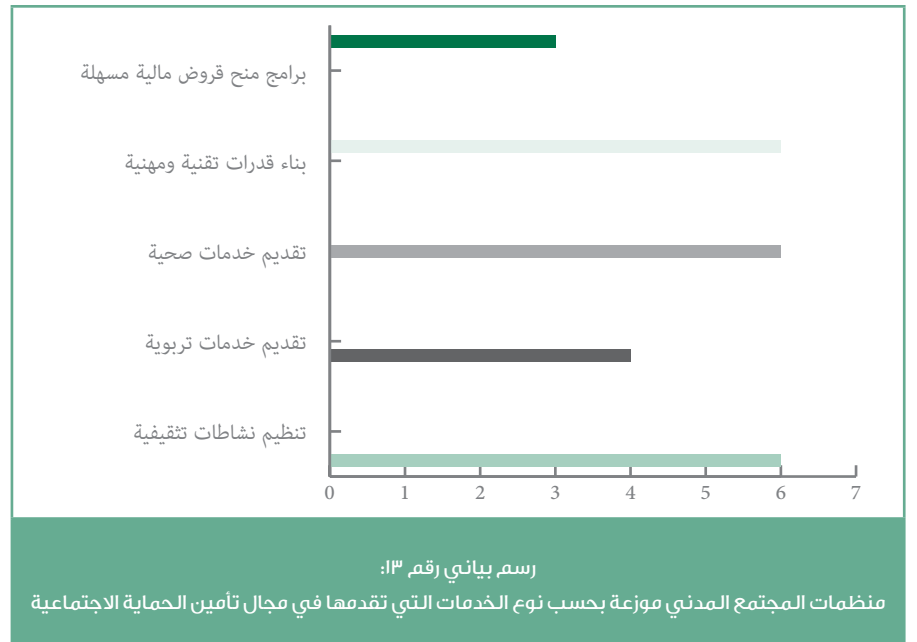
ان اكثر ما يلفتنا لدى مراجعة المعلومات الواردة في اجابات منظمات المجتمع المدني عن الاسئلة المتعلقة بتحديد الجهات التي تلقت منها الدعم لانشطتها هو، وبعبكس الحال في استمارات معظم المجالات الاخرى، الغياب الكامل لهذا التحديد. ولقد حدّد هذا من مقررتنا

سهلة، نجد ان عدد المنظمات التي تقدم خدمات لاكثر من ٧٥ مستفيدة هي اكثر من التي تقدم مساعدات لاكثر من ٧٥ مستفيد. وبالتالي فإن عدد المستفيدات يفوق عدد المستفيدين. رغم هذا، نجد ان مجرد اشراك الرجال في الاستفادة من الخدمات كفيل بازالة اية حساسيات قد تنشأ في حال استثنائهم الكامل منها خاصة في المجتمعات حيث لا زالت تسود الثقافة التقليدية الذكورية باقصى تجلياتها.

وفي معرض تنفيذ هذه البرامج وتقديم الخدمات، قامت خمس منظمات بشراكة

اما الفئات المستهدفة بهذه الانشطة فهم افراد يعانون من وضعية الفقر، وعائلات يقع دخلها تحت خط الفقر، ذوات الاحتياجات الخاصة، وعائلات تعيلها نساء. ويظهر الرسم البياني رقم ١٤ ادناه عدد المنظمات التي تستهدف كل من هذه الفئات.

وكما يظهر في الجدول رقم ١٠، هناك تفاوت بين عدد المستفيدين والمستفيدات من مختلف الخدمات التي تقدمها المنظمات الناشطة في هذا المجال. فباستثناء خدمتي تقديم المساعدات المالية والقروض بشروط



منح مدرسية وجامعية		خدمات ثقافية وترفيهية		خدمات صحية		خدمات تربوية		بناء قدرات		قروض مسهلة		مساعدات عينية		مساعدات مالية		عدد المستفيدين/ ات
M	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F	
-	-	-	-	-	-	-	-	٢	١	-	-	-	-	-	-	اقل من ١٠
-	-	١	-	١	-	١	٢	١		-	-	٢	-	-	-	٢٠-١١
-	-	-	١	١	١	-	-	-		-	-	-	١	-	-	٥٠-٢١
-	-	١	١	-	١	-	١	١	١	-	-	-	-	-	-	٧٥-٥١
١	٢	٢	٤	٣	٤	١	٢	-	٥	١	١	٢	٤	١	١	اكثر من ٧٥

ملاحظة: تم استخدام الاحرف الاجنبية في الجدول اعلاه للاختصار والتمكن من عرض كامل هذه المعلومات في جدول واحد. ويرمز حرف F الى المستفيدات، وحرف M الى المستفيدين.

جدول رقم ١٠:

عدد المنظمات موزعة على اعداد المستفيدين/المستفيدات من كل من الخدمات التي تقدمها

على معرفة الجهات الدولية المهتمة بدعم جهود مكافحة الفقر في لبنان، وحصرت معرفتنا بثلاث منظمات فقط اقامت مع منظمات المجتمع المدني شراكات لتنفيذ الانشطة في هذا المجال وهي مؤسسة التنمية المستدامة ومفوضية الامم المتحدة العليا لشؤون اللاجئين والصندوق الدولي للمرأة.

كذلك، اظهرت المراجعة للاجابات الواردة من المنظمات الدولية الاعضاء في مجموعة العمل على قضايا الجندر في الامم المتحدة انه، باستثناء منظمة الاغذية والزراعة (FAO)، لم تُدرج اي منها اية أنشطة مباشرة تحت عنوان مكافحة الفقر. اما منظمة الاغذية والزراعة فقد ادرجت غالبية المشاريع التي قامت بها تحت عنواني «مكافحة الفقر» و «المجال الاقتصادي». وسنعرض لتفاصيل هذه المشاريع في قسم المنظمات الدولية في مجال الاقتصاد ادناه.



خلاصة المحاور

قد توحى المراجعة للمعلومات الواردة اعلاه ان العمل في مجال مكافحة الفقر هو عمل ضئيل بالمقارنة مع العمل في مجالات اخرى تشملها خطة العمل الوطنية. الا ان الواقع ليس كذلك. فاذا نظرنا عن كثب الى الخلفية العلمية والاقتصادية والاجتماعية للمستفيدات من الأنشطة في المجالات الباقية (حيث تضمنت الاستثمارات اسئلة عن هذه الخلفية)، نرى ان غالبية الأنشطة ترمي الى رفع المستوى المعيشي للطبقات الدنيا، اما مباشرة او بطريقة غير مباشرة.

الا ان هذا لا يعني ان العمل على هذا الموضوع كاف. فهو لا يزال يتطلب الكثير من تضافر الجهود والامكانيات، وبخاصة من قبل الاجهزة الحكومية والقطاع الخاص مع باقي المعنيين.



٥- المجال الاقتصادي

- تفعيل آلية تلقي الشكاوى في وزارة العمل للتعاطي مع حالات التمييز ضد المرأة في مواقع العمل.
- حث النقابات على إيجاد آليات تسهّل انخراط المرأة فيها ووصولها الى مواقع القرار.
- نشر معلومات عن دور ومهام غرف التجارة والصناعة والزراعة، مؤسسة لينور، مؤسسة إيدال (المؤسسة اللبنانية لتشجيع الاستثمارات)، جمعية الصناعيين وغيرها وسبل الاستفادة من خدماتها.

التدخلات المطلوبة على مستوى

بناء قدرات بشرية ومؤسسية

- تنفيذ برامج تدريب تقني ومهني على إعداد المشاريع الاقتصادية وإدارتها ومتابعة النساء لإطلاق مشاريع اقتصادية.
- برامج تأهيل وتدريب للنساء اللواتي انقطعن عن العمل.
- إيجاد خدمات استشارية وتدريبية بشروط متاحة تسمح للنساء بتطوير أعمالهن الاقتصادية.

التدخلات المطلوبة على مستوى

الدراسات والأبحاث

- إعداد دراسات حول حاجات سوق العمل في مختلف المجالات وتوصيف أنواع الاختصاصات المطلوبة.

للاسف، تضافرت عدة عوامل للحد من امكانية الحصول على المعلومات بشكل يتيح اجراء تقييم كامل لما تم تنفيذه من هذه الاهداف. ومن اهم هذه العوامل الثغرات في صياغة الاسئلة في الاستثمارات التي وضعت لجمع المعلومات في هذا المجال، والثغرات في تحديد التدخلات والمؤشرات التي وردت في خطة العمل، كما غياب التحديد للمسؤول عن القيام بالعمل.

فما هي المعلومات التي توافرت، والى اي مدى تتطابق أنشطة الجهات المعنية مع التدخلات المطلوبة؟

- الدولة لكي تكون للمرأة حقوق مساوية لحقوق الرجل (التساوي مع الرجل في حق انتقال معاشها التقاعدي الى زوجها في حال وفاتها).
- اقتراح تعديل قانون العمل بحيث يشمل العاملين والعاملات في الخدمة المنزلية والعاملين والعاملات في القطاع الزراعي.
- استحداث نص قانوني يجرّم التحرش الجنسي في أماكن العمل مع ما يترتب عليه من نتائج.
- إصدار دليل مبسط حول قانون العمل و قانون الضمان الإجتماعي وقانون التجارة.

التدخلات المطلوبة على مستوى

الاعلام والتوعية والتعبئة

- الترويج لتوفير خدمات مساندة (حضانة، خدمات الشيخوخة، خدمات للحالات الخاصة) تسهم في تفعيل دور المرأة الاقتصادي.
- تفعيل دور البلديات والجمعيات الأهلية للمساهمة في تقديم تسهيلات تحفّز المرأة للقيام بمشاريع اقتصادية.
- تعميم تجارب ناجحة لنساء رائدات في مجال الأعمال.
- تحفيز المؤسسات الاقتصادية الكبرى التي يزيد عدد موظفيها على المئة على إنشاء حضانات للأطفال أو التعاقد مع حضانات موجودة بأسعار تشجيعية لموظفيها.
- تأمين خدمات توجيه مهني للفتيات والنساء يتماشى مع سوق العمل.
- تأمين خدمات متنوعة تقدّم استشارات بشروط متاحة وتسهّل إطلاق المبادرات الاقتصادية للنساء.
- توفير قروض ميسرة تسهّل حصول النساء عليها للقيام بمشاريع اقتصادية.
- تفعيل دور المؤسسة الوطنية للتأهيل للموجهين المهني، والتدريب والتأهيل الموجهين للنساء والفتيات، لاسيّما في مجالات غير تقليدية.
- تشجيع قيام فرص عمل جديدة للفتيات والنساء في الأرياف والضواحي.

حددت خطة العمل الوطنية هدفها الاستراتيجي في المجال الاقتصاد بتعزيز مشاركة المرأة في الحياة الاقتصادية، ووضعت تسع اهداف عملانية لتنفيذها بين ٢٠١٣ و ٢٠١٦ وهي:

- متابعة إقرار القوانين المتعلقة بعمل المرأة والتي يتم العمل عليها واتخاذ التدابير الضرورية لإنجازها.
- العمل على تعديل مواد بعض القوانين واستحداث قوانين جديدة تزيل كافة أنواع التمييز ضد المرأة.
- زيادة المعرفة بالقوانين التي لها علاقة بعمل المرأة.
- إزالة العوائق الاجتماعية التي تحدّ من المشاركة الاقتصادية للمرأة.
- زيادة نسبة مشاركة النساء في الأنشطة الاقتصادية.
- دعم المرأة العاملة وتقديم استشارات لإيصالها الى مواقع قيادية.
- زيادة معرفة النساء حول أدوار ومهام بعض الإدارات والمؤسسات المرتبطة بالأعمال الاقتصادية.
- بناء قدرات النساء المهنيّة وفي مجال المبادرات الاقتصادية.
- إجراء دراسات حول سوق العمل وإحصاءات حول مدى انخراط النساء في الأنشطة الاقتصادية.

وفي سبيل تحقيق هذه الاهداف نصّت خطة العمل على عدد من التدخلات موزعة على مستويات اربع هي:

التدخلات المطلوبة على مستوى

السياسات والقوانين والتشريعات

- إقرار المواد المقترحة تعديلها في كل من قانون العمل والضمان الإجتماعي وقانون التجارة ونظام موظفي الدولة.
- مراجعة قوانين وأنظمة مختلف نقابات المهن الحرة وتعديلها بما يزيل جميع أشكال التمييز ضد المرأة.
- اقتراح تعديل نظام التقاعد لموظفي

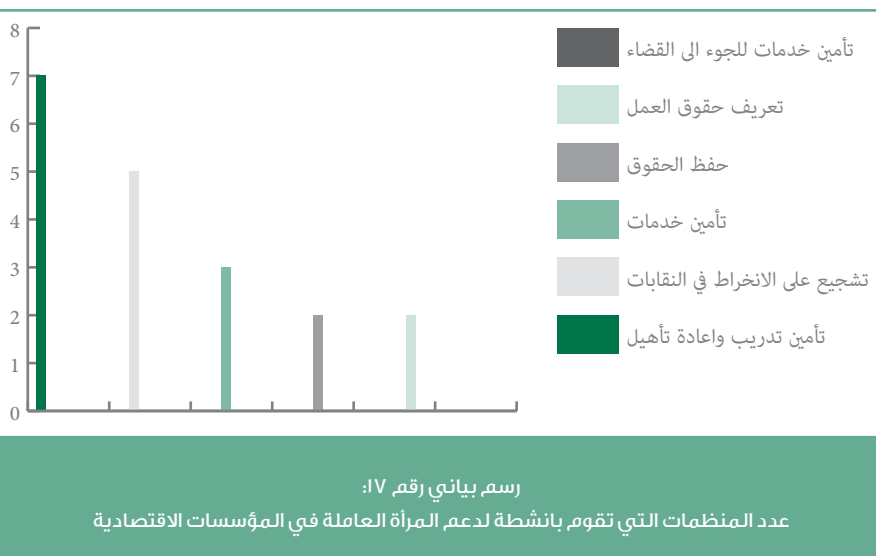
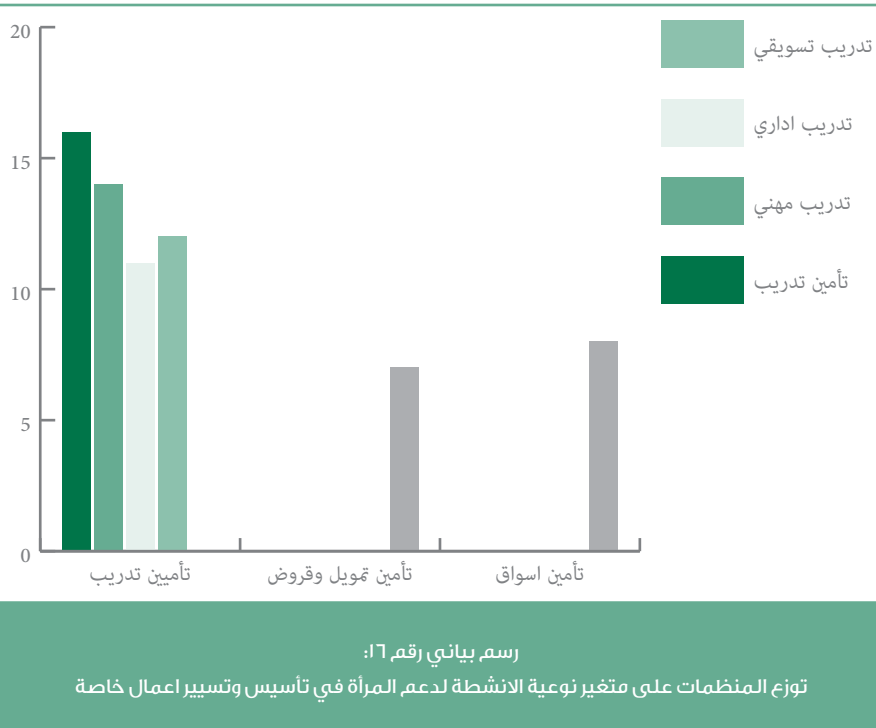
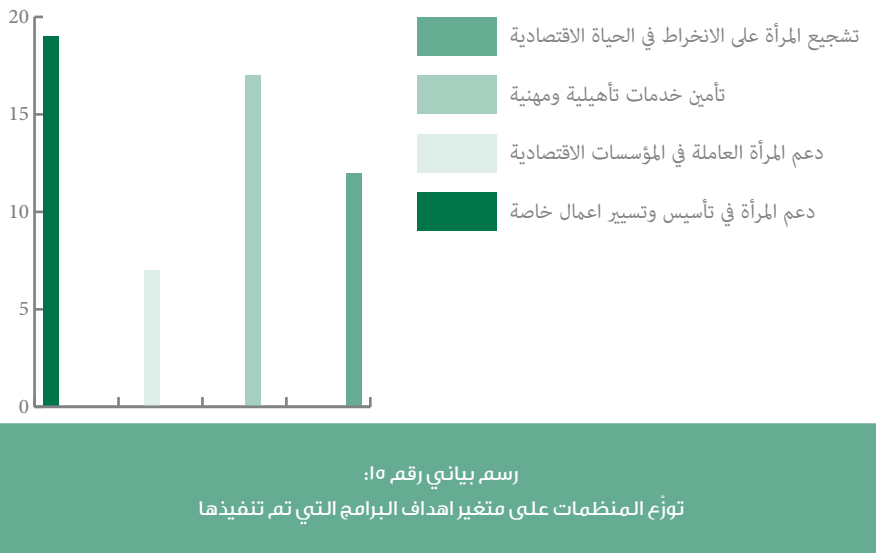
أولاً: منظمات المجتمع المدني

تشير نتائج تحليل الاجابات التي وردت من قبل العينة المعتمدة من منظمات المجتمع المدني الى قيام ٢٦ منها (٦٥٪) بتنفيذ برامج وانشطة هدفت الى تعزيز مشاركة المرأة في الحياة الاقتصادية. وكما يظهر في الرسم البياني رقم ١٥، توزعت المنظمات على متغير اهداف البرامج التي تم تنفيذها على الشكل التالي: ١٩ منظمة قامت بانشطة دعم المرأة في تأسيس وتسيير اعمال خاصة، و١٧ منظمة عملت على تأمين خدمات تأهيلية ومهنية، و١٢ منظمة عملت على تشجيع المرأة على الانخراط في الحياة الاقتصادية، و٧ منظمات قامت بانشطة دعم المرأة العاملة في المؤسسات الاقتصادية.

ويظهر الرسم البياني رقم ١٦ توزع المنظمات على مختلف انواع الانشطة الهادفة الى دعم وتعزيز مشاركة المرأة في الحياة الاقتصادية. وتشير النتائج الى تركّز النشاط في مجالات التدريب على انواعه (١٦ منظمة)، وقيام المنظمة الواحدة باكثر من نوع من انواع التدريب. فقد قامت ١٤ منظمة بتأمين تدريب مهني، و١٢ أمنت تدريب تسويقي، في حين عملت ١١ منظمة على تأمين تدريب اداري. في المقابل، نرى انخفاضاً نسبياً في عدد المنظمات الناشطة في مجالي تأمين الاسواق (٨ منظمات)، وتأمين تمويل وقروض (٧ منظمات). وتشير هذه النتائج الى اهمية مقارنة القطاع الخاص لتأمين مصادر التمويل والقروض والاسواق.

ويحتل التدريب وإعادة التأهيل المركز الاول في أنشطة المنظمات العاملة على دعم المرأة العاملة في المؤسسات الاقتصادية. فكما يظهر في الرسم البياني رقم ١٧، عملت ٧ منظمات على تأمين التدريب وإعادة التأهيل، و٥ على التشجيع على الانخراط في النقابات، و٣ على تأمين خدمات، مقابل عدم قيام اي منظمة بتأمين خدمات اللجوء الى القضاء (صفر).

وفي سعيها لتشجيع انخراط المرأة في الحياة الاقتصادية، نلاحظ ان عدد المنظمات التي أولت اهتماماً للبرامج الثقافية (١٠ منظمات) هو اكبر من عدد تلك التي اولت اهتماماً للبرامج التربوية (٦) والاعلامية والاعلانية (٢)،

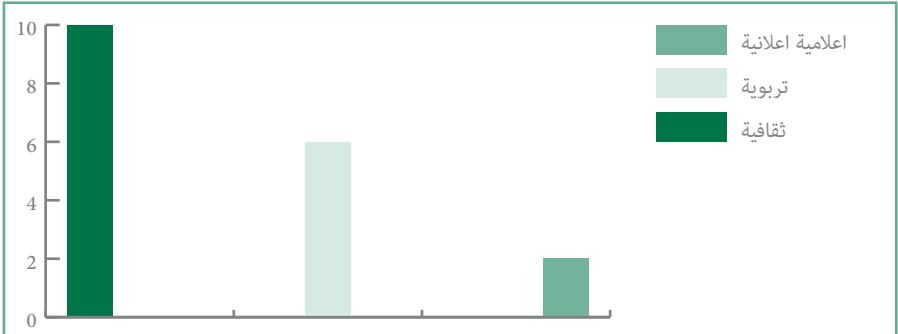


رغم ان هذان النوعان من البرامج يتيحان الوصول الى شرائح اكبر ويعدان باجيال جديدة اكثر تقبلا لمشاركة المرأة في الحياة الاقتصادية من الجيل الحالي. كذلك، لا تزال خدمة تأمين التمويل والقروض دون المرتجى، وهذا امر نقترح التركيز عليه والعمل على حث مؤسسات التمويل على تأمين هذه الخدمات للمرأة.

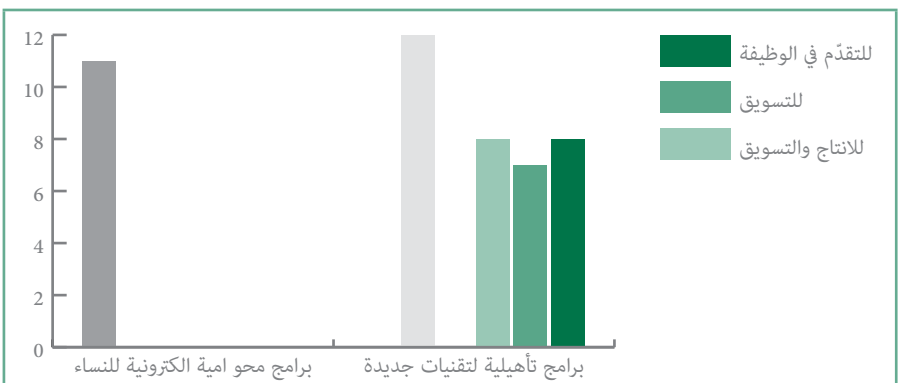
اما في ما يتعلق بنشاط المنظمات في مجال تأمين خدمات تأهيلية ومهنية، فقد اظهرت النتائج ان ١٢ منظمة قامت ببرامج تأهيلية لتقنيات جديدة و ١١ منظمة قامت ببرامج محو امية الكترونية للنساء. وكما يظهر في الرسم البياني رقم ١٩، تساوى عدد المنظمات التي قدمت برامج تأهيلية لتقنيات جديدة في مجال الانتاج والتسويق من جهة، وللتقدم في الوظيفة من جهة اخرى (٨ منظمات)، بينما قامت ٧ منظمات بتقديم هذه البرامج في مجال التسويق فقط.

رغم اهمية هذه المعلومات حول نوعية الانشطة التي تقوم بها منظمات المجتمع المدني، نجد انها غير كاملة، ولا توفر المعرفة حول المؤشرات المحددة في خطة العمل. اذ ان المؤشر المعتمد في هذه الخطة هو عدد الدورات وعدد المستفيدات من مختلف الانشطة. للأسف، وبمعكس باقي الاستثمارات، لم تتضمن استمارة المجال الاقتصادي اي سؤال حول هذين المؤشرين.

اما في ما يتعلق بالخلفية الاجتماعية والاقتصادية للمستهدفات بالانشطة، فقد استهدفت ٨ منظمات الفئة العمرية ١٨-٣٥، في حين استهدفت منظمة واحدة فقط السيدات من فئة ٣٥ سنة وما فوق. وتم استهداف الطبقتين الدنيا والوسطى من قبل ٤ و ٥ منظمات على التوالي. وفي حين شكلت السيدات من حملة الشهادة الابتدائية هدفا لانشطة ٥ منظمات، استهدفت منظمات حملة الشهادة الجامعية، ومنظمة واحدة حملة الشهادة الثانوية. والافت ان ايا من المنظمات لم تستهدف السيدات اللواتي انقطعن عن العمل لاسباب اسرية، رغم انه احد التدخلات التي تنص عليها خطة العمل.



رسم بياني رقم ١٨:
عدد المنظمات التي تقوم ببرامج تشجيعية لانخراط المرأة في الحياة الاقتصادية



رسم بياني رقم ١٩:
عدد المنظمات التي تقوم بتأمين خدمات تأهيلية ومهنية

النسبة المئوية من العينة الاجمالية	النسبة المئوية من العينة النشطة في المجال	عدد المنظمات التي استهدفتها بانشطتها		
٢٠٪	٣٠.٧٦٪	٨	٣٥-١٨	الفئة العمرية
٢٠.٥٪	٣٣.٨٤٪	١	٣٥ وما فوق	
١٠٪	١٥.٣٨٪	٤	طبقة دنيا	المستوى الاقتصادي
١٢.٥٪	١٩.٢٣٪	٥	طبقة وسطى	
١٢.٥٪	١٩.٢٣٪	٥	ابتدائي	المستوى التعليمي
٢٠.٥٪	٣٣.٨٤٪	١	ثانوي	
٥٪	٧.٦٩٪	٢	جامعي	الوضع بالنسبة للعمل
٧.٥٪	١١.٥٣٪	٣	عاملة	
٥٪	٧.٦٩٪	٢	لم تعمل	
٥٪	٧.٦٩٪	٢	عاطلة عن العمل	
صفر	صفر	صفر	انقطعت عن الاعمل بسبب واجبات اسرية	

جدول رقم ١١:
الخلفية الاجتماعية والاقتصادية للمستهدفات بالانشطة

اما في ما يتعلق ببرامج دعم المرأة في مراكز القيادة، التي تنص عليها خطة العمل، اظهرت النتائج ان ست منظمات فقط تعمل على هذا الموضوع، ولكن ثماني منظمات اعلنت دخولها في شراكة مع جهات مختلفة لتنفيذ هكذا برامج. ويظهر الرسم البياني رقم ٢١ توزع المنظمات على الجهات التي تمت الشراكة معها.

ومن بين مختلف الوزارات، عقدت ثلاث منظمات شراكة مع وزارة الشؤون الاجتماعية، ومنظمة واحدة مع كل من وزارات العدل، والاقتصاد والتجارة، والتربية والتعليم العالي، والداخلية والبلديات، ومكتب وزير الدولة لشؤون التنمية الادارية. وتلقت اربع منظمات دعماً لانشطتها في المجال الاقتصادي من جهات حكومية هي وزارات الشؤون الاجتماعية، والداخلية والبلديات، والعدل، ومجلس الاعماء والاعمار، في حين تلقت ثلاث منها دعماً من مؤسسات اقتصادية او مصرفية.

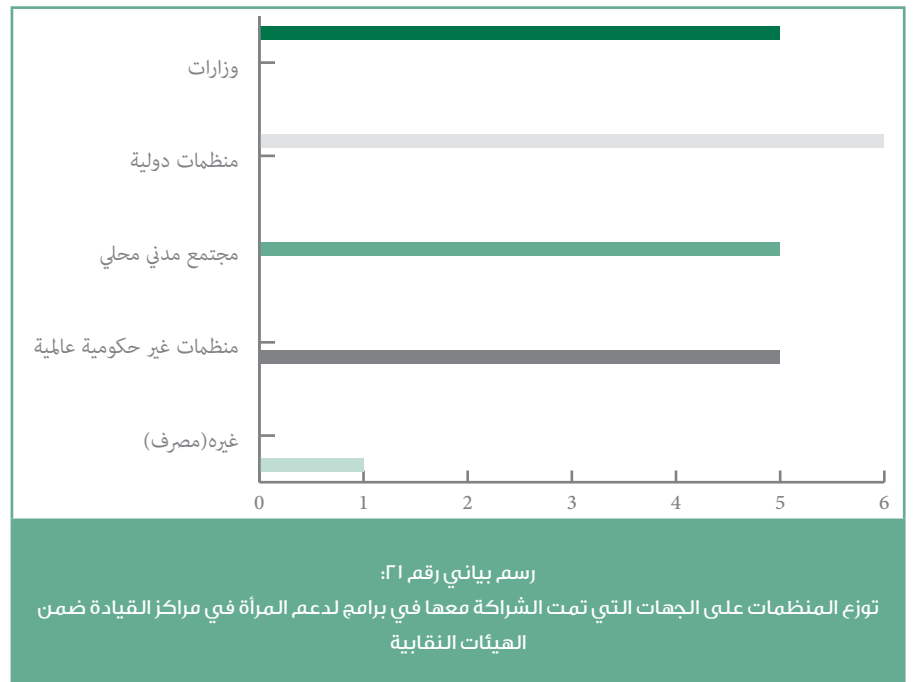
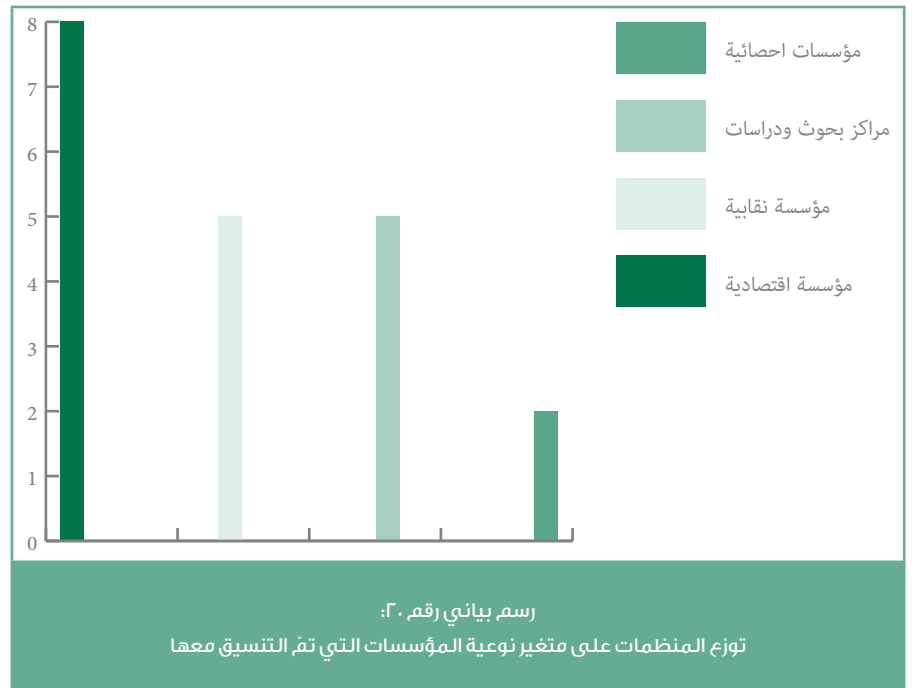
كذلك، دخل عدد من منظمات المجتمع المدني (٩) في شراكات مع، او تلقى دعماً من منظمات دولية، حكومية وغير حكومية، وسفارات، والتي سنورد تفاصيلها ادناه تحت عنوان «الجهات المانحة».

ثانياً: الهيئة الوطنية لشؤون المرأة اللبنانية

بعد ان اصدر مصرف لبنان قرارا يجيز للهيئة الوطنية لشؤون المرأة اللبنانية منح قروض صغيرة بواسطة المصارف، اطلقت الهيئة بالتعاون مع مصرف فرنسبنك قرض «نجاح» الذي يتيح للنساء الحصول على قروض بشروط ميسرة لغرض تمويل نشاطات اقتصادية، صناعية، زراعية، سياحية، خدماتية وتقنية. وقد شاركت الهيئة في معرض Forward في مجمع الببال ونظمت خلاله ندوة حول المرأة والعمل عرفت فيها بالمشاريع الاقتصادية التي تنفذها والتي تهدف الى توسيع المشاركة الاقتصادية للمرأة.

ضوء الخلفية العلمية والاجتماعية لغالبية المستهدفات بالانشطة.

وفي ما يتعلق بالتنسيق بين منظمات المجتمع المدني والمؤسسات العاملة على تطوير مشاركة المرأة في الحياة الاقتصادية، اظهرت النتائج وجود هكذا تنسيق لدى اكثر من ثلثي (١٧) العينة العاملة في هذا المجال. وقد توزعت النتائج على متغير نوعية المؤسسة التي يتم التنسيق معها على الشكل التالي:



المنظمات الدولية الداعمة للأنشطة	المنظمات الدولية التي دخلت في شراكات مع منظمات المجتمع المدني لتنفيذ المشاريع والأنشطة
وكالات الأمم المتحدة	مبادرة الشراكة الأميركية الشرق اوسطية
هانس زايدل الألمانية	الوكالة الأميركية للتنمية الدولية
الوكالة الأميركية للتنمية الادارية	التجارة العادلة لبنان
تحالف هارتلاند	بنك تونس العربي الدولي
الاتحاد الاوروبي	اطايب الريف
	الفرص الرقمية تراست لبنان
	مدى
	او كسفام
	منظمة الصحة العالمية
	الاتحاد الاوروبي

جدول رقم ١٢:
لائحة بالمنظمات الدولية الداعمة او الشريكة في أنشطة منظمات المجتمع المدني في مجال الاقتصاد

الاجتماعيات. وركزت الأنشطة على التعاملات الاجنبية وتعديل الانظمة التي تحكم عمل التعاملات والعاملين في الخدمة المنزلية والذين لا يخضعون لقانون العمل. لكن تفتقر الوزارة الى توزيع شكاوى العمل المسجلة لديها على معيار الجندر، كما لا تملك اي معلومات حول الشكاوى التي تم البت بها وما اذا كانت موزعة جندريا. اذ ان مصدر هكذا معلومات هو مجالس العمل التحكيمية.

رابعاً: المنظمات الدولية

كما ذكرنا اعلاه، قام العديد من المنظمات الدولية، الحكومية وغير الحكومية منها، بتقديم الدعم لمنظمات المجتمع المدني للقيام بانشطتها، او دخلت معها في شراكات للتنفيذ. ويقدم الجدول رقم ١٢ أعلاه لائحة بأسماء المنظمات التي وردت في اجابات منظمات المجتمع المدني على الاستمارات.

كذلك كان هناك اختلاف بين نقطتي الارتكاز الجندري (السابقة والحالية) في الاجابة عن السؤال حول ما اذا قامت الوزارة، أم لم تقم، بتنفيذ حملات توعية للاهل حول ضرورة الاستلحاق المدرسي للفتيات المتسربات. في مقابل هذا، اظهرت الاجابات الباقية عدم قيام الوزارة بأية بنشاطات توجيه مهني للفتيات والنساء يتماشى مع سوق العمل. وهذه من الامور التي يجب العمل عليها لما يمكن ان يكون لها من مردود ايجابي في تعزيز مشاركة المرأة في الحياة الاقتصادية، عبر اهميتها في خلق جيل اكثر تقبلا للمشاركة الاقتصادية، واكثر تدريباً لخوض مجالها (اكمال الدراسة او التعليم والتدريب المهني).

اما وزارة العمل، فقد اقامت شراكة مع وزارة الداخلية والبلديات، ووزارة الشؤون الاجتماعية، ومنظمة كاريتاس، ومنظمة العمل الدولية لتدريب التعاملات

كذلك قامت الهيئة بالتشبيك والتعاون مع مؤسسة الوليد بن طلال الانسانية من اجل تنفيذ نشاطات وتدريبات مخصص لتنمية قدرات النساء الشخصية والمهنية. وفي هذا الاطار تواصلت الهيئة مع عدد من البلديات واتحادات البلديات من اجل استحداث مراكز في مقراتها تكون مخصصة لاستضافة لقاءات ونشاطات تدريبية. وافتتحت الهيئة خلال عام ٢٠١٣ مراكز في مناطق عكار، جزين، حدث بعلبك، الشياح، وشبعا.

ثالثاً: الوزارات والمؤسسات العامة

يظهر مما ورد في قسم منظمات المجتمع المدني اعلاه ان عددا من الوزارات قام بدعم او بناء شراكة مع بعض منظمات المجتمع المدني في البرامج والأنشطة الهادفة الى توسيع وتعزيز مشاركة المرأة في الحياة الاقتصادية. وفي حين حلت وزارة الشؤون الاجتماعية اولا في مجال دعم او بناء شراكة مع منظمات المجتمع المدني، الا انها لم تقم بأي ترويج لسياسات او برامج تهدف الى توفير خدمات مساندة تسهم في تفعيل دور المرأة الاقتصادي.

اما في ما يتعلق بما انجزته وزارة التربية والتعليم العالي في مجال تعزيز المشاركة الاقتصادية للمرأة فقد تلقينا اجابات مختلفة عن السؤال ذاته. اذ اظهرت المراجعة للاستمارة الواردة من هذه الوزارة اختلافا في الاجابة المقدمة من قبل نقطة الارتكاز الجندري في الوزارة وتلك التي تقدم بها المركز التربوي للبحوث والانماء. ففي حين جاءت اجابة نقطة الارتكاز الجندري الحالية في الوزارة بالنفي عن السؤال حول قيام الوزارة بوضع برامج استلحاق مدرسي ومهني للمتسربات من المدارس تمكنهن من متابعة تحصيلهن العلمي او تخصصهن المهني، جاءت اجابة المركز التربوي بالاجاب وبأن الوزارة وضعت برنامج مخصص للمتسربين بشكل عام، وان الكتب ما زالت في مرحلة الطباعة.

من جهة أخرى، أظهرت الاجابات عن الاسئلة التي وُجّهت الى المنظمات الدولية الممثلة في مجموعة الامم المتحدة العاملة على قضايا النوع الاجتماعي (Gender Working Group) عمل المنظمات التالية على مشاريع ترمي الى تعزيز المشاركة الاقتصادية:

← منظمة الزراعة والتغذية العالمية (FAO)

المشروع الاول: «انعاش واعادة تأهيل قطاع الالبان في سهل البقاع ومنطقة الهرمل -عكار». مدته ٣ سنوات (٢٠١١-٢٠١٤)، يستهدف ٣٠٠٠ من المزارعين الصغار وبخاصة منهم ربات العائلات النساء. ولقد قُدّم الموارد البشرية والدعم التقني على انواعه. وساهم في بناء القدرات والمهارات في مجال ادارة المزارع. كذلك، تم تحضير وتوزيع اكثر من عشرين الف كتيب تعليمي وارشادي، ومنشورة وملصق. وانشأ تعاونيات وادخل نظام الكوتا النسائية على مجالسها الادارية. وبحسب التقييم الاول لهذا المشروع، كان له اثر مهم في تحسين ورفع مستوى الانتاجية والمردود المادي والذي تجاوز ٥٠% في بعض الحالات. ولقد ساهم الاستقرار والاستقلالية المادية التي تمتعت بها هؤلاء النساء في تعزيز وتفعيل دورهن في المجتمع.

المشروع الثاني: «Telefood Project» بالتعاون مع وزارة الزراعة، والذي تضمن عدة مشاريع شملت مناطق مختلفة من لبنان، وتراوحت مدتها بين ٦ أشهر وسنة. واستهدفت هذه المشاريع مجموعات نسائية او تعاونيات تضم نساء بين اعضائها. وهدفت الى تعزيز وتحسين انتاج الفاكهة والخضار وتصنيعها وتجفيفها، وانتاج العسل، ومشتقات الالبان. كما تضمن مشروع تقديم الدعم الطارئ للنساء اللبنانيات العائدات

من سوريا واللاجئات السوريات اللواتي يعتمدن على انتاج الالبان كمصدر دخل. وهدف هذا المشروع الى المساهمة في الجهود الانسانية للتخفيف من حدة المعاناة الاجتماعية-الاقتصادية التي تروّج تحتها هؤلاء السيدات والجماعات المضيفة.

← منظمة العمل الدولية

مشروع «التمكين الاقتصادي للنساء الفلسطينيين». يشمل هذا المشروع مخيمي نهر البارد وعين الحلوة. مدته سنتان ويقدم الدعم التقني والمادي والموارد البشرية. يستهدف منظمات مجتمع مدني فلسطينية والنساء الفلسطينيات، ويقدر عدد المستفيدات منه بمئة سيدة. يرمي الى تحديد مكان العمل اللائق لاثبات الحاجة الى المساعدات الانسانية والمساهمة في تحسين حياة اللاجئات ربات العمل في مخيمي نهر البارد وعين الحلوة.

كذلك يهدف هذا المشروع الى حماية صاحبات الاعمال الفلسطينيات ذوات الدخل المتدني من المخاطر، وذلك عبر تشجيعهن على العمل الجماعي وتجميع الموارد، والمساعدة في تحويل الانشطة الاقتصادية الضعيفة الى اعمال قابلة للاستمرار والنجاح. ومن اهداف هذا المشروع ايضا بناء قدرات المؤسسات التي تؤمن الخدمات لتحسين خدماتها للجماعة، وزيادة مقدرة الفلسطينيات ربات الاعمال في الوصول الى الموارد والاسواق وزيادة فعاليتهن وتمثيلهن في ادارة شؤون مجتمعاتهن.

خلاصة المحور

تظهر المعلومات اعلاه ان العمل في مجال تعزيز مشاركة المرأة في الحياة الاقتصادية قد استقطب اكبر عدد من منظمات المجتمع المدني بالمقارنة مع باقي المجالات التي تشملها خطة العمل الوطنية. لكن هذا العمل، على الرغم من اهميته، لم يشمل بعض المواضيع الاساسية كتأمين خدمات اللجوء الى القضاء والتعريف بالقوانين التي ترعى حقوق العمال والعاملات، او كان دون المرتجى في مجالات اخرى كالتدريب المهني الذي يتماشى مع حاجات سوق العمل، وبرامج الاستلحاق المدرسي او المهني، وتأمين التمويل والقروض بشروط سهلة، والتوعية والتدريب على اهمية دور المرأة في القيادة. كذلك، لا تزال الحاجة ماسة الى الترويج لسياسات او برامج تهدف الى توفير خدمات مساندة في تفعيل دور المرأة الاقتصادي. وهذا يتطلب تضافر جهود جميع المعنيين وبخاصة الاجهزة الحكومية، كما يتطلب العمل على حث وتشجيع القطاع الخاص على لعب دور اكبر في هذا المجال. فايلاء هذه المواضيع هذه كفيلا، ليس فقط بتعزيز مشاركة المرأة في الحياة الاقتصادية، بل بتشكيل اضافة مهمة الى الجهود القائمة لمكافحة الفقر.



٦-المجال السياسي ومواقع القرار

مهارات مختلفة تدعم فوزهن في الانتخابات النيابية والبلدية.

التدخلات المطلوبة على مستوى الدراسات والأبحاث

- إجراء دراسة حول المعوقات الأساسية التي تحدّد من مشاركة المرأة في العمل السياسي وتحديد الآليات التي تسمح بتذليلها.
- إجراء دراسة ميدانية حول نظرة المرأة لدورها في الشأن العام والسياسي.
- إجراء دراسة ميدانية حول مفهوم السلطة لدى الرجال والنساء.

فألى أي مدى تطابقت أنشطة المعنيين مع ما نصّت عليه خطة العمل الوطنية وماذا تحقق منها؟

أولاً: منظمات المجتمع المدني

أظهر فرز وتحليل نتائج الاستمارات التي وُجّهت إلى عينة منظمات المجتمع المدني (٤٠ منظمة) للجابة عنها أن ١٢ منظمة منها (٣٠٪) ناشطة في مجال رفع مستوى تمثيل المرأة في المجال السياسي ومراكز صنع القرار.

- بما يراعي المصلحة الطلابية العامة والمساواة بين الجنسين.
- زيادة عدد الحوارات بين الشابات والشباب وفي مختلف الأندية الرياضية والثقافية حول النظم السياسية القائمة وكيفية تطويرها بهدف بناء مجتمع مدني أكثر تماسكاً.
- تطوير نشاطات كسب التأييد لحمل الأحزاب والنقابات على اعتماد كوتا نسائية في المواقع القيادية بنسبة لا تقلّ عن ٣٠٪.
- الترويج لترشّح المرأة وانتخابها في المواقع القيادية في الأحزاب والنقابات بنسبة ٣٠٪ على الأقل.
- الترويج لإنشاء تجمّعات أو شبكات نسائية قطاعية بهدف تعزيز القدرات وتطوير المهارات وتبادل الخبرات (مثلاً هيئة النساء العضوات في المجالس البلدية، هيئة البرلمانيات اللبانيات) ودعمها.
- توفير برامج تدريبية للنساء حول مهارات مختلفة تدعم فوزهن في الانتخابات النيابية والحزبية.

التدخلات المطلوبة على مستوى بناء القدرات البشرية والمؤسسية

- توفير برامج تدريبية للنساء حول

حددت خطة العمل الوطنية الهدف الاستراتيجي في هذا المجال «بتحقيق المساواة التامة بين الجنسين في مختلف مواقع القرار وفي كل الميادين». ونصّت على الأهداف العملية التالية:

- اقرار الكوتا النسائية في المجالس التمثيلية الوطنية والمحلية.
- التثقيف السياسي للشابات والشباب وتدريبهم على المقاربة الموضوعية للقضايا السياسية.
- زيادة مشاركة المرأة في مختلف المواقع القيادية في النقابات والأحزاب بنسبة ٣٠٪ على الأقل.
- تمكين المرأة ودعمها للوصول إلى المجالس البلدية وإلى البرلمان اللبناني.
- وضع دراسات وأبحاث لفهم المعوقات الأساسية التي تحدّد من المشاركة السياسية للمرأة.

وفي سبيل تحقيق هذه الأهداف نصّت الخطة على مجموعة من التدخلات موزعة على مستويات أربع هي:

التدخلات المطلوبة على مستوى السياسات والقوانين والتشريعات

- متابعة إقرار مشروع قانون انتخابي (انتخابات تشريعية ومحلية) يعتمد الكوتا النسائية بما لا يقلّ عن ٣٠٪ من المقاعد كحدّ أدنى.
- تنظيم برامج كسب التأييد لتمثيل المرأة بصورة دائمة وبما لا يقلّ عن ٣٠٪ في السلطة التنفيذية ومواقع القرار في الإدارات العامة.

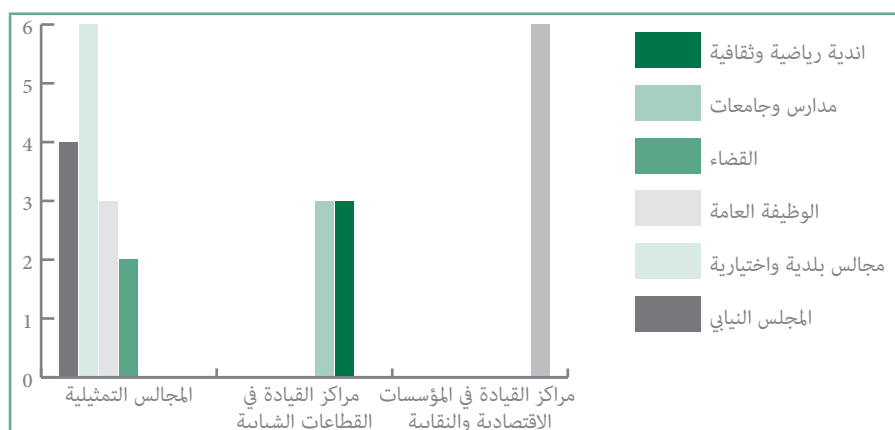
التدخلات المطلوبة على مستوى الإعلام والتوعية والتعبئة

- إدماج مواضيع في المناهج التربوية تعزّز مفهوم المساواة في تولّي المناصب القيادية، مع أمثلة تطبيقية (تدريب الفتيات على القيادة ضمن أنشطة لا صفية).
- مراجعة الأنظمة والممارسات الخاصة للهيئات الطلابية وتعديلها لجهة الترشّح والانتخاب والقيادة

المؤسسات التي تعمل المنظمات على رفع مستوى تمثيل المرأة فيها	عدد المنظمات	% من العينة الناشطة في المجال السياسي ومراكز صنع القرار	% من العينة الاجمالية
المجلس النيابي	٤	٣٣,٣٣٪	١٠٪
مجالس بلدية واختيارية	٦	٥٠٪	١٥٪
الوظيفة العامة	٣	٢٥٪	٧,٥٪
القضاء	٢	٦٦,٦٦٪	٥٪
مراكز القيادة في القطاعات الشبابية	٣	٢٥٪	٧,٥٪
مراكز القيادة في المؤسسات الاقتصادية والنقابية	٦	٥٠٪	١٥٪

جدول رقم ١٣:

توزع المنظمات بحسب المؤسسات التي تعمل المنظمات على رفع مستوى تمثيل المرأة فيها



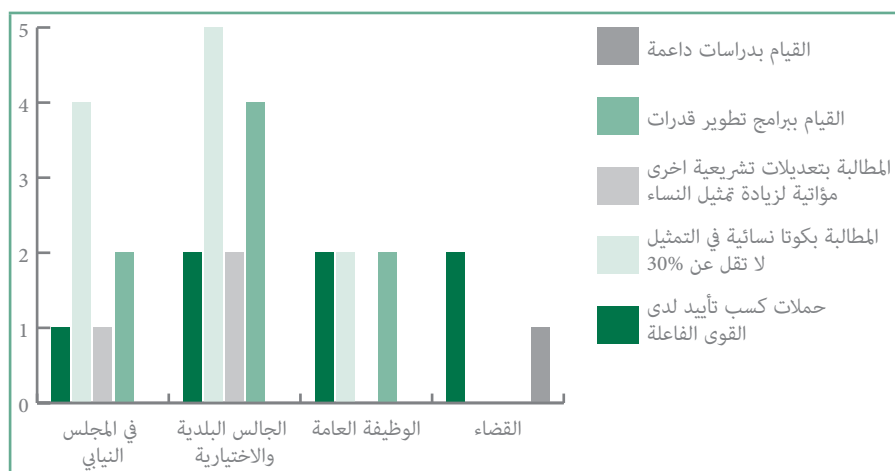
رسم بياني رقم ٢٢:

توزع المنظمات بحسب المؤسسات التي تعمل المنظمات على رفع مستوى تمثيل المرأة فيها

نوع النشاط	المجلس النيابي	المجالس البلدية والاختيارية	الوظيفة العامة	القضاء
حملات كسب تأييد لدى القوى الفاعلة	١	٢	٢	٢
المطالبة بكووتا نسائية في التمثيل لا تقل عن ٣٠٪	٤	٥	٢	-
المطالبة بتعديلات تشريعية أخرى مؤاتية لزيادة تمثيل النساء	١	٢	-	-
القيام ببرامج تطوير قدرات	٢	٤	٢	-
القيام بدراسات داعمة	-	-	-	١

جدول رقم ١٤:

عدد المنظمات موزعة بحسب الانشطة التي تقوم بها لرفع مستوى تمثيل المرأة في المجال السياسي والحياة العامة



رسم بياني رقم ٢٣:

عدد المنظمات موزعة بحسب الانشطة التي تقوم بها لرفع مستوى تمثيل المرأة في المجال السياسي والحياة العامة

وقد قامت ٦ من هذه المنظمات بانشطة مختلفة لرفع مستوى تمثيل المرأة في المجالس التمثيلية، و٨ منظمات لرفع مستوى تمثيلها في مراكز القيادة في المؤسسات الاقتصادية والنقابية، و٦ منظمات ركزت انشطتها على اصال المرأة الى مراكز القيادة في القطاعات الشبابية.

رغم التوزيع شبه المتساوي للمنظمات على المؤسسات التي تعمل على رفع مستوى تمثيل المرأة فيها، الا ان اعدادها متفاوت لدى توزيعها على نوعية الانشطة التي تقوم بها بهدف تعزيز تمثيل المرأة في المجال السياسي ومراكز صنع القرار. فكما يظهر في الرسم البياني رقم ٢٣، ينشط غالبيتها في مجال المطالبة باعتماد الكوتا النسائية في المجالس البلدية (٥ منظمات) وفي المجلس النيابي (٤ منظمات)، والتوعية وتطوير القدرات في المجالس البلدية (٤ منظمات) وفي المجلس النيابي (منظمتان). ويبدو ان الزيادة في عدد المنظمات التي تولي زيادة تمثيل المرأة في المجالس البلدية والاختيارية عبر انشطتها المختلفة (٩ منظمات) عن تلك التي تعمل على زيادة تمثيلها في المواقع الاخرى هو نتيجة غياب التوزيع الطائفي للمقاعد عن المجالس المحلية، والذي يساهم في رفع حظوظ تمثيل المرأة فيها.

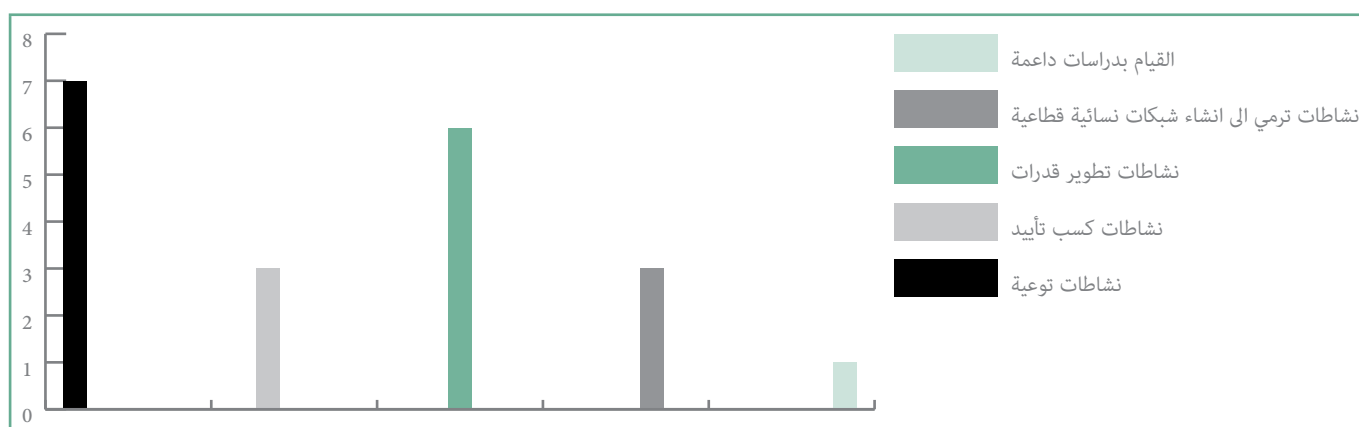
لكن رغم اهمية هذه الانشطة والحاجة الماسة اليها، وكونها من التدخلات الاساسية المطلوبة في خطة العمل، الا انها غير كافية لاحقاق التغيير ما لم تترافق بجهود حثيث لكسب تأييد القوى الفاعلة، خاصة في المجتمع اللبناني بخصائصه الثقافية والسياسية المعروفة. لذا نرى اهمية ايلاء الانشطة الهادفة الى كسب التأييد اهتماما اكبر من قبل المعنيين.

يظهر الرسم البياني رقم ٢٤ نتائج شبيهة بالنتائج اعلاه لجهة قلة عدد المنظمات التي تعمل على كسب التأييد (٣)

نوع الأنشطة التي تقوم بها المنظمات لرفع مستوى تمثيل المرأة في الحياة الاقتصادية	عدد المنظمات	% من المنظمات التي تنشط في المجال السياسي ومواقع القرار	% من العينة الاجمالية
نشاطات توعية	٧	%٥٨,٣٣	%١٧,٥
نشاطات كسب تأييد	٣	%٢٥	%٧,٥
نشاطات تطوير قدرات	٦	%٥٠	%١٥
نشاطات ترمي الى انشاء شبكات نسائية قطاعية	٣	%٢٥	%٧,٥
القيام بدراسات داعمة	١	%٨,٣٣	%٢,٥

جدول رقم ١٥:

عدد المنظمات موزعة بحسب الأنشطة التي تقوم بها لرفع مستوى تمثيل المرأة في الحياة الاقتصادية



رسم بياني رقم ٢٤:

عدد المنظمات موزعة بحسب الأنشطة التي تقوم بها لرفع مستوى تمثيل المرأة في الحياة الاقتصادية

نوع الأنشطة الرامية الى وصول المرأة الى مراكز القيادة في القطاعات الشبابية	عدد المنظمات	% من المنظمات التي تنشط في المجال السياسي ومواقع القرار	% من العينة الاجمالية
المطالبة بتعديلات تنظيمية مؤاتية لترشيح نساء/فتيات	-	-	-
المطالبة بكووتا تمثيلية للنساء/فتيات	٢	%١٦,٦٦	%٥
القيام ببرامج تطوير قدرات	٤	%٣٣,٣٣	%١٠
القيام ببرامج توعية	٢	%١٦,٦٦	%٥

جدول رقم ١٦:

عدد المنظمات موزعة بحسب الأنشطة الرامية الى وصول المرأة الى مراكز القيادة في القطاعات الشبابية

من دلالات بالنسبة لنظرة منظمات المجتمع المدني الى طبيعة وموقع هذه الهيئة والعلاقة معها.

اما بالنسبة لمصادر الدعم للانشطة في هذا المجال، تلقت منظمة واحدة دعماً من وزارة الداخلية والبلديات، وواحدة من القطاع الخاص، وثلاث من منظمات دولية. وكان للمساهمات الفردية، التقنية والبشرية، دورها في دعم أنشطة ثلاث منظمات.

ثانياً: الهيئة الوطنية لشؤون المرأة اللبنانية

في اطار عملها لتعزيز دور المرأة في المجال السياسي ومراكز القرار، وبتنسيق من السفارة الإيطالية في بيروت، وقّعت الهيئة اتفاقية تعاون مع وزارة الشؤون الاجتماعية في نطاق مشروع مشترك بعنوان «تعزيز مشاركة المرأة الفعالة والنشطة في الحوكمة المحلية وفي مواقع صنع القرار». وتطبيقاً لاتفاقية التعاون هذه، نظمت الهيئة بالتعاون مع وزارة الشؤون الاجتماعية ورش عمل تدريبية للجمعيات التي تعنى بشؤون المرأة حول كيفية استخدام وسائل وتقنيات الاعلام الاجتماعي للتعزيز وكسب التأييد، وذلك في مركز التدريب التابع للهيئة. وشارك في هذه الورش أكثر من ٤٠ مشارك/ة من مختلف الجمعيات غير الحكومية. ولهذه الورش اهميتها في ضوء ما ذكرنا اعلاه حول الحاجة الى جهود اكبر في مجال كسب التأييد.

وفي اطار سعيها لتمكين المرأة على صعيد المشاركة السياسية، وضمن نطاق الحملة الوطنية لدعم المرأة في موقع القرار وصنع السلام التي اطلقت في اذار ٢٠١٢، تقدمت الهيئة بكتاب لكل من رئيس الجمهورية،

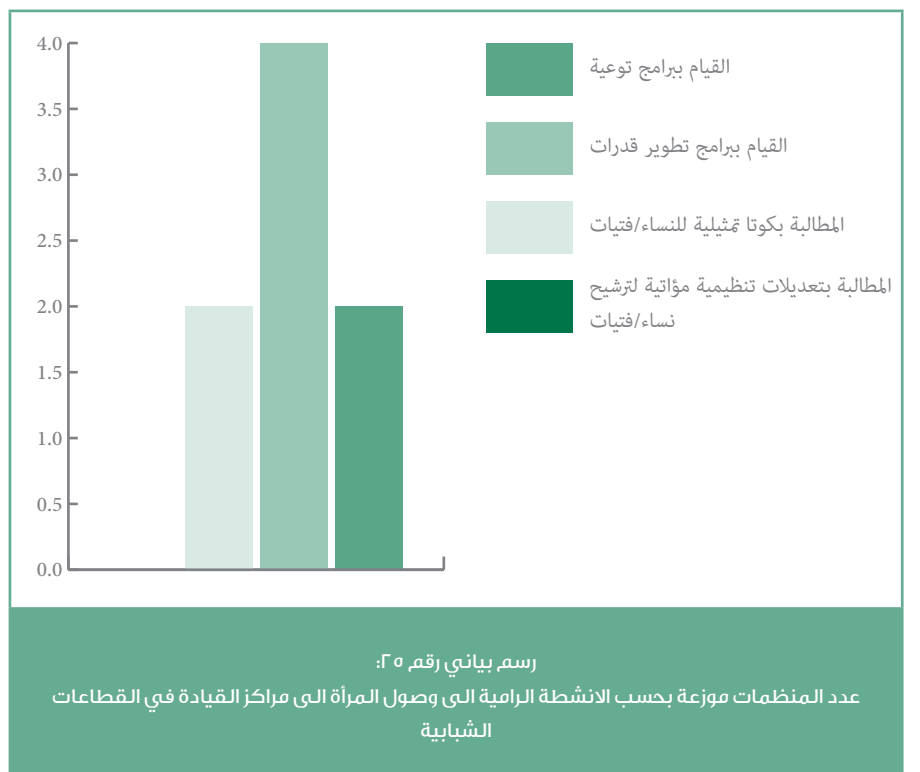
بناء ثقافة متقبلة لمفهوم ومقومات المساواة الجندرية بين الذكور كما بين الاناث. لكن يلفتنا في النتائج افتقارها الى معلومات عن خلفية المستهدفات/ المستهدفين بهذه الانشطة والتوزيع الجغرافي للانشطة، وهذا امر يجب اخذه بعين الاعتبار لدى مراجعة الاستثمارات مستقبلياً.

وفي معرض تنفيذها لهذه البرامج والانشطة، عقدت ٧ منظمات شراكات مع جهات مختلفة توزعت على الشكل التالي: منظمتان اقامت شراكة مع كل من وزارتي الاعلام والداخلية والبلديات، واربع منظمات اقامت شراكة مع منظمات دولية هي فريدريتش ايبرت، او كسفام، ومبادرة الشراكة الاميركية الشرق اوسطية، واثنان مع منظمات عربية ودولية غير حكومية. كذلك، اقامت ٦ منظمات شراكات مع منظمات وتحالفات مجتمع مدني محلي، ووسائل اعلام مختلفة. وبلفتنا هنا ايضاً، ادراج الهيئة الوطنية لشؤون المرأة اللبنانية تحت عنوان منظمات المجتمع المدني المحلي وليس تحت خانة الجهات الرسمية لما لهذا

منظمات) مقابل تلك التي تعمل على التوعية (٧ منظمات) وتطوير القدرات (٦ منظمات). ورغم اهمية العمل على تشجيع انشاء شبكات نسائية قطاعية، نجد انها لم تستقطب اهتمام اكثر من ٣ منظمات. كذلك رغم الحاجة الى دراسات معمقة حول مختلف جوانب مشاركة المرأة في الحياة الاقتصادية والعوامل الفاعلة في تعزيزها قامت منظمة واحدة فقط باجراء دراسات داعمة.

اما في ما يتعلق بنشاط منظمات المجتمع المدني في دعم وصول المرأة الى مراكز القيادة في القطاعات الشبابية، يظهر الرسم البياني رقم ٢٥ ادناه غياب الاهتمام بالمطالبة بتعديلات تنظيمية مؤاتية لترشيح نساء/فتيات. وقد قامت ٤ منظمات ببرامج تطوير للقدرات، ومنظمتان ببرامج توعية، ومنظمتان بالمطالبة بكووتا تمثيلية للنساء/الفتيات.

وتشير نتائج الاستثمارات الى ان الانشطة استهدفت الذكور والاناث بدرجة شبه متساوية. ويشكل هذا تحولا ايجابيا في مقاربة الموضوع، وقراراً باهمية



لنقاط الارتكاز الجندري في الوزارات والمؤسسات العامة.

الحكومية، لتنفيذ البرامج والانشطة في هذا المجال. ونشير هنا الى ان غالبية اجابات منظمات المجتمع المدني عن اسئلة الاستمارة المخصصة لهذا المجال لم تتضمن تسمية للجهة الداعمة او الشريكة. فالجهات التي تم ذكرها هي: فريدريتش ايرت، واوكسفام، ومبادرة الشراكة الاميركية الشرق اوسطية، وشبكة رؤى ومنظمات نسائية من الاردن ومصر (لم يتم تحديدها).

من جهة اخرى، اظهرت الاجابات التي استلمناها من المنظمات الاعضاء في مجموعة العمل على قضايا النوع الاجتماعي في الامم المتحدة عدم وجود برامج او أنشطة محددة لدى معظمها، والتي يمكن ادراجها تحت هذا المجال حصراً. الا ان معظم برامجها وانشطتها، والتي نقوم بذكرها ضمن باقي المجالات، تصب في خدمة هذا الهدف وان بطريقة غير مباشرة. وخير مثال على هذا مشروع الاونيسكو «نساء قدوة» الذي ورد ذكره اعلاه في قسم المجال التربوي.

اما مكتب المنسق الخاص للامم المتحدة في لبنان (UNSCOL)، ورغم انه لا يقوم بتنفيذ برامج، الا انهم يستنيرون بالخطة الاستراتيجية للمرأة في لبنان، كما بالتشاور مع منظمات المجتمع المدني، حول سبل تعزيز المشاركة السياسية للمرأة.

من جهة اخرى، وبحكم الشراكة بين الهيئة الوطنية لشؤون المرأة وصندوق الامم المتحدة للسكان (UNFPA) في مجال ادماج الجندر على جميع الصعد، قدّم الصندوق، ولا زال يقدم الدعم المادي والتقني للهيئة في عملها في هذا المجال. ولقد اشترك مكتب المفوضية العليا لحقوق الانسان مع صندوق الامم المتحدة للسكان في دعم برنامج تدريبي

ورئيس مجلس النواب، ورئيس مجلس الوزراء، ورؤساء الكتل النيابية في ٢١ شباط ٢٠١٣. وتضمن هذا الكتاب طلباً بدعم اقرار قانون انتخابي يتضمن الكوتا النسائية كتدبير مرحلي مؤقت، وطلباً بدعم تبني ترشيح النساء ضمن اللوائح الانتخابية في الانتخابات المزمع اجراؤها.

ثالثاً: الوزارات والمؤسسات العامة

قامت وزارة الشؤون الاجتماعية، بالتعاون مع الهيئة الوطنية لشؤون المرأة اللبنانية، وبدعم من السفارة الإيطالية في بيروت، بمشروع «تعزيز مشاركة المرأة في التنمية والحكم المحلي». ويلفتنا في الاجابة عن الاستمارة التي تم توجيهها الى وزارة الداخلية والبلديات عدم الاجابة عن اية اسئلة تتعلق بنشاط الوزارة في مجال الترويج لرفع مستوى تمثيل المرأة في البرلمان او المجالس المحلية، او الاحزاب والنقابات.

اما وزارة التربية والتعليم العالي فقد قامت بدمج مفهوم المساواة بين المرأة والرجل في حقوق المواطنة، الا انها لم تُعدّ توجيهات وتعاميم بتضمين هذه البرامج مواد تشجع النساء على تولي المناصب القيادية.

من جهة اخرى لم تتضمن اجابات باقي الوزارات اية اشارة الى قيامها بانشطة في هذا المجال.

رابعاً: المنظمات الدولية

كما سبق ان اشرنا في ختام القسم حول نشاط المجتمع المدني اعلاه ان عدداً من المنظمات اقام علاقات شراكة او تلقى دعماً من عدد من المنظمات الدولية، الحكومية وغير



خلاصة المحاور

تشير المعلومات الواردة اعلاه حول نشاط المعنيين بتنفيذ خطة العمل الهادفة الى تعزيز مشاركة المرأة في المجال السياسي ومراكز صنع القرار الى تفاوت في توزيع هذه الانشطة على مجموعة التدخلات التي تنص عليها خطة العمل. ففي حين يرتفع عدد المنظمات الناشطة في مجال العمل على رفع مستوى تمثيل المرأة في المراكز القيادية السياسية والاقتصادية، نراه يتراجع في مجال العمل على هذا الموضوع في المدارس والجامعات حيث الحاجة ملحة لخلق جيل اكثر تقبلا لمفهوم المساواة الجندرية ولوجود المرأة في المراكز القيادية.

كذلك، تشير النتائج الى نقص في الاهتمام بالانشطة الرامية الى كسب تأييد القوى الفاعلة في ضمان تمثيل المرأة في المراكز القيادية ومراكز صنع القرار. ونرى من الضروري ايلائها اهتماما اكبر لكي تتأمن الشروط الضرورية والكافية لاحقاق التغيير الذي تهدف اليه خطة العمل في هذا المجال.

واخيرا، اظهر فرز المعلومات وتحليلها في ضوء التدخلات والمؤشرات التي نصت عليها خطة العمل وجود ثغرات في الاستثمارات التي ارسلت الى المعنيين. وهذا امر يجب التنبه له مستقبليا لضمان الحصول على اكبر قدر من المعلومات ذات الجدوى العلمية والعملية.

٧- مجال مناهضة ظاهرة
العنف الموجهة بخاصة ضد
الفتاة والمرأة

- يمارس خلال علاقات المواعدة ومخاطر العنف المبني على النوع الاجتماعي، وتوعية النساء على القوانين المجحفة بحقهن.
- تنظيم حملات وطنية للحد من العنف، بما فيها إدانة مختلف أشكال العنف والانتهاكات وفصحها من خلال وسائل الإعلام.
- توفير الخدمات اللازمة لضحايا العنف تشتمل على الإستماع والإرشاد والإستشارة القانونية والصحية والمتابعة النفسية سواء في المراكز الحكومية وغير الحكومية المتوفرة في المناطق.
- إنشاء جهاز متخصص من ضمن قوى الأمن الداخلي يكون مؤهلاً لتلقي شكاوى المعتنفات واتخاذ الإجراءات اللازمة لحمايةهن وحماية مراكز الإيواء الخاصة بهن.
- زيادة عدد العناصر النسائية في القوى الأمنية وفصل عناصر نسائية الى جانب الرجال للتعاطي مع شكاوى العنف النسائي.
- وضع إجراءات وآليات للتبليغ عن وقوع العنف قابلة للتنفيذ والمراقبة تحت طائلة القوانين (مثلاً ضرورة التبليغ عن حالات العنف في المستشفيات، المدارس، المستوصفات، المراكز الاجتماعية...).
- تطوير برامج تساند المرأة المعتنفة تعليمياً ومهنياً ونفسياً واجتماعياً وقانونياً.
- إنشاء صندوق وتوفير الإجراءات والأنظمة والآليات التي تسمح بدعم النساء اللواتي يتعرضن للعنف للتعويض عليهن وتغطية نفقات علاجهن (يمكن تغذيته من وزارة الشؤون الاجتماعية ومن جهات أخرى).
- زيادة بيوت الحماية (مراكز الإيواء، أو المراكز المتعددة الخدمات في حال إنشائها) بما يَكُنُّ المعتنفات من اللجوء الى مأوى يضمن حمايتهن مع الإشارة

- تعديل المادة ٥٢٢ من قانون العقوبات والتي تُحلّ المغتصب من جرمه في حال تزوّج المجني عليها.
 - استحداث مشروع قانون لتجريم التحرش الجنسي في بيئة العمل وفي المجتمع.
 - إلغاء القوانين والمراسيم والقرارات المريعة الإجراءات التي تتناقض مع قانون معاقبة الإتجار بالبشر (مثل قانون البغاء والإجراءات التنظيمية للبقاء، مثل تأشيرة الفئات ونظام الكفالة لعاملات المنازل الأجنبية).
 - إلغاء المادة التي تجرم النساء في مجال البغاء وتجريم الأشخاص الذين يستغلون النساء (الشاري والمسهّل وتاجر البشر).
 - إلغاء نظام الكفالة للعاملات الأجنبيات واستبداله بنظام هجرة وعمل قائم على مبادئ حقوق الإنسان.
 - توضيح مضمون قانوني العنف ضد المرأة والاحوال الشخصية.
- ← **التدخلات المطلوبة على مستوى الاعلام والتوعية والتعبئة**
- تطوير برامج وأنشطة لزيادة الوعي في المدارس وفي مختلف مراحل التعليم، في الجامعات وفي البلديات وفي أماكن العمل (المستشفيات والمراكز الصحية الاجتماعية) والمجتمعات المحلية وفي وسائل الإعلام والوزارات المتعددة حول العنف وأنواعه وطبيعته وأسبابه وضرورة الحد منه.
 - إدماج مفاهيم مناهضة العنف في مناهج التعليم المدرسي والجامعي وفي كليات الإعلام، للتأسيس لتربية تتلافى الممارسات العنيفة من خلال الإضاءة على أنواع العنف المبني على النوع الاجتماعي.
 - تطوير برامج لتوعية الأقران قبل مرحلة الزواج على «العنف الذي

حددت خطة العمل في مجال مناهضة ظاهرة العنف الموجه ضد الفتاة والمرأة **هدفها الاستراتيجي** «مناهضة كل اشكال العنف التي تطال المرأة والفتاة في كل الميادين». اما **الاهداف العمالية** المطلوب تنفيذها لتحقيق الهدف الاستراتيجي هذا فهي:

- متابعة اصدار قوانين تتعلق بحماية المرأة واتخاذ التدابير الضرورية لتطبيقها.
- استحداث قوانين جديدة لمعاقبة العنف بمختلف اشكاله.
- توضيح مضمون القوانين واصدارها بدليل واضح ومفهوم وتوزيعه بشكل واسع.
- اتخاذ تدابير وقائية للحد من تعرض النساء للعنف.
- حماية النساء والفتيات اللواتي يتعرضن للعنف واتخاذ التدابير العقابية المناسبة.
- تمكين النساء المعتنفات وادماجهن في المجتمع.
- كسر الصمت عن مختلف اشكال العنف والتبليغ عنه.
- بناء قدرات الجهات التي تتعاطى مع النساء المعتنفات.
- اجراء دراسات وابحاث عن انواع العنف الاكثر انتشارا في لبنان.

وفي سبيل تنفيذ هذه الاهداف، نصّت الخطة على مجموعة من **التدخلات** موزعة على اربع مستويات وهي:

← **التدخلات المطلوبة على مستوى السياسات والقوانين والتشريعات**

- إقرار مشروع القانون الرامي الى حماية النساء من العنف الأسري.
- تعديل قانون الجنسية بما يكفل الحق الكامل للمرأة في نقل جنسيتها الى أولادها أسوة بالرجل.
- تعديل المادة ٥٠٣ من قانون العقوبات لضمان عدم استثناء الزوج من تبعات الإكراه على الجماع.

الى أنه في حال إقرار القانون يكون البديل إبعاد المعتف عن مكان سكن وعمل الضحية.

- تطوير برامج لاصفية للطلبات والطلاب في المدارس حول أشكال العنف وبخاصة العنف المبني على النوع الاجتماعي وغيره وكيفية مقاومته وواجب التبليغ عنه والترويج لسلوكيات غير عنفية.
- تنظيم حملات توعية حول جميع أشكال العنف المبني على النوع الاجتماعي بما يشمل التحرش الجنسي وغيره وكيفية مقاومته وواجب التبليغ عنه والترويج لسلوكيات غير عنفية.
- استحداث خطوط ساخنة في مختلف المناطق مرتبطة بخط مركزي لتلقي شكاوى العنف ضد النساء.

التدخلات المطلوبة على مستوى بناء القدرات البشرية والمؤسسية

- إدماج مفاهيم وإجراءات حماية المرأة من العنف في مناهج قوى الأمن الداخلي.
- تدريب جهاز الأمن على كيفية تلقي الشكاوى والتعاطي مع المعتفات.
- تدريب القطاع الصحي والقانوني والاجتماعي حول الإجراءات والآليات الخاصة بالتبليغ عن وقوع العنف المبني على أساس النوع الاجتماعي وكيفية التحرك وضروراته.
- بناء قدرات المؤسسات التي تنشط في مجال مناهضة العنف ضد النساء وتوحيد اللغة بينها، وتوحيد مضمون المقاربات التثقيفية ورسائل التوعية التي يمكن توجيهها لمختلف الفئات الاجتماعية.

التدخلات المطلوبة على مستوى الدراسات والأبحاث

- إجراء دراسة ميدانية (مسحية إحصائية) عن أشكال العنف الأكثر انتشاراً في لبنان، تعطي وصفاً دقيقاً لهذه الحالات والفئات الأكثر تعرضاً لها والبيئات الأكثر انتشاراً فيها وما أقدمت عليه الدولة من إجراءات وتدابير لمعالجة هذه الأنواع من العنف.
- إجراء أبحاث حول كل نوع من العنف من اجل وضع مؤشرات لحالاته وتدخلات مركزة وفقاً لطبيعة الحالة.
- تضمين المسوحات الوطنية قسماً

يتناول وقوع العنف القائم على النوع الاجتماعي وانتشاره في المناطق.

فما الذي قامت به منظمات المجتمع المدني وباقي الشركاء للحد من تفشي هذه الظاهرة في لبنان؟ وإلى أي مدى تطابقت انشطتهم مع ما نص عليه الخطة الوطنية؟

أولاً: منظمات المجتمع المدني

اظهر فرز نتائج الاستمارات التي وجهت الى منظمات المجتمع المدني ان ١٥ منظمة

نوع النشاط	عدد المنظمات	% من المنظمات العاملة على مناهضة العنف	% من العينة الاجمالية
نشاطات ترمي الى التثقيف والتوعية	١٢	٨٠%	٣٠%
نشاطات ترمي الى تطوير التشريعات	١١	٧٣,٣٣%	٢٧,٥%
نشاطات ترمي الى تطوير القدرات	٩	٦٠%	٢٢,٥%
نشاطات ترمي الى تأمين وسائل حماية المرأة المعنفة وإعادة ادماجها في المجتمع	٨	٥٣,٣٣%	٢٠%
نشاطات تتعلق باجراء دراسات مسحية /تحليلية الخ...	٣	٢٠%	٧,٥%
نشاطات تربوية	٧	٤٦,٦٦%	١٧,٥%
نشاطات اجتماعية	٣	٢٠%	٧,٥%
نشاطات اعلامية	٤	٢٦,٦٦%	١٠%
نشاطات تستهدف العاملين في الخدمة الصحية	٣	٢٠%	٧,٥%
نشاطات تستهدف الاجهزة الامنية	١	٦,٦٦%	٢,٥%
غيره (سياسات احتجاج، ندوات ع رجال دين)	٢	١٣,٣٣%	٥%

جدول رقم ١٧:

توزع المنظمات على متغير نوع الانشطة التي قامت بها في مجال مناهضة العنف ضد المرأة

من جهة أخرى، شملت الأنشطة التي استهدفت العاملين/ات في المجال الصحي المستشفيات (منظمتان) والمستوصفات (منظمة واحدة)، وتجاوز عدد المستفيدين/ات المئة. وقد شملت الأنشطة التي استهدفت القوى الامنية قوى الامن الداخلي (منظمة واحدة)، والشرطة في المخافر (منظمة واحدة). الا ان ايا منها لم يستهدف الشرطة البلدية وشركات الامن الخاصة رغم ان العديد من حوادث التحرش تحصل في الاسواق والساحات العامة حيث يتواجد عناصر هذه السلطة بشكل يمكنهم من التدخل السريع لردع المتحرش.

اخيراً، وعلى صعيد الأنشطة الاعلامية، فقد توزعت الأنشطة بين اجراء مقابلات على وسائل الاعلام (٤ منظمات)، وبرامج تلفزيونية واذاعية (٤ منظمات).

اما النشاطات التي هدفت الى تطوير التشريعات فقد ركزت على قانون حماية النساء من العنف الاسري (١٠ منظمات)، ونظام الكفالة لعاملات المنازل الاجنبيات (منظمتان). وتحت عنوان حماية النساء من العنف الاسري، عملت ٧ منظمات على تطوير القانون وقامت بانشطة مختلفة بما فيها المشاركة في جلسة مجلس النواب، والتوعية على القانون، وبناء القدرات على تطبيقه. وتجاوز عدد المستفيدين/ات من هذه الأنشطة المئة. اما بالنسبة لنظام الكفالة للعاملات الاجنبيات في المنازل فقد عملت منظمة على تطوير التشريع، ومنظمتان على التوعية على مضمون القانون، ومنظمة على بناء القدرات. وتجاوز عدد المستفيدين من هذه الأنشطة ١٠٠ شخص. اما بالنسبة لقانون معاقبة الاتجار بالبشر فلم يستقطب اهتمام اكثر من منظمة واحدة لم تحدد الأنشطة التي قامت بها في هذا المجال.



حجم المشكلة والاساليب الاكثر فعالية للتعاطي معها والحد من تفشيها.

اما الأنشطة التربوية التي قامت بها سبع من منظمات المجتمع المدني فقد توزعت على المدارس والجامعات وبالتنسيق والتعاون مع الاندية فيها. وعالجت هذه الأنشطة مواضيع التحرش الجنسي بالمراهقات، والعنف ضد المرأة، والتوعية على العنف القائم على اساس جنس، واهمية تأمين ملاجئ وخدمات للناجيات من ضحايا العنف. وتجاوز عدد المستفيدين والمستفيدات من كل من هذه الأنشطة المئة شخص. كذلك شملت الأنشطة التربوية المؤسسات الكشفية وتجاوز عدد المستفيدين/ات المئة.

اما الأنشطة الاجتماعية التي قامت بها ثلاث منظمات، فقد تمت بالتعاون مع البلديات، وهذا مؤثر ايجابي يمكن الاستفادة منه لتعزيز التعاون مستقبلياً بين منظمات المجتمع المدني والمجالس المحلية.

منها ناشطة في مناهضة العنف الموجه ضد المرأة والفتاة (٣٧,٥٪ من العينة الاجمالية). وتنوعت الأنشطة والبرامج التي قامت بها. ويظهر الجدول رقم ١٧ نوعية الأنشطة وعدد المنظمات التي قامت بتنفيذ كل منها.

يشير توزع المنظمات ان أنشطة التثقيف والتوعية قد حلت في المركز الاول على لائحة اهتمام المنظمات (١٢)، وتبعها الأنشطة الهادفة الى تطوير التشريعات (١١)، والنشاطات الرامية الى تطوير القدرات (٩)، وتلاها تلك التي ترمي الى تأمين وسائل حماية للمرأة المعنفه واعادة ادماجها في المجتمع (٨)، والأنشطة التربوية (٧). وتناقص عدد المنظمات المهتمة بالأنشطة الاخرى ليصل الى حده الأدنى في مجال الأنشطة التي تستهدف الاجهزة الامنية (منظمة واحدة). وهذا امر مفهوم ومبرر بسبب الاجراءات المعقدة نسبياً التي يتطلبها القيام بهكذا نشاط. لكن الحاجة تبدو ماسة الى اهتمام اكبر بالدراسات والاحصاءات العلمية حول الموضوع والتي لا يتوفر منها الا القليل، مما يعيق تحديد

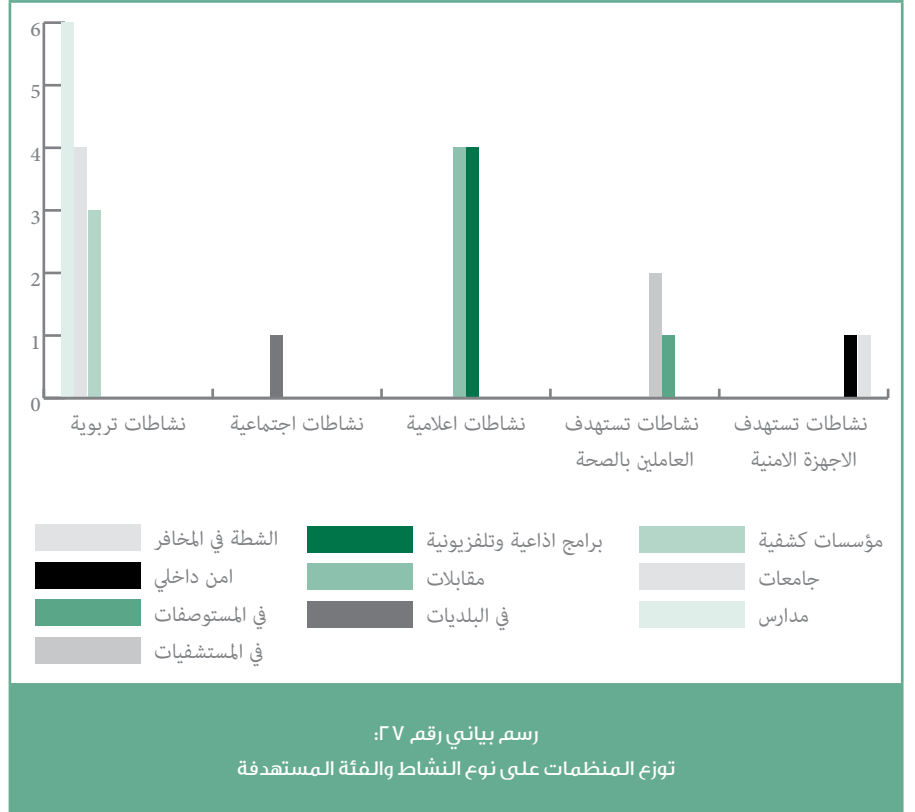
المتابعة حتى اقرار القانون عام ٢٠١٤.

ثالثاً: الوزارات والمؤسسات الرسمية

في إطار «مجموعة العمل التقنية الوطنية الخاصة بوضع حد للعنف ضد المرأة في لبنان»، عملت وزارة الشؤون الاجتماعية على اعداد مدونة سلوك اخلاقية لكيفية تعاوي الجهاز الطبي مع النساء الناجيات من العنف. وتعمل الوزارة حالياً على ايجاد آلية عمل تطبيقية لتعميمها.

وفي حين لم تقم وزارة الشؤون الاجتماعية بأية أنشطة تدريبية للعاملين في مجال تقديم الخدمات الصحية والقانونية والاجتماعية حول الاجراءات والآليات الخاصة بالتبليغ عن وقوع العنف القائم على اساس الجندر وكيفية التحرك وضروراته، اعدت الوزارة كتيب دليل وطني للتدريب على العمل في حقل الاستجابة للعنف القائم على اساس الجندر. لكن ليس هناك اية معلومات حول توزيعه او المستفيدين/ات منه، وما اذا كان قد تم اطلاقه رسمياً والتعريف بوجوده ومضمونه **والتدريب** على استعماله. وتقدم الوزارة خدمات الاستماع والاستشارة الصحية للمعنفات، وتقوم بتحليل الفتيات والنساء المعنفات الى جمعيات اهلية متخصصة للاستفادة من المتابعة النفسية. وقد تخطى عدد المستفيدات من كل من هذه الخدمات المئة امرأة وفتاة.

من جهة اخرى اظهرت اجابة وزارة الشؤون الاجتماعية عن الاستمارة التي وجهت لها انها لا زالت تفتقر الى خطة او سياسة عامة ترمي الى مناهضة ظاهرة العنف ضد المرأة والفتاة. كذلك لا زالت تفتقر الى الاجراءات والآليات التي تمكّنها من التبليغ عن وقوع حالات العنف ومتابعتها لجهة التنفيذ والمراقبة. بالاضافة الى هذا، لم تطوّر الوزارة برامج



والمرأة، ومنظمة العمل الدولية، والمنظمة الدولية للهجرة، واثنان مع منظمات مجتمع مدني محلي. كذلك تلقت منظمتان دعماً من وزارة الشؤون الاجتماعية، ومنظمة من مؤسسة دينية، وواحدة تلقت دعماً من منظمة العمل الدولية.

ثانياً: الهيئة الوطنية لشؤون المرأة اللبنانية

عملت الهيئة الوطنية خلال العام ٢٠١٣، وبالتعاون مع «التحالف الوطني لتشريع حماية النساء من العنف الاسري» على متابعة مشروع القانون الذي تم تقديمه من قبل التحالف الى مجلس الوزراء الذي حوّله بدوره الى المجلس النيابي منذ العام ٢٠٠٩ بغية اقراره النهائي. وتمت المتابعة مع اللجان النيابية، وتوجيه كتاب الى رؤساء الكتل النيابية للفت نظرهم الى عدد من النقاط الاساسية في السعي الى حماية المرأة عندما تكون عرضة للعنف داخل الاسرة عند مناقشتهم للقانون. واستمرت

يلاحظ من الرسوم البيانية اعلاه ان عمل المنظمات قد ركز على التوعية اكثر من غيرها من المواضيع. ورغم اهمية هذا والحاجة اليه، الا ان المواضيع الباقية مهمة ومكمّلة للتوعية مما يدعو الى ضرورة ايلائها الاهتمام اللازم. كذلك يجب التنسيق مع الوزارات والهيئة الوطنية لشؤون المرأة والجهات المانحة لكي تطل عملية بناء القدرات الفئات الباقية كما تطل الجمعيات. فبناء قدرات هذه الفئات على قدر من الاهمية، اذ ان عمل كل منهم هو بمثابة حلقة اساسية في سلسلة مترابطة مرشحة لان تفقد جدواها بمجرد فقدان احدي حلقاتها.

وفي معرض تنفيذ انشطتها قامت خمس منظمات باقامة شراكات مع جهة او اكثر. فقد اقامت منظمة شراكة مع وزارة العمل واخرى مع وزارة الشؤون الاجتماعية، وثلاث منظمات اقامت شراكات مع منظمات دولية هي المركز الدائم لبحوث النوع الاجتماعي

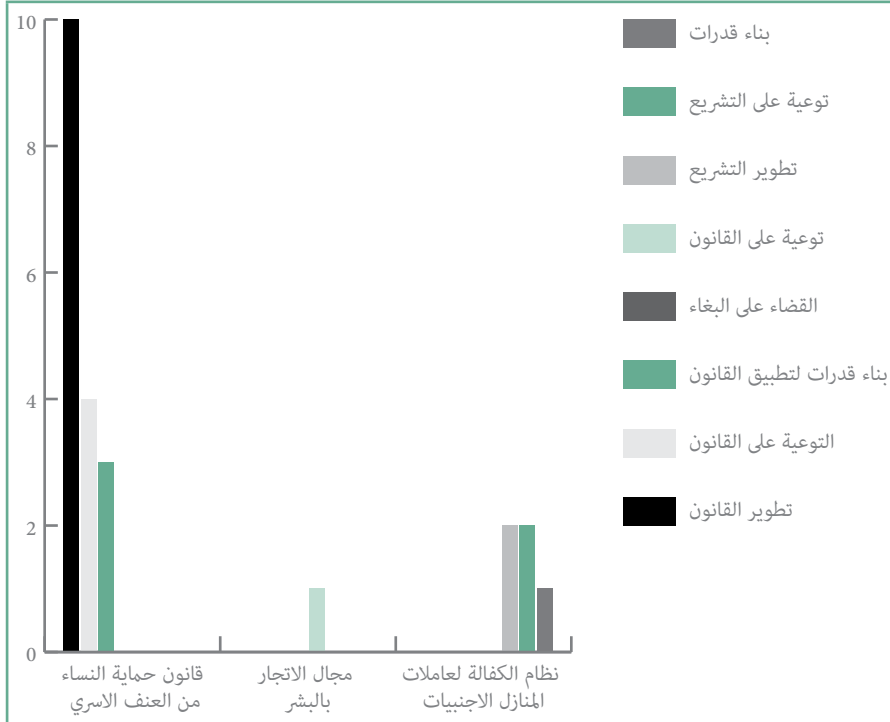
فهو العنف الجسدي والجنسي واللفظي والمعنوي. ومن البرامج التي اطلقتها المديرية العامة لقوى الامن الداخلي، وبالشراكة مع جهات اخرى ودعم صندوق الأمم المتحدة للسكان، برنامج

هذا، خصّصت المديرية العامة موقعين من مواقع التواصل الاجتماعي الخاصين بها، والتابعين لشعبة العلاقات العامة، لاستقبال شكاوى المواطنين. اما اشكال العنف التي تشملها هذه الخدمات

لمساندة المرأة المعنفة كانشاء صندوق، او تبني اجراءات وانظمة لدعمها وتغطية نفقات علاجها. كما انها لم تعمل على زيادة عدد بيوت الحماية، بل تكتفي بالتعاقد مع خمس من هذه البيوت، علماً انها لم تتعاقد مع اية جمعية لتقديم هذه الخدمات عام ٢٠١٣.

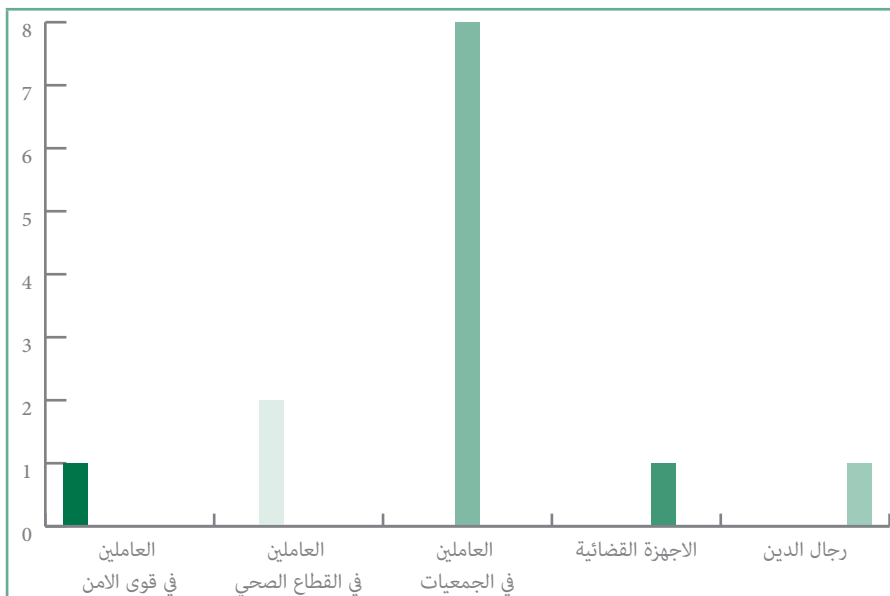
وفي اطار سعيها لمناهضة العنف ضد المرأة، قامت وزارة التربية والتعليم العالي بتدريب الجهاز التعليمي على كيفية ايصال مفاهيم النوع الاجتماعي ومناهضة العنف ضد المرأة في مختلف ممارساتهم التعليمية. وضمنت المنهاج التدريبي تعريفا للعنف وانشطة لمعرفة وتحديد مظاهره ونتائجه. وتوزعت الدورات التدريبية على المحافظات لكن نسبة المشاركة كانت ضعيفة. وبالتالي اقتصر التدريب على محافظتي بيروت وجبل لبنان.

واخيراً، تعمل المديرية العامة لقوى الامن الداخلي على استحداث قطعة متخصصة وجعلها قسم لحماية الاسرة في وحدة الشرطة القضائية. مع الاشارة الى ان التحقيق بقضايا العنف الاسري يتم حالياً من قبل المفارز القضائية بالافضلية عن القطاعات الاقليمية الاخرى (درك، شرطة بيروت). ولقد اصدرت المديرية العامة مذكرة خدمة حول اصول التخاطب والتعاطي من قبل العناصر المعنيين في ما خصّ شكاوى العنف الاسري. كما وضعت اجراءات وآليات للتبليغ عن وقوع العنف قابلة للتنفيذ والمراقبة تحت طائلة القوانين، وزادت عدد العناصر النسائية في القوى الامنية الى جانب الرجال للتعاطي مع شكاوى العنف ضد النساء. ولقد استحدثت المديرية العامة لقوى الامن الداخلي خدمة «بلّغ» عبر الموقع الالكتروني الخاص بها. وتتيح هذه الخدمة للمواطن التبليغ عن اي شكوى مع الحفاظ على حماية حقوقه بعدم التعريف عن نفسه مما يعزز ثقة المواطنين ويشجعهم على التبليغ. بالاضافة الى



رسم بياني رقم ٨:

توزع المنظمات على متغير النشاطات التي ترمي الى تطوير التشريعات ونوع النشاط



رسم بياني رقم ٩:

توزع المنظمات على متغير الفئات المستهدفة بالنشطة بناء القدرات في مجال مناهضة العنف ضد المرأة

«إذا مهددة ما تترددي» وبرنامج «وراننا مهمة».

رابعاً: المنظمات الدولية

في اطار شراكته ودعمه للهيئة الوطنية لشؤون المرأة اللبنانية، وفي اطار عمله لمناهضة العنف ضد النساء، قدم صندوق الامم المتحدة للسكان الدعم المادي والتقني، وبالشراكة مع منظمة كفى عنف واستغلال، لتعزيز وتفعيل جهود كسب التأييد والعمل على اقرار القانون الذي يحمي النساء من العنف الاسري. ولقد استهدف المشروع، ومدته سنة، المشرعين والرأي العام على كامل الاراضي اللبنانية.

اما بالنسبة لباقي المنظمات الدولية الاعضاء في مجموعة العمل على قضايا النوع الاجتماعي في الامم المتحدة، فلم يكن لهم اية برامج في هذا المجال خلال العام ٢٠١٣.

خلاصة المحاور

تظهر المعلومات الواردة اعلاه ان العمل الذي قامت به منظمات المجتمع المدني قد شمل بشكل عام معظم التدخلات في المجالات المطلوبة في خطة العمل رغم وجود بعض الثغرات التي اشرنا اليها اعلاه. الا ان اسئلة الاستمارة لم تغط جميع المؤشرات، او افتقرت الى السؤال المحدد عن المعلومة المطلوبة حول بعض المؤشرات. اما عمل الوزارات فهو على اهميته لا يزال غير كافٍ ولا يعكس سوى تنفيذا للقليل مما تتطلبه خطة العمل. فالملحوظ تضافر الجهود لسد الثغرات والوصول الى الهدف المرتجى.



٨- المجال الثقافي والاعلامي

استقاؤها من الاستثمارات التي وزعت على منظمات المجتمع المدني، بل من مصادر أخرى لم تشملها هذه الدراسة. فما الذي قامت به هذه المنظمات، وإلى أي مدى يتطابق مع ما نصت عليه الخطة؟

أولاً: منظمات المجتمع المدني

بلغ عدد المنظمات التي نشطت في مجال الثقافة والاعلام ١٧ منظمة (٤٢,٥٪) من أصل كامل العينة. وشملت نشاطاتها المجال التربوي والتعليمي، والمجال الاعلامي، والمجال الاجتماعي؛ ومجال الانتاج الثقافي.

تظهر المراجعة للأنشطة التي قامت بها منظمات المجتمع المدني تحت كل من هذه المجالات انعدام أي اهتمام لديها بمطالبة المؤسسات الاعلامية بوضع أنظمة داخلية تضمن تكافؤ الفرص بين المرأة والرجل لتولي المواقع القيادية فيها، كما غياب الاهتمام بالأنشطة الهادفة إلى تشجيع زيادة عدد الاعلاميات في النقابات المهنية الاعلامية. كذلك لم تستحوذ الأنشطة الهادفة إلى ادماج مفاهيم النوع الاجتماعي في مناهج كليات الاعلام سوى على اهتمام منظمة واحدة من العينة. لذا نقترح العمل على تعزيز الاهتمام بالمواضيع الثلاثة اعلاه لما لها من اهمية في تعزيز دور المرأة، وتحسين صورتها اعلامياً وثقافياً.

- وضع برامج ولقاءات حوارية تدحض الأدوار النمطية للمرأة وتسلب الضوء على دورها في مختلف المجالات دون تمييز.
- تشكيل مجموعة إعلامية (وغير اعلامية) مناصرة لقضايا المرأة تعمل على نقد الإعلانات والبرامج المسيئة لصورتها.
- إعطاء فرص للمرأة في الانتاج الثقافي من سينما، مسرح، فن، موسيقى وغيرها.
- زيادة انخراط المرأة في المجالس الإدارية للأندية والروابط الثقافية بنسبة لا تقل عن ٣٠٪.

التدخلات على مستوى بناء

القدرات البشرية والمؤسساتية

- إجراء دورات تدريبية للإعلاميين والإعلاميات على قضايا المرأة والنوع الاجتماعي.

التدخلات على مستوى الدراسات والابحاث

- إجراء دراسات حول الصور النمطية الأكثر ترويحاً في الإعلام والإعلان والعمل على كسرها.
- إجراء دراسات وأبحاث حول تأثير الإعلام في تغيير الصور النمطية للمرأة.

وتجدر الإشارة إلى أن المعلومات حول معظم التدخلات والمؤشرات المعتمدة لا يمكن

حددت خطة العمل في مجال الثقافة والاعلام هدفها الاستراتيجي «تبديل الصورة النمطية للمرأة في الثقافة ووسائل الاعلام». اما اهدافها العملية فجاءت على الشكل التالي:

- سياسات اعلامية أكثر تطوراً لجهة العمل على تحقيق المساواة بين المرأة والرجل.
- تعزيز موقع المرأة ودورها في الاعلام.
- تغيير الصورة النمطية للمرأة في الاعلام والاعلان.
- تعزيز حضور المرأة ودورها في مختلف الأنشطة الثقافية.
- بناء قدرات الاعلاميين والاعلاميات حول قضايا النوع الاجتماعي.
- تكثيف الدراسات والابحاث التي تتناول الاعلام وقضايا المرأة.

وفي سبيل تحقيق هذه الاهداف، نصت الخطة على عدد من التدخلات توزعت على اربع مستويات وهي:

التدخلات على مستوى السياسات، والقوانين، والتشريعات

- تشجيع وضع أنظمة داخلية للمؤسسات الإعلامية تلتزم آليات مراقبة ومتابعة من أجل تغيير الصور النمطية للمرأة.
- تشجيع وضع أنظمة داخلية للمؤسسات الإعلامية تضمن تكافؤ الفرص بين المرأة والرجل لتولي المواقع القيادية فيها.
- تشجيع زيادة عدد الإعلاميات اللواتي ينتسبن إلى مواقع قيادية في نقابات المهن الإعلامية.

التدخلات على مستوى الاعلام والتوعية والتعبئة

- إنتاج برامج إعلامية تتناول قضايا المرأة مناصرتها إعلامياً.
- إدماج مفاهيم النوع الاجتماعي في مناهج كليات الإعلام واعتماد مقررات إلزامية بهذا الشأن.

المجالات التي تمت فيها النشاطات	عدد المنظمات العاملة على كل من النشاطات	% من العينة الناشطة في مجال الثقافة والاعلام	% من إجمالي العينة
المجال التربوي والتعليمي	١٧	١٠٠٪	٤٢,٥٪
المجال الاعلامي	٩	٥٢,٩٤٪	٢٢,٥٪
المجال الاجتماعي	٨	٤٧,٠٥٪	٢٠٪
مجال الانتاج الثقافي	٦	٣٥,٢٩٪	١٥٪

جدول رقم ١٨:

توزع المنظمات على متغير المجالات التي تمت فيها الأنشطة

المجال	نوع النشاط	عدد المنظمات	% من العينة العاملة في مجال الثقافة والاعلام	% من اجمالي العينة
المجال التربوي	انشطة توعية تستهدف المربين	٧	%٤١,١٧	%١٧,٥
	ادماج مفهوم النوع الاجتماعي والاتفاقيات الدولية ذات الصلة في المناهج الاكاديمية	٥	%٢٩,٤١	%١٢,٥
	نشاطات لتطوير قدرات الجسم التعليمي	٢	%١١,٧٦	%٥
	غيره	١	%٥,٨٨	%٢,٥
المجال الاعلامي	ادماج مفاهيم النوع الاجتماعي في مناهج كلية الاعلام	١	%٥,٨٨	%٢,٥
	تطوير قدرات تحليل قضايا النوع الاجتماعي تستهدف الاعلاميين/ات	٤	%٢٣,٥٢	%١٠
	مطالبة المؤسسات الاعلامية بالترويج من اجل تغيير الصورة النمطية للمرأة	٥	%٢٩,٤١	%١٢,٥
	مطالبة المؤسسات الاعلامية بضمان تكافؤ الفرص بين المرأة والرجل لتولي المواقع القيادية فيها	صفر	صفر	صفر
	غيره	٢	%١١,٧٦	%٥
المجال الاجتماعي	تشجيع زيادة عدد الاعلاميات في النقابات المهنية الاعلامية	صفر	صفر	صفر
	تشجيع انخراط المرأة في المجالس الادارية للاندية والروابط الثقافية	١	%٥,٨٨	%٢,٥
	تنظيم لقاءات حوارية حول الادوار المتعددة للمرأة في المجتمع	٧	%٤١,١٧	%٣٥
	التشجيع على انتاج ثقافي واعلامي مناصر لقضايا المرأة	٤	%٢٣,٥٢	%١٠
مجال الانتاج الثقافي	التشجيع على مشاركة النساء في النشاطات الثقافية والفنية والاعلامية	٣	%١٧,٦٤	%٧,٥

جدول رقم ١٩:
توزع المنظمات على نوع النشاط الذي قامت به في المجالات المختلفة

وصورتها استنادا الى بنود قانون انشائها والصلاحيات الموكلة اليها.

وفي ما يتعلق بمصادر الدعم للانشطة، اظهرت النتائج تنوع هذه المصادر. فبالاضافة الى المساهمات الفردية التي شكلت مصدر دعم تراوح بين ١٠-٢٠ % من كلفة انشطة منظمين، وبين ٢١-٥٠ % من كلفة انشطة منظمين اخرين،

التي تدرس الاعلام، و٨ محطات تلفزة). وقامت منظمة واحدة ببناء شراكة مع منظمة دولية غير حكومية. وبلغتنا في معظم الاجابات عن الاستمارات، وفي غالبية المجالات، تصنيف الهيئة الوطنية لشؤون المرأة اللبنانية كمجموعة مجتمع مدني محلي وليس كاحدى الجهات الرسمية. لذا نرى من الضروري ان تعمل الهيئة على تكريس موقعها، ودورها

اما على صعيد بناء الشراكات، قامت اربع منظمات فقط ببناء شراكة مع جهات مختلفة لتنفيذ انشطتها. وقد بنت اثنتان منها شراكة مع منظمات دولية (صندوق الامم المتحدة للسكان، ووكالات الامم المتحدة، والاتحاد الاوربي)، واثنان مع منظمات المجتمع المدني المحلي (الهيئة الوطنية لشؤون المرأة اللبنانية، البلديات، ومؤسسة عامل، الجامعات

توفر الدعم لانشطة منظمات المجتمع المدني من مصادر مختلفة كما يظهر في الجدول رقم ٢٠.

وتشير النتائج المتعلقة بمصادر الدعم للانشطة والبرامج التي تنفذها منظمات المجتمع المدني في مجال الثقافة والاعلام، كما في المجالات الاخرى، التفاوت بين المنظمات في حصولها على الدعم. ورغم ان هذا امر طبيعي، الا اننا نقترح اجراء دراسة لتحديد اسباب هذا التفاوت، وما اذا كان ينطبق على المجتمع المدني العامل على قضايا المرأة على مساحة الوطن، ومحاولة تفاديه من قبل الجهات الداعمة لضمان الاستفادة القصوى من هذه الانشطة (جغرافيا وعدديا).

ثانياً: الهيئة الوطنية لشؤون المرأة اللبنانية

تظهر المراجعة لانجازات الهيئة الوطنية لشؤون المرأة اللبنانية خلال ٢٠١٣ انها لم تقم بأية أنشطة او برامج في مجال الثقافة والاعلام.

ثالثاً: الوزارات والمؤسسات العامة

اظهرت اجابة وزارة الاعلام عن اسئلة الاستمارة التي وُجّهت اليها ان لدى الوزارة خطة استراتيجية ترمي الى تطوير صورة المرأة من خلال الاعلام، وتغيير الصورة النمطية للمرأة ومناهضة العنف ضدها. ولقد أعدت الوزارة برامج مسموعة ومكتوبة تتناول حقوق المرأة، وصحتها، والادارة المنزلية، والثقافة والاقتصاد، ولكن ليس لديها اية برامج اعلامية مرئية تهدف الى تطوير موقع المرأة في المجتمع. كذلك لم يتم تشكيل هيئة خاصة من اعلاميين وغير اعلاميين لمناصرة قضايا المرأة وللعمل على نقد الاعلانات والبرامج المسيئة لصورتها. ولقد اقامت الوزارة شراكات مع جهات مانحة ولكن لم يتم ذكر تفاصيل الشراكات او تسمية الشركاء.

نوع الجهة الداعمة	عدد المنظمات	الجهة الداعمة
جهة حكومية	٢	وزارة الثقافة، اللجنة الوطنية للاونيسكو
قطاع خاص / مؤسسات اقتصادية او مصرفية	٢	بنك بيلوس، بنك بيروت، جمعية المصارف
مؤسسة تربوية	١	الجامعة اللبنانية، الجامعة الاميركية، الجامعة اللبنانية الاميركية
منظمة دولية	٥	اندي آكت، المركز العربي للابحاث ودراسة السياسات، الصندوق العالمي للنساء، مؤسسة فورد، المجلس الثقافي البريطاني، مبادرة الشراكة الاميركية الشرق اوسطية،
سفارات	١	السفارة الايطالية، السفارة الاسبانية، السفارة البريطانية

جدول رقم ٢٠:
نوع الجهات الداعمة لانشطة المجتمع المدني في مجال الثقافة والاعلام

الجهات الدولية الداعمة	الجهات الدولية التي دخلت في شراكات مع منظمات المجتمع المدني
المركز العربي للابحاث ودراسة السياسات	صندوق الامم المتحدة للسكان
الصندوق العالمي للنساء	وكالات الامم المتحدة
مؤسسة فورد	الاتحاد الاوربي
المجلس الثقافي البريطاني	
مبادرة الشراكة الاميركية الشرق اوسطية	
السفارة الايطالية	
السفارة الاسبانية	
السفارة البريطانية	

جدول رقم ٢١:
الجهات الدولية الشريكة او الداعمة لانشطة لمنظمات المجتمع المدني في مجال الثقافة والاعلام

في المقابل، اظهرت المراجعة لاجابات باقي الوزارات عن الاستثمارات التي وُجّهت اليها عدم قيام أيّ منها بأية أنشطة او برامج في مجال الثقافة والاعلام. اما وزارة الثقافة فقد اعتبرت انها غير معنية بقضايا المرأة «لأن الإبداع لا يميز بين الجنسين».

رابعاً: المنظمات الدولية

تمت الإشارة اعلاه الى ان بعض منظمات المجتمع المدني قد اقامت شراكات او تلقت الدعم من بعض الجهات الدولية لانشطتها. ويقدم الجدول رقم ٢١ لائحة بالجهات التي ورد ذكرها من قبل منظمات المجتمع المدني.

من جهة اخرى، اظهرت اجابات المنظمات الدولية الاعضاء في مجموعة العمل على قضايا النوع الاجتماعي الجندر في الامم المتحدة انه لم يكن لأيّ منها أنشطة او برامج في مجال الثقافة والاعلام خلال ٢٠١٣.

خلاصة المحاور

ذكرنا في مقدمة هذا المجال ان جزءا كبيرا من المعلومات التي تساعد على اجراء تقييم للتقدم المحرز في هذا المجال لا يمكن استقاؤها من الاستثمارات التي وزعت على منظمات المجتمع المدني او الوزارات، بل من مصادر اخرى لم تشملها الدراسة كالمؤسسات الاعلامية على انواعها والنقابات الاعلامية وكليات الاعلام وغيرها. الا ان المعلومات الواردة اعلاه تشير الى انه في الوقت الذي غطت فيه أنشطة المجتمع المدني غالبية التدخلات التي يمكنها القيام بها، وان بدرجات متفاوتة، لا زال هناك ثغرات كبيرة يجب العمل عليها في عمل الوزارات المعنية لتحسين وتعزيز وضع المرأة في الاعلام والثقافة.

٩- مجال البيئة

مجال البيئة هو الأدنى بين جميع المجالات، إذ أن ست منظمات فقط من العينة الإجمالية (١٥٪)، قامت بأنشطة حول دور المرأة في حماية البيئة. لذا نجد من الضروري العمل على رفع مستوى هذا الاهتمام عبر ندوات توعية تستهدف المجتمع المدني، وعبر رفع مستوى الدعم للأنشطة في هذا المجال، خاصة في ظل المشاكل والمخاطر البيئية التي يعاني منها الوطن، والدور المحوري الذي يمكن للمرأة أن تلعبه للحد من العديد من هذه المخاطر. ولقد توزعت الأنشطة التي قامت بها المنظمات الست على الشكل الوارد في الجدول رقم ٢٢ أدناه.

وتركزت جهود التوعية والتدريب على: فرز ومعالجة النفايات المنزلية (٤ منظمات)، خصائص المنتجات البيئية (منظمتان)، معايير التنمية المستدامة (منظمتان)، الحد من هدر الطاقة (٣ منظمات)، الحد من الهدر المفرط للمياه (منظمتان). ونلاحظ غياب الاهتمام بالتعريف بالطاقة المتجددة والطاقة الخضراء والصديقة للبيئة، كما بإجراء الدراسات حول كيفية مساهمة المرأة بحماية البيئة، أو حول السلوكيات السليمة للبيئة.

- والطاقة الخضراء والصديقة للبيئة.
- تفعيل دور المرأة في زيادة الوعي المجتمعي للحد من هدر الطاقة.
- تفعيل دور المرأة في زيادة مساهمة المجتمع في الحد من الاستخدام المفرط للمياه.
- تفعيل دور المرأة في تثقيف عائلتها ومجتمعها حول أهمية المياه كمورد طبيعي مهدد ويجب المحافظة عليه وحمايته من أي تلوث وعدم التفريط به.

← التدخلات المطلوبة على مستوى الدراسات والأبحاث

- إجراء دراسات وأبحاث بيئية من منظور النوع الاجتماعي.

فما هي التدخلات التي قامت بها منظمات المجتمع المدني وغيرها من المعنيين، وإلى أي مدى تطابقت أنشطتهم مع ما هو مطلوب في خطة العمل الموضوعة لهذا المجال؟

أولاً: منظمات المجتمع المدني

أظهرت نتائج الاستمارات أن عدد منظمات المجتمع المدني الناشطة في

حددت خطة العمل الوطنية هدفها الاستراتيجي في مجال البيئة «بتعزيز مساهمة المرأة في حماية البيئة». ولقد وضعت أربعة أهداف عملانية لتنفيذها في خدمة هذا الهدف الاستراتيجي وهي:

- تفعيل دور المرأة في العمل البيئي ووضع السياسات البيئية وتنفيذها.
- تفعيل دور المرأة في بناء سلوك إيجابي صديق للبيئة.
- تفعيل دور المرأة في ترشيد استخدام الطاقة والمياه وفي زيادة المساحات الخضراء.
- إجراء دراسات وإبحاث بيئية.

وفي سبيل تحقيق هذه الأهداف، نصّت خطة العمل على عدد من التدخلات المطلوبة توزعت على ثلاث مستويات وهي:

← التدخلات المطلوبة على مستوى السياسات، والقوانين، والتشريعات

- الترويج لإشراك المرأة في الهيئات المعنية بوضع السياسات البيئية على الصعيدين الوطني والمحلي.
- زيادة انخراط المرأة في الجمعيات والمنظمات التي تهتم بالبيئة ودعمها لاحتلال مواقع القرار فيها.

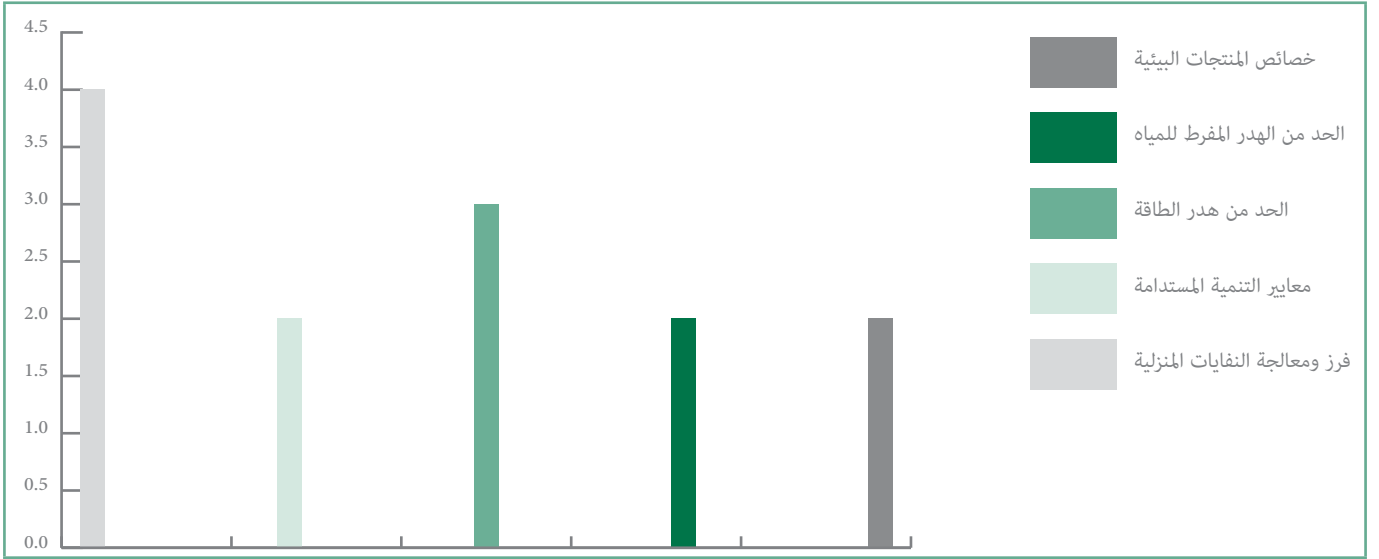
← التدخلات المطلوبة على مستوى الاعلام والتعبئة والتوعية

- تفعيل دور المرأة في تجذير الوعي البيئي في مجتمعها على الإدارة المتكاملة للنفايات.
- تفعيل دور المرأة في زيادة الوعي المجتمعي لاعتماد فرز النفايات المنزلية كآلية ضرورية لمعالجة النفايات، وإعادة تدويرها.
- تفعيل دور المرأة في زيادة الوعي حول خصائص المنتجات البيئية ومعايير التنمية المستدامة.
- تفعيل دور المرأة في زيادة معرفة المجتمع حول الطاقة المتجددة

نوع النشاط	عدد المنظمات	% من العينة العاملة في مجال البيئة	% من إجمالي العينة
توعية وتدريب على قضايا البيئة	٦	١٠٠٪	١٥٪
الحد من الهدر المفرط للمياه	٢	٣٣،٣٣٪	٥٪
إجراء دراسات	صفر	صفر	صفر
غيره (سياحة بيئية)	١	١٦،٦٦٪	٢،٥٪

جدول رقم ٢٢:

توزع أنشطة التوعية والتدريب على قضايا البيئة بحسب الموضوع وعدد المنظمات القائمة بالنشاط



رسم بياني رقم ٣٢:

توزع أنشطة التوعية والتدريب على قضايا البيئة بحسب الموضوع وعدد المنظمات القائمة بالنشاط

التي نفذتها عام ٢٠١٣، والتي خلت من اي برنامج في هذا المجال. الا ان التمعن بمضمون واهداف بعض هذه البرامج، مثل تلك التي تنفذها منظمة الاغذية والزراعة العالمية التي ذكرنا اعلاه في المجال الاقتصادي، لا تخلو من انعكاسات وفوائد بيئية مهمة. كما ان معظم البرامج التي تنفذها هذه المنظمات وغيرها من المنظمات الدولية ملزمة بادماج النوع الاجتماعي فيها. وبالتالي فإن الواقع الذي عكسته المعلومات اعلاه قد لا يكون صورة صادقة عن الواقع.

قام بها فريق العمل في الهيئة الوطنية لشؤون المرأة المولج بمتابعة تعبئة الاستثمارات من قبل منظمات المجتمع المدني والوزارات، لم تقم وزارة البيئة بتعبئتها. ولم تُشر اجابات باقي الوزارات الى ان لديها اية نشاطات، مباشرة او غير مباشرة، في هذا المجال، باستثناء وزارة التربية والتعليم العالي التي ادرجت ضمن مناهج التدريس المعنية بالصحة العامة موضوع كيفية الحفاظ على الجو سليماً.

خمس من المنظمات العاملة في المجال البيئي اقامت شراكات مع جهات مختلفة. واحدة منها اقامت شراكة مع وزارة البيئة، واثنان مع منظمة هانس زايدل الالمانية، واربع مع منظمات مجتمع مدني محلية، وواحدة مع منظمة عالمية غير حكومية. فقط منظمتان حصلتا على دعم لانشطتهما من منظمة دولية (هانس زايدل الالمانية)، ومن السفارة الاميركية. اما المساهمات الفردية في تمويل الانشطة في هذا المجال فقد كانت جد ضئيلة.

رابعاً: المنظمات الدولية

يبدو من اجابات منظمات المجتمع المدني اعلاه ان العمل في مجال البيئة لا يحظى بالدعم المطلوب من الجهات المانحة اذ اقتصر الدعم على اثنان هما هانس زايدل الالمانية والسفارة الاميركية بشكل خاص. وربما يعود هذا الى قلة المنظمات العاملة في هذا المجال (من تلك المشمولة بالعيونة) بالمقارنة مع غيره من المجالات. ومما يزيد في هذا الاعتقاد المراجعة للاجابات التي تقدمت بها المنظمات الدولية الاعضاء في مجموعة الامم المتحدة العاملة على قضايا النوع الاجتماعي حول البرامج

ثانياً: الهيئة الوطنية لشؤون المرأة اللبنانية

بهدف لعب دورها في تعزيز دور المرأة في حماية البيئة، وقّعت الهيئة الوطنية لشؤون المرأة اللبنانية بروتوكول تعاون مع لجنة «اصدقاء غابة الارز»، وذلك لتشجير غابة جديدة ووصلها بغابة الارز في بشرّي.

ثالثاً: الوزارات والمؤسسات العامة

بالرغم من المراجعات المتكررة التي

خلاصة المحاور

تُظهر المعلومات الواردة اعلاه ان العمل على تعزيز مساهمة المرأة في حماية البيئة من قبل جميع المعنيين بتنفيذ خطة العمل في هذا المجال لا زال دون المرتجى. ويصح هذا في عمل الوزارات والجهات الرسمية اكثر من غيرها. اما قلة عدد المنظمات الناشطة في هذا المجال، خاصة في خضم زمرة المشاكل البيئية التي تواجه لبنان والتي تهدد كل مقومات الحياة من ماء وتربة وهواء وغذاء، فقد يكون مردها الى ثغرات في المعرفة حول محورية مساهمة المرأة في حماية البيئة وسبل القيام بها. لذا نجد من المفيد ان يتم التحضير لورش عمل ودورات تدريب حول هذه المواضيع وتستهدف منظمات المجتمع المدني لرفع مستوى اهتمامها بالموضوع وبناء قدراتها في العمل عليه.



١- مجال بناء قدرات المؤسسات والجمعيات

- التواصل مع المنظمات الدولية للترويج لخطة العمل الوطنية وتشجيع رصد الأموال لتنفيذها.
- التعاون مع مؤسسات المجتمع المدني لحث الحكومة والمجلس النيابي على إقرار القوانين المتعلقة بالمساواة بين المرأة والرجل وتلك المتعلقة بحقوق المرأة.

← التدخلات المطلوبة على مستوى بناء القدرات البشرية والمؤسسية

- تتعاون الهيئة الوطنية مع هيئات أخرى ضمن مجالات اختصاصها في بناء قدرات الموارد البشرية للجمعيات المحلية.
- تبادر الهيئة الى تشجيع الجمعيات للقيام بمشاريع ناجحة من خلال إبراز أفضل الإنجازات السنوية التي تحققت ميدانياً من قبل الجمعيات.

← التدخلات المطلوبة على مستوى الدراسات والأبحاث

- تشجّع الهيئة إجراء الأبحاث والدراسات حول قضايا المرأة والإشكاليات المرتبطة بالواقع.

وتجدر الإشارة الى ان معظم التدخلات والمؤشرات الواردة في الخطة تعود لبناء قدرات الهيئة الوطنية لشؤون المرأة اللبنانية في القيام بعملها وفي علاقتها بمنظمات المجتمع المدني، أكثر مما تعود لبناء قدرات منظمات المجتمع المدني بشكل عام. لذا نجد ان الاستمارة المعدة لهذا المجال لم تتضمن الاسئلة الكفيلة بالاجابة عن الاهتمامات الاساسية في هذه الخطة.

وسنعرض في ما يلي لما قام به الشركاء في تنفيذ خطة العمل في مجال بناء قدرات المؤسسات والجمعيات ومدى تطابقها مع ما هو مطلوب في الخطة.

- قيادية وفي العمل التشاركي.
- وضع نظام لرصد ومتابعة المؤشرات المتعلقة بواقع المرأة في لبنان وإمكانية التواصل مع مختلف المناطق اللبنانية.
- دعم موقع الهيئة على مستوى صنع السياسات المتعلقة بالمرأة لدى مجلس الوزراء وقرب المؤسسات الوطنية والأجنبية الأخرى والاعتراف بهذا الموقع من قبل مختلف الجمعيات الاهلية وغير الرسمية.
- تطوير قاعدة المعلومات والدراسات عن المرأة في لبنان بحيث تتمكن الهيئة من أن تكون المرجع الأول لدى مختلف الجهات للحصول على معلومات عن المرأة في لبنان.
- وضع خارطة حول مؤسسات المجتمع المدني المعنية بقضايا المرأة المنتشرة في مختلف المناطق اللبنانية، وطبيعة أنشطتها وأماكن وجودها وكيفية التواصل معها.
- تطوير أطر العلاقات القائمة مع المؤسسات التي تعمل في المجال ذاته وإفساح المجال للتواصل وتبادل المعلومات بينها ولتوحيد الأهداف ذات الأولوية والعمل المشترك لتحقيقها.
- اعتماد النهج التشاركي بين الهيئة والإدارات الرسمية ومختلف مؤسسات المجتمع المدني في التخطيط الاستراتيجي التي تقوم به الهيئة .
- عقد شراكات واتفاقيات تعاون بين الهيئة الوطنية لشؤون المرأة وبين الإدارات الرسمية ومؤسسات المجتمع المدني بهدف تنفيذ برامج ومشاريع من ضمن إطار الاستراتيجية الوطنية.
- وضع آلية من قبل الهيئة الوطنية لمتابعة تنفيذ خطة العمل لشؤون المرأة ورصد المؤشرات التابعة لهذه الخطة وتسهيل عملية تحقيق الأهداف.

حددت خطة العمل الوطنية الهدف الاستراتيجي لمجال بناء قدرات المؤسسات والجمعيات «بتعزيز قدرات المؤسسات المعنية بقضايا المرأة على الصعيد الوطني، وتعزيز الشراكة بين الهيئة الوطنية لشؤون المرأة والإدارات والمؤسسات العامة ومؤسسات المجتمع المدني». وحددت الأهداف العملانية التالية لتحقيقه:

- زيادة المقدرات المالية للهيئة الوطنية لشؤون المرأة اللبنانية.
- تأسيس عمل الهيئة الوطنية لشؤون المرأة اللبنانية.
- تنظيم العلاقة بين الهيئة والإدارات الرسمية والجمعيات المحلية والدولية وبناء شراكة فعلية بينها.
- دعم قدرات الجمعيات المحلية وتحسين مهاراتها.
- تشجيع الأبحاث والدراسات حول قضايا المرأة في لبنان.

وفي سبل تحقيق هذه الأهداف، نصّت خطة العمل على التدخلات التالية موزعة على اربع مستويات وهي:

← التدخلات المطلوبة على مستوى السياسات، والقوانين، والتشريعات

- اتخاذ الاجراء القانوني المناسب الذي يكفل إدراج بند خاص بالهيئة الوطنية في موازنة رئاسة الحكومة ضمن قانون الموازنة العامة.
- رفع المخصصات المالية للهيئة الوطنية من قبل رئاسة الحكومة.
- تنويع مصادر التمويل الخارجي للهيئة الوطنية.

← التدخلات المطلوبة على مستوى الاعلام والتوعية والتعبئة

- تطوير الجهاز الإداري والفني للهيئة الوطنية لشؤون المرأة لكي يدير العلاقة مع مؤسسات المجتمع المدني ومع الوزارات والإدارات الرسمية، ولكي يمتلك مهارات

أولاً: منظمات المجتمع المدني

بلغ عدد المنظمات التي نشطت في مجال بناء قدراتها ٢٠ منظمة، أي ٥٠٪ من العينة الإجمالية. وهذا مؤشر جيد، إذ يعكس اهتمام هذه المنظمات بتطوير ذاتها وقدراتها لزيادة فعاليتها. ولقد توزعت أنشطتها على تطوير قدرات العاملين فيها، وتطوير أنظمة العمل الإداري، والأجهزة الفنية، وفعالية نشاطاتها، وسبل التنسيق مع باقي الشركاء، والقدرة على إجراء الدراسات حول قضايا المرأة. ويُظهر الرسم البياني رقم ٣٣ توزع المنظمات بحسب نوعية النشاط الذي قامت به لبناء وتطوير قدراتها.

يظهر توزع المنظمات على مجال النشاط الذي قامت به أن غالبيتها (١٥) قد أولت اهتمامها لتطوير قدرات العاملين فيها، و١٠ عملت على تطوير أنظمة العمل الإداري، في حين لم يستقطب العمل تطوير سبل التنسيق مع الشركاء وتطوير فعالية النشاطات سوى أربع منها. وبما أن كلاهما مهم لتفعيل ومنهجية عمل المنظمات وضمان الاستفادة القصوى منه، كما تمكينها من تشكيل كتلة ضاغطة قادرة على إحقاق التغيير، نرى ضرورة إيلاء هذه المجالات اهتماماً أكبر.

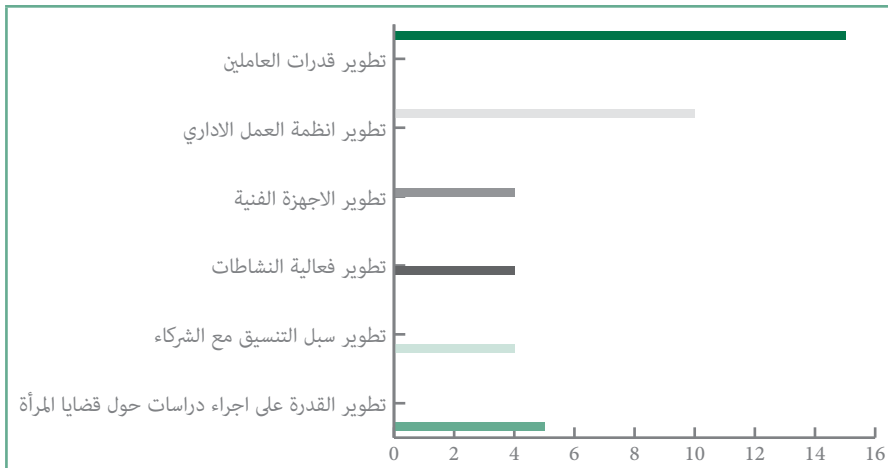
ويظهر الجدول رقم ٢٤ أدناه أن الأنشطة شملت أعداداً لا بأس بها من المستفيدين والمستفيدات. لكن يبقى الأهم مقدرة المنظمات على الإبقاء على المتدربين والمتدربات في ظل إمكاناتها المادية المحدودة.

وفي سعيها لبناء قدراتها أقامت ٧ منظمات شراكات مع جهات مختلفة. فأقام بعضها شراكة مع وزارات هي وزارة الصحة العامة، والتربية والتعليم العالي، والسياحة، أو مع جهات دولية حكومية أو غير حكومية، أو مع منظمات مجتمع مدني محلي. كذلك تلقى بعضها دعماً من مجلس الإنماء والإعمار (منظمة واحدة) والقطاع الخاص (منظمة واحدة) ووزارة الشؤون الاجتماعية (منظمة واحدة) والمحكمة الجعفرية (منظمة واحدة).

مجال النشاط	عدد المنظمات	% من العينة النشطة في مجال بناء وتطوير القدرات	% من العينة الإجمالية
تطوير قدرات العاملين	١٥	٧٥٪	٣٧.٥٪
تطوير أنظمة العمل الإداري	١٠	٥٠٪	٢٥٪
تطوير الأجهزة الفنية	٤	٢٠٪	١٠٪
تطوير فعالية النشاطات	٤	٢٠٪	١٠٪
تطوير سبل التنسيق مع الشركاء	٤	٢٠٪	١٠٪
تطوير القدرة على إجراء دراسات حول قضايا المرأة	٥	٢٥٪	١٢.٥٪

الجدول رقم ٣٣:

توزع المنظمات بحسب نوعية النشاط الذي قامت به لبناء وتطوير قدراتها



رسم بياني رقم ٣٣:

توزع المنظمات بحسب نوعية النشاط الذي قامت به لبناء وتطوير قدراتها

ثانياً: الهيئة الوطنية لشؤون المرأة اللبنانية

والمركز الإلكتروني، والمركز الدولي. ويهدف كل هذا إلى نشر المعرفة وتبادل المعلومات في قضايا المرأة والنوع الاجتماعي. كما أنشأت صفحتان لها على مواقع التواصل الاجتماعي فايسبوك وتويتر لتأخذ المجال أمام الأفراد والجمعيات لمتابعة ومواكبة المستجدات على صعيد الحملات الوطنية، وللإطلاع على نشاطات الهيئة والتدريبات وورش العمل وآخر الإصدارات والمراجع المتعلقة بوضع المرأة والنوع الاجتماعي في لبنان.

بالإضافة إلى هذا، قامت الهيئة بالتشبيك مع عدد من المنظمات الدولية والعربية وهي: صندوق الأمم المتحدة للسكان، وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي، ومكتب المفوضية السامية لحقوق الإنسان، ومنظمة المرأة العربية.

بادرت الهيئة الوطنية بالتعاون مع صندوق الأمم المتحدة للسكان وبدعم منه إلى العمل على بناء قدراتها الذاتية وفي كل ما من شأنه تعزيز وتفعيل موقعها، وإدائها، وعلاقاتها مع الخارج. وهكذا بدأت الهيئة بتجميع ومراجعة تقارير وطنية وإحصاءات تتعلق بوضع المرأة وبالنوع الاجتماعي لتوفير قاعدة معلومات تشكل أساساً علمياً وموضوعياً لتقييم مسار تنفيذ الاستراتيجية الوطنية للمرأة في لبنان ٢٠٢١-٢٠٢٣. كذلك عملت الهيئة على إنشاء وتفعيل بوابة الكترونية تضم عدة أقسام هي: المكتبة الالكترونية ومركز النشر، والمنتدى النسائي،

نوع النشاط	عدد المستفيدين/ات	عدد المنظمات	% من المنظمات العاملة في المجال	% من العينة الاجمالية
تطوير قدرات العاملين	اقل من ١٠	٨	%٤٠	%٢٠
	٢٠-١١	٦	%٣٠	%١٥
	٥٠-٢١	٤	%٢٠	%١٠
	٧٥-٥١	١	%٥	%٢,٥
	اكثر من ٧٥	٣	%١٥	%٧,٥
تطوير أنظمة العمل الاداري	اقل من ١٠	٥	%٢٥	%١٢,٥
	٢٠-١١	١	%٥	%٢,٥
	٥٠-٢١	٦	%٣٠	%١٥
	٧٥-٥١	-	-	-
	اكثر من ٧٥	-	-	-
تطوير الاجهزة الفنية	اقل من ١٠	١	%٥	%٢,٥
	٢٠-١١	-	-	-
	٥٠-٢١	١	%٥	%٢,٥
	٧٥-٥١	-	-	-
	اكثر من ٧٥	-	-	-
تطوير فعالية النشاطات	اقل من ١٠	-	-	-
	٢٠-١١	٢	%١٠	%٥
	٥٠-٢١	٢	%١٠	%٥
	٧٥-٥١	-	-	-
	اكثر من ٧٥	-	-	-
تطوير العمليات التنسيقية مع باقي الشركاء	اقل من ١٠	٢	%١٠	%٥
	٢٠-١١	-	-	-
	٥٠-٢١	١	%٥	%٢,٥
	٧٥-٥١	-	-	-
	اكثر من ٧٥	-	-	-
تطوير القدرة على اجراء الدراسات حول قضايا المرأة	اقل من ١٠	-	-	-
	٢٠-١١	-	-	-
	٥٠-٢١	-	-	-
	٧٥-٥١	-	-	-
	اكثر من ٧٥	٢	%١٠	%٥

جدول رقم ٢٤:

a عدد المنظمات موزع على متغير عدد المستفيدين/ات من الأنشطة التي قامت بها في مختلف المجالات

كذلك قامت بالتشبيك والتعاون مع مختلف الجمعيات النسائية والتنمية ومع الادارات والمؤسسات العامة بهدف تطبيق خطة العمل الوطنية لتنفيذ الاستراتيجية الوطنية للمرأة في لبنان ٢٠٢١-٢٠٢٢. وفي هذا الاطار تم التشبيك مع التحالف الوطني لتشريع حماية النساء من العنف الاسري، ووزارة الشؤون الاجتماعية، ووزارة الخارجية والمغتربين، ومعهد باسل فليحان المالي والاقتصادي، ومؤسسة الوليد بن طلال. وهدف التشبيك هذا الى تنمية قدرات الهيئة وشركاءها من نقاط ارتكاز جندي في الوزارات والمؤسسات العامة، ومنظمات المجتمع المدني العاملة على قضايا المرأة، وموظفين/ات في الادارات الرسمية.

واخيرا قامت الهيئة بتوقيع اتفاقيات تعاون مع عدد من المؤسسات الاكاديمية ومراكز الابحاث كالجامعة اللبنانية الاميركية وجامعة القديس يوسف ونقابة المحامين وغرفة التجارة والصناعة والزراعة في بيروت وجبل لبنان.

وعلى سبيل المثال وليس الحصر، ظهرت النتائج الايجابية للتشبيك وتوقيع اتفاقيات التعاون في (أ) تجهيز مركز التدريب الرئيسي للسيدات في مكاتب الهيئة الوطنية لشؤون المرأة اللبنانية، (ب) تجهيز مراكز لتدريب السيدات في عدد من المناطق، (ج) اقامة دورات تدريبية حول مواضيع مختلفة منها التخطيط الاستراتيجي وتنمية العمل الاداري وتحديث المعلومات للعاملين/ات في مراكز الخدمات الصحية والاجتماعية، (د) تنظيم حملات توعية وكسب تأييد حول مواضيع مختلفة منها زواج القاصرات/ين والعنف ضد المرأة والجنسية، (هـ) اعداد واطلاق دراسات، و) الاستفادة من ما توفره مراكز الابحاث الجامعية في مكتباتها، كما من امكانية توجيه الابحاث المستقبلية الى حيث تكمن الحاجة الى دراسات علمية وموضوعية.

الا ان الامكانيات المادية والبشرية المحدودة لا زالت العقبة الاساس امام الهيئة للعب دورها كاملا. لذا يجب العمل على حث المعنيين في الدولة على توفير هذه الامكانيات بما يتماشى والمسؤوليات والصلاحيات المنوطة بها.

ثالثاً: الوزارات والمؤسسات العامة

تظهر المراجعة لما ورد في الاقسام السابقة حول مساهمة الوزارات في تنفيذ خطط العمل في المجالات التي تعود لاختصاصها، كما تحليل الاجابات الواردة منها عن اسئلة الاستثمارات التي وُجّهت اليها ان الوزارات التي قامت بدعم بناء قدراتها وقدرات منظمات المجتمع المدني التي تتعامل معها هي وزارة الشؤون الاجتماعية، وزارة الداخلية والبلديات وبالتحديد المديرية العامة لقوى الامن الداخلي، ووزارة الصحة العامة، ومجلس الاعماء والاعمار. الا ان هذه الجهود لا زالت تعاني من ثغرات مهمة خاصة في بناء وتطوير قدرات الاجهزة الحكومية. و تشكل عملية مأسسة برامج تطوير القدرات اهم التحديات في هذا المجال لما لها من اثر فاعل في المقدرة على تطوير الاستراتيجيات، وتنفيذ البرامج، والاشراف على صحة التنفيذ.

رابعاً: المنظمات الدولية

يأتي في طليعة المنظمات الدولية التي ساهمت وتساهم في بناء قدرات الهيئة الوطنية لشؤون المرأة اللبنانية صندوق

الامم المتحدة للسكان الذي اقام شراكة مع الهيئة لبناء قدراتها في مجال ادماج النوع الاجتماعي في الخطط القطاعية وفي تنفيذ الاستراتيجية الوطنية للمرأة في لبنان وخطة العمل الوطنية. كذلك مكتب المفوضية العليا لحقوق الانسان الذي تعاون مع الهيئة الوطنية وصندوق الامم المتحدة للسكان في تنظيم دورات تدريبية لنقاط الارتكاز الجندي في الوزارات والمؤسسات العامة لتعزيز وتفعيل دورهم في عملية ادماج الجندر في مختلف القطاعات.

بالاضافة الى هذا، نذكر بما ورد اعلاه في قسم المجال الاقتصادي حول المشاريع التي قامت بها المنظمة الدولية للاغذية والزراعة في مختلف المناطق اللبنانية والتي كان من اهدافها المباشرة او غير المباشرة بناء وتطوير قدرات المؤسسات والتعاونيات وغيرها في المجالات التي شملتها هذه المشاريع. كذلك نذكر بما ورد اعلاه في المجال التربوي حول عمل منظمة الاونيسكو في بناء قدرات مدراء المدارس الرسمية والجهاز التعليمي في مقاربه لقضايا المرأة.

اما الجهات والمنظمات الدولية التي اقامت شراكات او قدمت دعماً لمنظمات المجتمع المدني بحسب ما اظهرت نتائج الاستثمارات فهي:

الجهات التي قدمت الدعم لمنظمات المجتمع المدني	الجهات التي اقامت شراكات مع منظمات المجتمع المدني
المنظمة الدولية للهجرة	مبادرة الشراكة الاميركية الشرق اوسطية
KVINNA TILL KVINNA كفيينا تل كفيينا	الوكالة الاميركية للتنمية الدولية
وكالات الامم المتحدة	التعاون الايطالي
	خدمات الاغاثة الكاثوليكية
	وكالة الامم المتحدة لغوث اللاجئين
	منظمة الامم المتحدة للطفولة
	فورماتك
	السفارة الاميركية في بيروت
	مؤسسة التعليم العالمي

جدول رقم ٢٥:

لائحة الجهات الدولية التي ساهمت بدعم منظمات المجتمع المدني في عملية بناء قدراتها

خلاصة المحاور

تشير المعلومات اعلاه الى وجود حرص اكيد لدى الهيئة الوطنية لشؤون المرأة اللبنانية ومنظمات المجتمع المدني على بناء وتطوير قدراتهم لتفعيل ادائهم في خدمة قضايا المرأة على انواعها. الا ان عمل منظمات المجتمع المدني يعاني من بعض الضعف في مجال تطوير القدرة على التنسيق مع باقي الشركاء، والقدرة على ضمان فعالية الانشطة، والوصول الى اكبر شريحة شعبية ممكنة لتجيش الدعم اللازم لاهداف هذه المنظمات. لذا نرى ضرورة ايلاء الاهتمام للتدريب على الاشراف والمتابعة والمراقبة على تنفيذ الانشطة وتقييم عملية التنفيذ وفعاليتها. وكما هو الحال مع الهيئة الوطنية، تبقى محدودية الموارد العامل الاعم في اعاقه عملية بناء وتطوير قدرات المؤسسات والجمعيات العاملة على قضايا المرأة. وفي هذا الاطار نرى انه من الضروري توسيع وتعزيز العلاقة مع القطاع الخاص في لبنان للاستفادة من خبراته ومساعدته في هذا المجال.



١١- مجال حماية الفتاة والمرأة في حالات الطوارئ والنزاعات المسلحة والحروب وفي حالات الكوارث الطبيعية

والعنفية في حالات النزاعات والتشرد والحروب والكوارث الطبيعية على مختلف الفرقاء.

التدخلات المطلوبة على مستوى بناء

القدرات البشرية والمؤسسية

- إعداد برامج تدريبية حول الاحتياجات المختلفة للنساء والرجال في حالات الكوارث والنزاعات موجّهة للخلايا المحلية والمناطقية.

التدخلات المطلوبة على مستوى

الدراسات والأبحاث

- إعداد بيانات ومعلومات لتحديد طبيعة المخاطر وآثارها لكل من النساء والرجال في حالات الحروب وفي حالات الكوارث الطبيعية وتساهم في تحديد طرق التدخل السليمة للنساء والرجال.

لدى التمعن في التدخلات والمؤشرات نجد انها بمجملها مطلوبة من جهات رسمية أكثر مما هي مطلوبة من المجتمع المدني. لذا ستعبر النتائج ادناه عن ما قام به المجتمع المدني للعمل والمساعدة على الحد من اثار هذه الاوضاع، خاصة في ظل مشكلة النزوحين السوري والعراقي الى لبنان بنتيجة الحرب القائمة في هذين البلدين.

أولاً: منظمات المجتمع المدني

اظهر فرز نتائج الاجابات الواردة من منظمات المجتمع المدني ان ١٢ منها (٣٠٪) من العينة الاجمالية) قد عمل خلال ٢٠١٣ في مجال حماية الفتاة والمرأة في حالات الطوارئ والنزاعات المسلحة والحروب والكوارث الطبيعية. ولقد تنوعت الانشطة والخدمات التي قامت بها هذه المنظمات، واحاطت بعدد لا بأس به من الحاجات الاساسية للنساء والفتيات ضحايا النزاعات القائمة. ويظهر

في مختلف المراكز القيادية لا سيما البلديات وفي المجلس النيابي والوزارات وفي المواقع العليا وفي الادارات العامة التي تعنى بإدارة الكوارث والنزاعات ومعالجتها. • زيادة التثقيف السياسي للمرأة وتشجيعها على الانخراط في الأحزاب وتوحي مسؤوليات ومهام قيادية.

التدخلات المطلوبة على مستوى

الاعلام والتوعية والتعبئة

- وضع آليات تكفل مشاركة متوازنة للمرأة والرجل في الخلايا المحلية المناطقية بالتعاون مع البلديات ومؤسسات المجتمع المحلي لإدارة مواجهة الكوارث ولإتخاذ التدابير الوقائية اللازمة.
- جمع بيانات ومعلومات تحدّد طبيعة المخاطر والآثار المترتبة على كل من النساء والرجال.
- تحضير الملاجيء ومعدّات الإغاثة اللازمة مع مراعاة الحاجات المختلفة لكلّ من النساء والرجال وقدرة كل منهما على الوصول اليها.
- تضمين نظام الإنذار المبكر التدابير التي تكفل وصوله الى مختلف الفئات الاجتماعية بما فيها النساء داخل البيوت وذوي الاحتياجات الخاصة.

اعتماد تدخّلات تراعي حصول جميع الفئات من نساء ورجال وأطفال وشباب على المساعدات الإنسانية بطريقة متساوية، عادلة وسريعة.

- التأكّد من إدماج خدمات الصحة الإنجابية للمرأة في برامج الإغاثة والمساعدات الإنسانية.
- تطوير برامج (ندوات، حملات توعية، منشورات ولقاءات تثقيفية) لتوعية المجتمع على كيفية التصرف في حالات الكوارث.
- نشر تدابير حماية للنساء والأطفال وكبار السنّ من الاعتداءات الجنسية

حددت خطة العمل الوطنية الهدف الاستراتيجي لهذا المجال بحماية الفتاة والمرأة في حالات الطوارئ والنزاعات المسلحة والحروب والكوارث الطبيعية. ووضعت خطة العمل في هذا المجال الاهداف العملاية التالية:

- مشاركة اوسع للمرأة ودور فاعل لها في انشطة الحوار وحلّ النزاعات وبناء ثقافة السلام لتخطّي الآثار الناجمة عن الحروب بما يتماشى مع قرار مجلس الامن رقم ١٣٢٥.
- تدابير وقائية من النزاعات والكوارث الطبيعية تحصر على مشاركة النساء وتعمل على تقدير المخاطر بما يراعي النوع الاجتماعي.
- تدابير وبرامج اغاثة وحماية تراعي النوع الاجتماعي وتضمن سلامة النساء من العنف القائم على النوع الاجتماعي.
- بناء قدرات الخلايا المحلية مع مراعاة احتياجات النساء والرجال عند حصول كوارث ونزاعات.
- اجراء دراسات وابحاث حول طبيعة المخاطر التي تهدد كلا من النساء والرجال في حالات الكوارث والحروب.

وفي سبيل تحقيق هذه الاهداف العملاية، نصّ الخطة على مجموعة من التدخلات المطلوبة موزعة على اربع مستويات وهي:

التدخلات المطلوبة على مستوى

السياسات، والقوانين، والتشريعات

- إشراك المرأة في مختلف جلسات الحوار الوطنية كافة وفي المصالحات التي تجري والتأكّد من مشاركتها في مختلف اللجان، و/أو الوفود الدبلوماسية والمباحثات الدولية.
- العمل على تشجيع انخراط المرأة

ثالثاً: المنظمات الدولية

في ضوء معرفتها بالوضع اللبنانية عامة وبالأثر المحتمل للنزوح السوري والعراقي وغيره على الأوضاع الاجتماعية والاقتصادية والسياسية في لبنان، قام عدد من منظمات الأمم المتحدة وغيرها من المنظمات الدولية الحكومية او غير الحكومية بتنفيذ او دعم مشاريع ترمي الى الحد من الآثار السلبية لهذه الأوضاع على الجماعات النازحة والجماعات المضيفة.

في هذا الإطار قامت منظمة الاونيسكو بتنفيذ مشروع «بناء المهارات الحياتية لدى الشباب والشابات لتعزيز الترابط الاجتماعي». مدة المشروع ٦ اشهر وقدم الدعم المادي والتقني. وهدف الى بناء المهارات الحياتية لدى الشباب والشابات لتعزيز الترابط الاجتماعي عبر تقديم الدعم المادي والتقني. وتم تنفيذ المشروع بالشراكة مع الصليب الاحمر اللبناني، واستهدف طلاب المراحل الثانوية والجامعية في لبنان، وبلغ عدد المستفيدين من هذا المشروع ٦٠٠ طالب وطالبة.

كذلك قام صندوق الأمم المتحدة للسكان ببرنامج لحماية النساء اللواتي تأثرن بالازمة السورية. وهدف المشروع الى تعزيز قدرات الشركاء على الترويج لضرورة العمل على حماية الفتيات والنساء اللواتي تأثرن بالازمة السورية، وتفعيل قدراتهم في تأمين الحماية لهن عبر تقديم الدعم المالي والتقني. مدة البرنامج سنة، وتم تنفيذه بالشراكة مع خمس منظمات غير حكومية محلية ودولية. واستهدف هذا البرنامج ٥٠٠٠ من النساء السوريات واللبنانيات اللواتي تأثرن بالازمة السورية ويتواجدن في مناطق تأثرت بالازمة.

والى جانب هذه المنظمات تُضيف الاتحاد الاوروي، والمفوضية العليا للاجئين، ومنتدى النساء الدولي للسلام والحرية، وكاريتاس الاخوة، وتحالف هارتلاند الذين سبق ذكرهم في قسم المجتمع المدني اعلاه.

نوع النشاط	عدد المنظمات	% من المنظمات العاملة في المجال	% من العينة الاجمالية
تقديم مساعدات مالية	١	٨,٣%	٢,٥%
تقديم مساعدات عينية	٦	٥٠%	١٥%
تقديم خدمات صحة انجابية	٦	٥٠%	١٥%
توعية على الحماية من الاعتداءات الجنسية والعنف	٥	٤١,٦%	١٢,٥%
تقديم خدمات لضحايا العنف	٤	٣٣,٣%	١٠%
برامج تثقيفية وترفيهية	٥	٤١,٦%	١٢,٥%

جدول ٢٦:

توزع المنظمات على نوع الأنشطة والخدمات التي قدمتها منظمات المجتمع المدني

وطالب بعض هذه المنظمات باقرار القرار ١٣٢٥ الصادر عن مجلس الامن (المرأة والسلام والسلام) وصياغة خطة وطنية حول هذا القرار.

وفي معرض تنفيذها لبرامجها، اقامت هذه المنظمات شراكات مع جهات مختلفة محلية (وزارة ومنظمات مجتمع مدني محلي) او مع منظمات دولية حكومية او غير حكومية وهي الاتحاد الاوروي، والمفوضية العليا للاجئين، ومنتدى النساء الدولي للسلام والحرية، وكاريتاس الاخوة وتحالف هارتلاند. وقد حصلت منظمة واحدة على دعم لانشطتها من القطاع الخاص، واربع من منظمات دولية هي الاتحاد الاوروي والمفوضية العليا للاجئين.

ثانياً: الهيئة الوطنية لشؤون المرأة اللبنانية

تعاونت الهيئة الوطنية مع منظمة المرأة العربية وصندوق الأمم المتحدة للسكان في مشروع توزيع «الحقائق الصحية» التي ترمي الى مساعدة اللاجئين السوريات.

الجدول رقم ٢٦ اعلاه توزع المنظمات على نوعية الأنشطة التي قامت بها والتي تجاوز عدد المستفيدات من كل منها ١٠٠ مستفيدة.

وفي إطار هذه الخدمات قامت منظمات المجتمع المدني بتقديم المساعدات الغذائية والالبسة، والدوية ووسائل تنظيم الاسرة، وتوعية حول موضوع الصحة الانجابية، وسبل تعزيز الوقاية الذاتية، والطبابة. كما قدمت المشورة النفسية والاجتماعية، والمساحات الآمنة لضحايا الاعتداءات الجنسية والعنف، والدعم النفسي من خلال الفنون، وتنظيم البرامج التدريبية.

ولقد كان لهذه المنظمات مطالباتها باشارك المرأة في ادارة برامج الاغاثة والمساعدات الانسانية (٥ منظمات) اما على الصعيد الوطني (منظمة واحدة)، او المحلي (منظمتان) او البلدي (منظمتان). كذلك طالبت خمس منظمات بمشاركة المرأة في اللقاءات والاجتماعات والمؤتمرات الرامية الى حل النزاعات؛ ثلاث منها طالبت باشارك المرأة على الصعيد الوطني، واثنان باشاركها على الصعيد المحلي، وطالبت منظمة واحدة باشاركها على كل من الصعيدين الاقليمي والدولي.

خلاصة المحاور

تشير المعلومات اعلاه ان منظمات المجتمع المدني قد قامت بمجهود مهم ضمن امكانياتها المحدودة لحماية المرأة اللبنانية وغير اللبنانية من نتائج واثار الاحداث التي تعصف بلبنان والمنطقة. الا ان هذا العمل يبقى آنيا ومحدودا بتوفر الدعم كما بعوامل اخرى. وفي حين يمكن اعتبار المعلومات الواردة اعلاه مؤشرا على اندفاع المجتمع المدني لحماية المرأة والفتاة في اوقات النزاعات والحروب، الا ان التدخلات الاساسية لتأمين الحماية للمرأة في هذه الاوضاع مطلوبة من وحدة الحد من مخاطر الكوارث وغيرها من الجهات الرسمية الوطنية والمحلية. لذا نرى ضرورة العمل الجاد والمكثف لحث المعنيين على اتخاذ الاجراءات والتدابير اللازمة لضمان تحقيق الاهداف العملاية التي حددتها خطة العمل الهادفة الى تأمين الحماية للمرأة والفتاة في حالات الطوارئ والنزاعات المسلحة والحروب والكوارث الطبيعية وضمن اطار قرار مجلس الأمن ١٣٢٥.

١٢- مجال النوع الاجتماعي

أولاً: منظمات المجتمع المدني

أظهرت النتائج الخاصة بعينة منظمات المجتمع المدني ان ١٥ منظمة منها تعمل على موضوع النوع الاجتماعي (٣٧,٥٪ من العينة الاجمالية). وقد تنوعت عناوين الانشطة التي قامت بها هذه المنظمات. فمنها من ركّز على مفهوم النوع الاجتماعي وآليات ادماجه في السياسات العامة ونظّم ورش تدريبية حول الموضوع، ومنها من نظّم دورات توعية او ورش عمل حول الاتفاقيات الدولية المعنية بقضايا الجندر، ومنها من شدّد على بناء القدرات في هذا المجال وعلى التمكين السياسي للمرأة والدعوة لاشراكها في الحياة السياسية على مستوى صنع القرار وغيرها من المواضيع ذات الصلة.

ويعرض الجدول رقم ٢٧ توزيع المنظمات بحسب المجال الذي تندرج تحته هذه الانشطة، ويظهر هذا التوزع ان العدد الاكبر من المنظمات قد ركّز انشطته في مجال التثقيف والتوعية حول اهمية رسم الخطط الاجتماعية وتطبيقها على صعد مختلفة.

وفي معرض تنفيذها لانشطتها دخل سبع من هذه المنظمات في شراكات مع جهات مختلفة، محلية ودولية. وأظهر توزيع هذه المنظمات على نوعية الشركاء وجود مستوى مرتفع من التعاون في ما بين منظمات المجتمع المدني المحلية، وهذا ما لم نشهده في النتائج العائدة للمجالات الاخرى. اذ دخلت ٦ منظمات من السبع التي اقامت شراكات في شراكة مع منظمة محلية او اكثر، ومع ما يزيد عن ٦ جامعات كبرى، كما مع عدد من المؤسسات الاعلامية وبخاصة المرئي منها، ومع وزارتي الشؤون الاجتماعية والاعلام ومجلس الانماء والاعمار. لذا يجب العمل على حثّ منظمات المجتمع المدني على مدّ هذا التعاون الى المجالات الاخرى التي شملتتها خطة العمل الوطنية.

- برامجها وأنشطتها.
- توضيح دور نقاط الارتكاز وتوصيف مهامهم.
- تظهير دور نقاط الارتكاز ومهامها في الإدارات والمؤسسات العامة.
- تشجيع إنشاء وحدات مختصة بالنوع الاجتماعي في الإدارات والمؤسسات العامة.
- متابعة دورية للإنجازات التي يتمّ تحقيقها من قبل نقاط الارتكاز في مواقع عملهم.

التدخلات المطلوبة على مستوى

الاعلام والتوعية والتعبئة

- وضع آلية تنسيق بين الهيئة ونقاط الارتكاز في الوزارات من جهة وبين مختلف نقاط الارتكاز من جهة أخرى.
- تمكين شبكة نقاط الارتكاز في علاقاتها مع بعضها ومع الهيئة الوطنية لشؤون المرأة من خلال لقاءات دورية وتبادل خبرات وتجارب ومعلومات.

التدخلات المطلوبة على مستوى بناء

القدرات البشرية والمؤسسية

- تنظيم لقاءات دورية مع مسؤولي الإدارات العامة والوزارات تتناول كيفية إدماج بُعد النوع الاجتماعي في السياسات والبرامج والأنشطة.
- تدريب مستمرّ لنقاط الارتكاز وفق احتياجاتهم وطبيعة تدخلهم في الإدارات التي يعملون فيها.

التدخلات المطلوبة على مستوى

الدراسات والأبحاث

- تخصيص منح جامعية لإجراء دراسات جندرية في مختلف المجالات.
- وضع قاعدة معلومات مبنية على النوع الاجتماعي في مختلف القطاعات.

فما الذي تمّ تنفيذه من التدخلات المطلوبة لتحقيق هذه الاهداف العملاية؟

حددت خطة العمل في مجال النوع الاجتماعي هدفها الاستراتيجي «بادماج بُعد النوع الاجتماعي في كل الميادين». وفي سبيل تحقيق هذا نصّت الخطة على الاهداف العملاية التالية:

- تعميم مفهوم النوع الاجتماعي على مختلف القطاعات وعلى مستوى الإدارات والمؤسسات العامة.
 - تعميم مفهوم النوع الاجتماعي على مستوى القطاعات الخاصة.
 - تأسيس عمل نقاط الارتكاز في الإدارات والمؤسسات العامة.
 - التشبيك والتنسيق بين مختلف افراد نقاط الارتكاز.
 - تعزيز معرفة مسؤولي الإدارات العامة والوزارات ونقاط الارتكاز بمفهوم النوع الاجتماعي وطريقة ادماجه في انشطتهم.
 - اجراء دراسات وابحاث جندرية تسمح بمعرفة واقع النوع الاجتماعي في لبنان.
- ونصّت خطة العمل على مجموعة من التدخلات المطلوبة موزعة على اربع مستويات وهي:

التدخلات المطلوبة على مستوى

السياسات والقوانين والتشريعات

- وضع موازنات تراعي مفهوم النوع الاجتماعي في الإدارات والمؤسسات العامة.
- تضمين مفهوم النوع الاجتماعي في المباريات التي يجريها مجلس الخدمة المدنية.
- ادماج مفهوم النوع الاجتماعي في برامج التدريب والتأهيل التي تجريها الإدارات والمؤسسات الرسمية.
- إجراء تحليل جندري لعدد من المؤسسات (عامة وخاصة) والبناء على هذه التجربة بهدف تعميمها.
- تشجيع المؤسسات الخاصة على اعتماد مفهوم النوع الاجتماعي في

المجال	عدد المنظمات	نوع النشاط	عدد المنظمات	% من العينة العاملة في مجال النوع الاجتماعي	% من اجمالي العينة
مجال رسم الخطط الاجتماعية وتطبيقها	٧	من جانب الجمعيات غير الحكومية	٣	٢٠%	٧٠,٥%
		من جانب المؤسسات التربوية	٢	١٣,٣٣%	٥%
		من جانب القطاع الخاص	صفر	-	-
		غيره	١	٦,٦٦%	٢,٥%
مجال مراعاة التوازن بين الجنسين في التوظيف	٣	في المؤسسات العامة	٢	١٣,٣٣%	٥%
		في القطاع التربوي	٢	١٣,٣٣%	٥%
		في القطاع الخاص	٣	٢٠%	٧٠,٥%
		غيره	صفر	-	-
مجال التمثيل	٤	على الصعيد المحلي	٣	٢٠%	٧٠,٥%
		على الصعيد الطائفي	صفر	-	-
		على الصعيد السياسي	٤	٢٦,٦٦%	١٠%
		على الصعيد الخارجي (دبلوماسي او دولي)	١	٦,٦٦%	٢,٥%

الجدول رقم ٢٧:

توزع المنظمات بحسب مجالات الأنشطة التثقيفية او التدريبية التي قامت بها منظمات المجتمع المدني

دورات عن اهمية الموازنات المراعية للنوع الاجتماعي وكيفية الاعداد لها في بلديتي طرابلس وبرج حمود.

واخيرا، تعاونت الهيئة مع كل من صندوق الامم المتحدة للسكان ومكتب المفوضية السامية لحقوق الانسان على تنظيم دورات تدريبية لمدرسين/ات حول قضايا النوع الاجتماعي. واستهدفت هذه الدورات بعض اعضاء شبكة ضباط الارتكاز الجندي المعينين في الادارات والمؤسسات الرسمية وفريق عمل الهيئة الوطنية وذلك من اجل انشاء فريق وطني متخصص في قضايا النوع الاجتماعي.

وفي هذا الاطار، تواصل الهيئة جهودها من اجل دمج النوع الاجتماعي في الادارات والمؤسسات الرسمية. وكانت اولى البوادر المهمة انشاء لجنة لادماج النوع الاجتماعي في وزارة التربية والتعليم العالي عام ٢٠١٣. وتهدف هذه اللجنة الى ادماج منظور النوع الاجتماعي في السياسة العامة لوزارة التربية والتعليم العالي.

كذلك تسعى الهيئة الى دمج النوع الاجتماعي في السياسات العامة عبر تنفيذ نشاطات في المناطق تهدف الى التحسيس على اهمية دمج النوع الاجتماعي في السياسات العامة والاعمال اليومية. وفي هذا الاطار، تم تنظيم

كذلك اظهرت النتائج تعاوننا مع عدد كبير نسبيا من الجهات الدولية ان لجهة الشراكة او لجهة تقديم الدعم. وسنورد لائحة باسماء الجهات الدولية هذه تحت عنوان الجهات المانحة ادناه.

ثانياً: الهيئة الوطنية لشؤون المرأة اللبنانية

تتابع الهيئة الوطنية لشؤون المرأة اللبنانية تعاونها مع صندوق الامم المتحدة للسكان من اجل استكمال عملية دمج مقاربة النوع الاجتماعي في البرامج والسياسات العامة.

ثالثاً: الوزارات والمؤسسات العامة

تم انشاء لجنة لادماج النوع الاجتماعي في وزارة التربية والتعليم العالي بموجب التعميم الصادر عن رئاسة مجلس الوزراء رقم ٢٠٠٩/٣٢ الذي يطلب بموجبه من الوزارات والمؤسسات العامة تعيين ضابط/ة ارتكاز نوع اجتماعي من ضمن العاملين في الوزارة او المؤسسة العامة. وتختص هذه اللجنة بالنوع الاجتماعي وتهدف لادماج منظور النوع الاجتماعي في السياسة العامة لوزارة التربية والتعليم العالي. وكما ذكرنا اعلاه في المجال التربوي، قامت وزارة التربية والتعليم العالي بادماج مبادئ المساواة في المواطنة في المناهج المدرسية، كما قامت بتدريب الجهاز التعليمي على كيفية ايصال مفاهيم النوع الاجتماعي ومناهضة العنف ضد المرأة في مختلف ممارساتهم التعليمية.

ولقد ورد في اجابة وزارة العمل عن الاستمارة التي وُجّهت اليها ان الانظمة تأخذ مقارنة النوع الاجتماعي بعين الاعتبار دون اعطاء اي تفصيل عن الموضوع.

اما وزارة الصحة العامة فتقوم بدمج النوع الاجتماعي في برامجها ولديها برامج توعية خاصة بالمرأة في مجالي الصحة والصحة الانجابية، كما ان لديها برامج لدعم الاجراءات الطبية الرامية الى معالجة الامراض التي تشكو منها النساء بنوع خاص. ولقد ورد تفصيل لهذا النشاط في مجال الصحة /الصحة الانجابية اعلاه والذي يشير الى دمج النوع الاجتماعي في مجالات عديدة من عمل هذه الوزارة.

وتشير اجابات المديرية العامة لقوى الامن الداخلي ووزارة الداخلية والبلديات عن ادماج مفهوم النوع الاجتماعي في بعض مجالات عمل المديرية العامة لقوى الامن الداخلي خاصة في مجال مناهضة العنف الاسري ضد المرأة. كذلك، اشارت الاجابة الواردة من رئيسة مصلحة الصندوق البلدي المستقل الى تعميم صادر من وزير الداخلية والبلديات يطلب فيه من البلديات تخصيص جزء من المبالغ الموزعة من الصندوق البلدي المستقل لانشاء مشاريع تتصل بالمرأة.

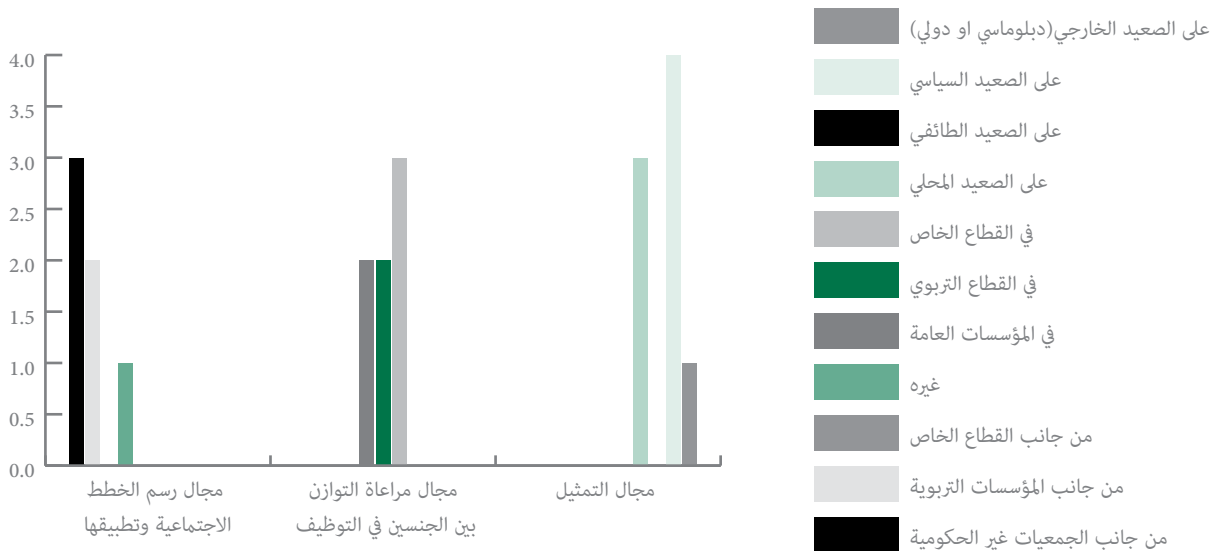
وفي حين ورد في اجابة وزارة الاعلام انها تمتلك خطة استراتيجية ترمي الى تطوير

صورة المرأة في الاعلام، لم يرد اي تفصيل حول مسار تنفيذها.

رابعاً: المنظمات الدولية

في اطار الشراكة القائمة بينه وبين الهيئة الوطنية لشؤون المرأة اللبنانية منذ سنوات، عمل صندوق الامم المتحدة للسكان خلال العام ٢٠١٣ على برنامجين هدفا الى دمج مفهوم النوع الاجتماعي في البرامج والسياسات العامة. البرنامج الاول « ادماج النوع الاجتماعي: رفع مستوى معرفة نقاط الارتكاز الجندري بادوات وآليات ادماج النوع الاجتماعي »، مدته ثلاثة اشهر، وتم تنفيذه بالشراكة مع الهيئة الوطنية لشؤون المرأة اللبنانية ومكتب المفوضية السامية لحقوق الانسان، واستهدف نقاط الارتكاز الجندري في الادارات والمؤسسات العامة. وبلغ عدد المستفيدين/ات من البرنامج ١٥ متدرب/ة، وقدم الصندوق الدعم المالي والتقني .

اما البرنامج الثاني فقد هدف الى تعزيز قدرات الهيئة الوطنية في العمل على دمج الجندر في القطاعات المختلفة. ودخل الصندوق في شراكة مع الهيئة الوطنية



الرسم البياني رقم ٣٤:

توزع المنظمات بحسب مجالات الانشطة التثقيفية او التدريبية التي قامت بها منظمات المجتمع المدني

لتنفيذ الاستراتيجية الوطنية للمرأة في لبنان وخطة العمل الوطنية المبنية منها. مدة المشروع سنة واحدة واستهدف جميع القطاعات والجهزة الحكومية ومنظمات المجتمع المدني على الصعيد الوطني، وقدم الدعم المالي والتقني.

اما بالنسبة لباقي المنظمات الاعضاء في مجموعة العمل على قضايا الجندر في الامم المتحدة، ولتجنب التكرار، تظهر المراجعة لبرامجهم ومشاريعهم التي ورد ذكرها في هذا التقرير ان دمج النوع الاجتماعي كان مقومة اساسية في جميع البرامج والمشاريع التي قاموا بها.

اما لائحة الجهات الدولية التي دخلت في شراكات مع منظمات المجتمع المدني او قدمت الدعم لانشطتها الهادفة الى الدفع باتجاه دمج النوع الاجتماعي في البرامج والسياسات العامة فتظهر في الجدول التالي رقم ٢٨.

الجهات الدولية التي قدمت الدعم لمنظمات المجتمع المدني	الجهات الدولية التي دخلت في شراكة مع منظمات المجتمع المدني
صندوق الامم المتحدة للسكان	المجلس النرويجي للاجئين
كفينا تل كفينا (Kvinna till Kvinna)	مجلس اللاجئين الدانمركي
دياكونيا (DIACONIA)	السفارة الاميركية
اوكسفام /نوفيب (OXFAM/NOVIB)	مبادرة الشراكة الاميركية الشرق اوسطية
الشراكة النسائية للتعليم (WLP)	كفينا تل كفينا (Kvinna till Kvinna)
	اوكسفام /نوفيب (OXFAM/NOVIB)
	فورماتك (FORMATEC)
	دياكونيا (DIACONIA)

جدول رقم ٢٨:

لائحة باسماء الجهات الدولية التي دخلت في شراكة مع منظمات المجتمع المدني او قدمت دعماً لها

خلاصة المحاور

تظهر المراجعة للمعلومات الواردة اعلاه ان العمل على ادماج مقاربة النوع الاجتماعي في البرامج والسياسات العامة يشكل موضع اهتمام وعمل وتنسيق جاد بين مختلف الشركاء. ولقد غطّت الأنشطة المختلفة معظم التدخلات المطلوبة من منظمات المجتمع المدني والهيئة الوطنية بحسب ما نصّت عليه خطة العمل. الا ان العقبات على المستويات الادارية، والسياسية، والمالية (نوع الموازنة المعتمدة في لبنان وشح الموارد المالية) لا زالت تقف في وجه التنفيذ الكامل لخطة العمل. لذا نرى من الضروري تكثيف عمل الشركاء، وبخاصة المجتمع المدني والهيئة الوطنية، للضغط على الجهات الرسمية للالتزام بهذا الدمج.

القسم الرابع: المقترحات والخاتمة

الجندي في الإدارات والمؤسسات العامة. ويخصص هذا النموذج للاستعمال داخل المنظمة أو الوزارة فقط وليساعد المعنيين في استرجاع المعلومات بدقة عند الحاجة.

ويهدف استخدام هذا النموذج الى توحيد اسلوب توثيق المعلومات بين المنظمات من جهة، وبناء قدرات نقاط الارتكاز الجندي من جهة أخرى في توثيق ما تقوم به وزاراتهم من برامج وانشطة ومشاريع وسياسات. ونقترح ان يتضمن هذا النموذج تحديدا لنوعية البرامج والانشطة التي تقوم بها الجهة المعنية (منظمة او وزارة)، ومجالها، واطارها الجغرافي، ومدتها، واهدافها، والفئات المستهدفة وعدد المستفيدات/ المستفيدين، والجهة/ الجهات الداعمة، ونوعية الدعم (وليس قيمته). وبالتالي يتم استعمال المعلومات المدرجة دوريا من قبل المنظمة او نقطة الارتكاز الجندي للاجابة عن الاسئلة في اية عملية استقصاء مستقبلية للمعلومات تقوم بها الهيئة، وذلك تفادياً للجوء الى الذاكرة فقط (التي يمكن ان تخون صاحبها) لدى الاجابة عن مختلف الاسئلة التي تتضمنها الاستمارة كما حصل لدى تعبئة الاستمارات الحالية من قبل بعض المنظمات والوزارات.

٤- تضمين الاستمارات الموجهة الى هؤلاء الشركاء سؤالاً عن عناوين الدراسات التي اجريت ومكان نشرها او توفرها. اذ ان المشكلة تكمن في غياب التواصل في هذا المجال وعدم نشر المعرفة. وبالتالي الى تعدد الدراسات حول الموضوع الواحد دون جدوى تذكر، والافتقار لها حيث الحاجة ماسة لاجرائها. وبهذا يمكن للهيئة اغناء مكتبها الالكترونية من جهة، وبناء قدراتها في مجال الترشيد الى اماكن النقص والحاجة في الدراسات حول المرأة من جهة أخرى.

العمل على ما يلي:

١- ضمان اعتماد عينة اكثر تمثيلية تشمل منظمات وبلديات من المحافظات بنسب محددة. وبما ان الخطة تشمل المرأة في لبنان، يجب ادخال بعض المنظمات غير اللبنانية (الفلسطينية مثلاً) في العينة المستطلعة. فرغم ان العينة الحالية كفيفة باعطاء معلومات اساسية مهمة يمكن البناء عليها، الا ان امكانية التعميم او الاستنتاج الدقيق عبرها غير ممكن لان هامش الخطأ يتجاوز ١٥٪.

وفي هذا الاطار نقترح ان تضم عينة الوزارات والمؤسسات الرسمية بعض المؤسسات الرسمية التي لم يتم ادراجها في العينة الحالية وبخاصة المديرية العامة للاحصاء المركزي، ومجلس الانماء والاعمار، ورئاسة مجلس الوزراء، وامانة سر مجلس النواب، ووزارة العدل، الذين ورد ذكرهم في الخطة كمصادر للمعلومات.

٢- تكليف خبير/ة بمراجعة نص الاستمارات الالكترونية الموجهة لمنظمات المجتمع المدني وللوزارات والمؤسسات العامة في ضوء نتائج هذا التقرير لضمان قياسها للتدخلات المطلوبة ومراجعتها لاي تغيير طرأ على اوضاع المرأة منذ وضع الاستمارات السابقة.

٣- العمل على تأمين الدعم والتدريب التقني في مجالي التوثيق المنظم والمعلوماتية للمنظمات العاملة في مجال المرأة وللهيئة الوطنية لشؤون المرأة اللبنانية. وفي هذا السياق ننصح بالطلب الى الخبير/ة اعلاه تحضير نموذج (الكتروني او ورقي) يوضع بتصرف المنظمات والهيئة لتعبئته دوريا (كل ٣ او ٦ أشهر) من قبل المسؤولين عن البرامج والانشطة، كما العمل على تحضير نموذج خاص بنقاط الارتكاز

استنادا الى ما ورد اعلاه من عرض وتحليل للمعلومات التي تم استقائها من الاستثمارات التي وجهتها الهيئة الوطنية لشؤون المرأة اللبنانية الى عينة مؤلفة من ٤٠ منظمة مجتمع مدني، وسبع وزارات، والاستمارات التي وجهناها الى المنظمات الدولية الاعضاء في مجموعة العمل على قضايا النوع الاجتماعي في الامم المتحدة بعد لقائنا بهم في مكاتب صندوق الامم المتحدة للسكان؛ ومن عدة لقاءات تشاورية عقدت مع الهيئة الوطنية لشؤون المرأة اللبنانية؛

واستنادا الى تقييم ما قام به الشركاء المذكورين اعلاه والمعنيين بتنفيذ خطة العمل الوطنية خلال العام ٢٠١٣؛

واذ ندكر بما اوردنا في مطلع هذا التقرير حول الافتقار الى معلومات سابقة يمكن مقارنتها مع ما قام به الشركاء خلال العام ٢٠١٣، وبأن المعلومات الواردة اعلاه تشكل عرضاً لما هو الوضع عليه حالياً، ومعلومات اساسية يمكن المقارنة بها في اي تقييم مستقبلي؛

نتقدم من الهيئة الوطنية لشؤون المرأة اللبنانية وشركائها في تنفيذ خطة العمل الوطنية والاستراتيجية الوطنية للمرأة في لبنان بالمقترحات التالية الهادفة الى زيادة وتفعيل قدرتها على اجراء تقييم علمي ومنهجي لمسار تنفيذ خطة العمل الوطنية الحالية او اية خطة مستقبلية.

← على مستوى جمع المعلومات، وادخالها، وفرزها

استنادا الى ما ذكر اعلاه حول العقبات التي واجهت عملية جمع المعلومات المطلوبة من الشركاء المعنيين بتنفيذ خطة العمل الوطنية، وبهدف تحسين هذه العملية، وضمان الحصول على كمية ونوعية المعلومات الكفيلة بتسهيل القيام بتقييم دقيق لمسار تنفيذ هذه الخطة مستقبلياً، نقترح

لعملها (صندوق الأمم المتحدة للسكان) على التواصل الدائم مع هذه المنظمات وابرار التقارب في الاولويات وضرورة التعاون في المجالات العائدة لاختصاص كل منها.

٢- كذلك، وبسبب عدم ترجمة خطة العمل الوطنية الى اللغات الاجنبية اعلن معظم المنظمات عدم المعرفة بمضمون الخطة النهائي رغم مشاركتهم في الاستشارات التي سبقت وضعها. لذا نقترح ان يتم العمل على ترجمة الخطة بعد مراجعتها وتوزيعها عليهم وتحديد مواعيد لمناقشة امكانية وسبل التعاون في تنفيذها.

٣- وفي هذا الاطار، نقترح ان تقوم الهيئة الوطنية لشؤون المرأة اللبنانية ببناء شبكة علاقات وثيقة مع مختلف الجهات الداعمة، وبخاصة المنظمات الدولية والسفارات، لضمان تبادل المعلومات والاراء بطريقة منهجية وسليمة. وهذا كفيل بتعزيز دور الهيئة كاحدى المرجعيات المهمة عند قيام هذه الجهات المانحة بتحديد اولويات عملها في مجال حقوق المرأة في لبنان.

٤- كذلك نقترح على الجهات الدولية الداعمة لقضايا المرأة في لبنان ان تعمل على احقاق تنسيق وتكامل اكبر في تقديمها للدعم على انواعه لتجنب هدر الوقت والجهد والمال وضمان تخصيص الموارد حيث الحاجة ماسة لها.

٥- اما على صعيد الوزارات، فقد اكدت النتائج مكامن الضعف والثغرات المعروفة في عمل الادارات اللبنانية. الا ان اكثر ما لفتنا، خاصة في تعبئة نقاط الارتكاز الجندري للاستمارات، هو عدم معرفة بعضهن بما يجري في وزارتهن (خاصة وان المعلومات جاءت اما من منظمات المجتمع المدني او من المنظمات الدولية). كذلك لفتنا غياب التنسيق بين نقاط الارتكاز الجندرية داخل الوزارة وعبرها، والتناقض في المعلومات

الهيئة، وادراجها كجهة مسؤولة عن المتابعة والتنسيق في متن الخطة.

٣- اضافة الصفة الرسمية على ما تقوم به الهيئة الوطنية حاليا من مهام التنسيق والمتابعة عبر اعطائها دورا اساسيا وقياديا في تشكيل هذه الآلية وادارة عملها، والنص على هذا الدور في خطة العمل الوطنية. ويمكن ان يتم هذا بالاستناد الى المادة الرابعة من القانون رقم ٧٢٠ تاريخ ١٩٩٨/١١/٥ التي حددت مهام الهيئة الوطنية لشؤون المرأة اللبنانية. وبرأينا انه يجب ايلاء هذا الاقتراح الاهتمام اللازم خاصة في ضوء تصنيف غالبية منظمات المجتمع المدني للهيئة كمجموعة مجتمعة مدني (في اجاباتهم على الاستمارات). لذا نرى انه على الهيئة العمل على تغيير هذه الصورة وتثبيت موقعها ودورها كآلية وطنية رسمية.

٤- استنادا الى تحليل النتائج والوعي للضوابط التي تحد من عمل الهيئة الوطنية، نقترح العمل على تأمين الدعم المادي والتقني والجهاز البشري اللازم لها لكي تستطيع الاضطلاع بالمهام الموكلة اليها.

← على مستوى الشركاء في تنفيذ خطة العمل الوطنية

١- اظهرت الاجابات التي وردتنا من المنظمات الدولية الاعضاء في مجموعة العمل على قضايا النوع الاجتماعي في الامم المتحدة ان عددا منها لا يسترشد بتاتا بالاستراتيجية الوطنية للمرأة في لبنان في تحديد اولويات برامجها المتعلقة بالمرأة في لبنان بل باولويات منظماتها. وهذا امر طبيعي. لكن، وبما ان معظم اولويات المنظمات الدولية العاملة في مجال حقوق المرأة والانسان والتنمية لا تختلف في جوهرها عن ما ترمي الاستراتيجية والخطة الوطنية الى تحقيقه، نقترح ان تعمل الهيئة، وبمساعدة من الشريك والداعم الاساسي

٥- وفي هذا الاطار، وبهدف اغناء مكتبتها الالكترونية وزيادة مقدرتها على الترشيح الى اماكن النقص والحاجة في الدراسات حول المرأة، نقترح ان تقوم الهيئة بوضع استمارة خاصة بالمؤسسات العلمية ومراكز الابحاث التي غالبا ما تقوم بدراسات وانشطة حول موضوع المرأة وحقوق الانسان.

٦- العمل على جمع معلومات من الجهات المانحة والمنظمات الدولية ومن اطراف اخرى مولجة ببعض التدخلات في بعض المجالات ونصت عليها خطة العمل غالبا تحت بند «المصادر».

٧- بالاضافة الى هذا، وبهدف الاحاطة باكبر قدر من المعلومات عن كل ما يمكن ان يصب في خدمة تنفيذ خطة العمل الوطنية، نقترح العمل على ايجاد وسيلة لجمع المعلومات النوعية من :

ء) القطاع الخاص حول اي سياسات او برامج او انشطة يمكن ادراجها تحت اي من المحاور الاثنا عشر الواردة في الخطة (مثلا من قطاع المصارف حول تعديل نظام داخلي لضمان المساواة، دعم ورعاية انشطة، مطالبة بتبني او تعديل قوانين او سياسات الخ...);

ب) المؤسسات الاعلامية على انواعها.

ويمكن جمع هذه المعلومات اما عبر استمارات او عبر حلقات نقاش مركزة (Focus groups).

← على مستوى خطة العمل الوطنية

١- نقترح اعادة النظر ببعض المؤشرات، ومدى صلاحيتها في قياس نتائج التدخلات المطلوبة.

٢- الاسراع بعملية تشكيل آلية المتابعة والتنسيق المذكورة في بيان انجازات

التي تقدّمها كل منهن في مجال العمل الواحد. لذا نقترح على الهيئة الوطنية العمل على توقيع اتفاقات تفاهم مع المدراء العامين في مختلف الوزارات تنص على اصدار المدراء العامين تعاميم الى مختلف الاقسام والدوائر والمصالح داخل الوزارة تطلب منهم اعلام نقطة الارتكاز الجندري بأية برامج او مشاريع تقوم بها وتتعلق بقضايا المرأة، ويساهم هذا في مأسسة عمل هذه النقاط من جهة، وضمان الحصول على المعلومات المطلوبة من جهة اخرى، وذلك بهدف ترشيد سياسة التعاطي مع الوزارات لحثهم على لعب الدور المطلوب منهم في عملية النهوض بالمرأة ودمج النوع الاجتماعي في برامجها وسياساتها.

وتجدر الاشارة هنا الى انه رغم اهمية القيام بهذا كخطوة اولى لضمان الحصول على المعلومات المطلوبة، لا زالت الحاجة ماسة الى اعتماد مقاربة شاملة لتفعيل دور وصلاحيات نقاط الارتكاز الجندري لضمان جدواها (كما اظهرت الدراسات التي اجرتها الهيئة سابقا حول عمل وصلاحيات وحاجات نقاط الارتكاز الجندري في الوزارات والمؤسسات العامة).

٦- اما على صعيد المجتمع المدني، فيلفتنا الاندفاع والشمولية في تغطية معظم التدخلات التي تنص عليها الخطة. الا اننا نجد تفاوتاً في نسب الاهتمام بالمجالات ونوعية الانشطة مما يؤدي الى صبّ الاهتمام والعمل في مجالات على حساب اخرى اكثر إلحاحاً. كذلك، نجد ضعفاً في التنسيق والتعاون بينها، الا حول مواضيع معينة، مما يعطي الانطباع بأن عملها عبارة عن مجموعة من الاعمال التي تفتقر الى رابط بينها، وبالتالي يضعف مقدرتها على تشكيل قوة ضغط فاعلة ومؤثرة في احقاق التغيير المنشود. ونرى، وفي ضوء المقترحات اعلاه انه يمكن للهيئة الوطنية والجهات المانحة لعب دور فاعل في سدّ هذه الثغرة وتحسين تنفيذ

التدخلات المطلوبة في خطة العمل الوطنية.

٧- اظهرت النتائج الواردة اعلاه نواة استعداد لدى القطاع الخاص للعب دور في احقاق المساواة الجندرية على مختلف الصعد. لذا نقترح ان تقوم الهيئة الوطنية ومنظمات المجتمع المدني بتكثيف التواصل مع هذا القطاع، وعلى كامل الاراضي اللبنانية، لحثه على لعب دور فاعل في عملية النهوض بالمرأة واحقاق المساواة الجندرية.

باختصار، اثبتت هذه الدراسة لمسار تنفيذ خطة العمل الوطنية ان الشركاء المعنيين ملتزمين العمل على تحقيق الاهداف الاستراتيجية والعملائية التي نصّت عليها خطة العمل الوطنية، وان عملية التنفيذ سائرة على الطريق الصحيح. وتبقى العقبات الالهة محدودية الموارد من جهة وغياب الارادة السياسية من جهة اخرى. لذا يجب تكثيف الجهود والانشطة الهادفة الى كسب التأييد على جميع الصعد والمستويات الى جانب العمل الدؤوب الذي يقوم به الشركاء حالياً.

ملحق رقم ١

الوزارات ومنظمات المجتمع المدني التي شملتها العينة

الوزارات التي شملتها العينة

١. وزارة العمل
٢. وزارة التربية والتعليم العالي
٣. وزارة الداخلية والبلديات
٤. وزارة الاعلام
٥. وزارة الشؤون الاجتماعية
٦. وزارة الصحة
٧. وزارة الثقافة
٨. وزارة البيئة

منظمات المجتمع المدني التي شملتها العينة

- | | |
|--|---|
| ٢٢. جمعية الشابات المسلمات | ١. لجنة حقوق المرأة اللبنانية |
| ٢٣. تجمع الباحثات اللبنانيات | ٢. جمعية مريم ومرتا |
| ٢٤. مؤسسة أجيالنا | ٣. Beyond Reform and Development |
| ٢٥. المجلس النسائي اللبناني | ٤. جمعية شؤون المرأة اللبنانية |
| ٢٦. معهد الدراسات النسائية في العالم العربي | ٥. مؤسسة عامل |
| ٢٧. شبكة المنظمات العربية غير الحكومية للتنمية | ٦. رابطة سيدات - دير الاحمر |
| ٢٨. الهيئة اللبنانية لمناهضة العنف ضد المرأة | ٧. رابطة المرأة العاملة في لبنان |
| ٢٩. جمعية نساء رائدات | ٨. منظمة الصفدي |
| ٣٠. الاتحاد الوطني للجمعية المسيحية للشابات في لبنان | ٩. جمعية العناية بالطفل والأم |
| ٣١. منظمة كفى عنف واستغلال | ١٠. التجمع النسائي الديمقراطي |
| ٣٢. مؤسسة أبعاد - مركز الموارد للمساواة بين الجنسين | ١١. منظمة World Vision |
| ٣٣. جمعية صليب إغاثة الأرمن | ١٢. كاريتاس لبنان |
| ٣٤. الاتحاد النسائي التقدمي | ١٣. مؤسسات الرعاية الاجتماعية |
| ٣٥. المركز اللبناني لحقوق الإنسان | ١٤. الرابطة اللبنانية لسيدات العمل |
| ٣٦. الجمعية اللبنانية - المجموعة | ١٥. جمعية فيمايل |
| ٣٧. مجموعة الأبحاث والتدريب للعمل التنموي | ١٦. مؤسسة رينه معوض |
| ٣٨. جمعية تنظيم الاسرة | ١٧. Prodes جمعية |
| ٣٩. سمارت سنتر | ١٨. تجمع النهضة النسائية |
| ٤٠. مؤسسة المخزومي | ١٩. الحركة الاجتماعية |
| ٤١. جمعية الشبان المسيحية | ٢٠. اللجنة الأهلية لمتابعة قضايا المرأة |
| ٤٢. مؤسسة إمام الصدر | ٢١. جمعية المبرات الخيرية |

ملحق رقم ٢

الجدول الاحصائية

ملاحظة: بما ان احد اهداف هذه الدراسة هو توفير معلومات اساسية للانطلاق منها لتقييم التقدم المحرز في تنفيذ الخطة مستقبليا، ادرجنا في كل من الجداول النسب المئوية، اذ انها اصح علميا للمقارنة من الارقام المجردة.

النسبة المئوية من اجمالي العينة	عدد المنظمات الناشطة	المجال
٤٧.٥%	١٩	المجال التشريعي والقانوني والتنظيمي
٥٠%	٢٠	مجال الصحة والصحة الانجابية
٦٥%	٢٦	المجال الاقتصادي
٥٢.٥%	٢١	المجال التربوي
٣٠%	١٢	المجال السياسي ومواقع القرار
٥٠%	٢٠	قطاع بناء قدرات المؤسسات والجمعيات
٤٥%	١٨	مجال الثقافة والاعلام
٣٧.٥%	١٥	مجال مكافحة الفقر لدى النساء
٤٠%	١٦	مجال مناهضة ظاهرة العنف الموجهة بخاصة ضد الفتاة والمرأة
١٥%	٦	مجال البيئة
٣٧.٥%	١٥	مجال النوع الاجتماعي
٣٠%	١٢	مجال حماية الفتاة والمرأة في حالات الطوارئ، والنزاعات المسلحة، والحروب، وفي حالات الكوارث الطبيعية

جدول رقم ا:

عدد المنظمات الناشطة في كل من المجالات الاثني عشرة المشمولة بخطة العمل الوطنية

١- المحور القانوني والتشريعي والتنظيمي

القوانين المطلوب تعديلها	عدد المنظمات الناشطة في العمل على اجراء التعديل	النسبة المئوية من اجمالي العاملين في هذا المجال	قوانين جديدة مطلوب تبنيها	عدد المنظمات الناشطة في العمل على تبني هذه القوانين	النسبة المئوية
قانون وانظمة الضمان الاجتماعي	٧	٣٦,٨٤ %	قانون يجرّم العنف ضد المرأة	١١	٥٧,٨٩ %
قانون العقوبات	٨	٤٢,١٠ %	قانون يجرّم التحرش الجنسي في اماكن العمل	٨	٤٢,١٠ %
قانون العمل	٧	٣٦,٨٤ %	غيره	٦	٣١,٥٧ %
تنظيم عمل العمال والعمال الاجانب	٧	٣٦,٨٤ %			
قوانين وانظمة تشريعية اخرى	٦	٣١,٥٧ %			

جدول رقم ٢:

عدد المنظمات غير الحكومية موزعة على القوانين التي تعمل على تعديلها او تبنيها

المواد المطلوب رفع التحفظ عنها	عدد المنظمات	النسبة المئوية من اجمالي المنظمات العاملة في مجال التشريع (١٩)	النسبة المئوية من اجمالي المنظمات العاملة في مجال المطالبة برفع التحفظات (١٦)
المادة ٩ (الجنسية)	١٠	٥٢,٦٣ %	٦٢,٥ %
المادة ١٦ (الزواج والطلاق)	١٢	٦٣,١٥ %	٧٥,٠٠ %
المادتين ٩ و ١٦	٧	٣٦,٤٨ %	٤٣,٧٥ %

جدول رقم ٣:

توزع المنظمات بحسب مواد اتفاقية السيداو التي تطالب برفع تحفظ الدولة اللبنانية عنها

Donors	الجهات المانحة
United Nations Population Fund	صندوق الامم المتحدة للسكان
United Nations Development Programme	برنامج الامم المتحدة الانمائي
European Union	الاتحاد الاوربي
US Middle East Partnership Initiative (MEPI)	مبادرة الشراكة الاميركية الشرق اوسطية
Norwegian People's Fund	الصندوق النرويجي للشعوب
Heartland Alliance	تحالف هارتلاند
Open Society Foundation (OSF)	مؤسسة المجتمع المفتوح
French Embassy	السفارة الفرنسية
Norwegian Embassy	السفارة النرويجية
Friedrich Ebert- Stiftung	مؤسسة فريدريش ايبرت

جدول رقم ٤:

لائحة بالجهات المانحة والداعمة في مجال تنزيل القوانين من التمييز ضد المرأة

٢- المجال التربوي

نوع النشاط	عدد المنظمات	النسبة المئوية من المنظمات النشطة في المجال	النسبة المئوية من إجمالي العينة
محو امية النساء الراشدات	١١	٥٢,٣٨%	٤٢,٨٥%
ومحو الامية الالكترونية لدى النساء والفتيات	١١	٥٢,٣٨%	٤٢,٨٥%
التدريب على المهارات الحياتية	١٣	٦١,٩٠%	٣٢,٥%
تأمين دروس خصوصية للتلامذة	٧	٣٣,٣٣%	١٧,٥%
نشاطات داعمة لتعليم ذوي وذوات الاحتياجات الخاصة	٤	١٩,٠٤%	١٠%
نشاطات لا صفية	١١	٥٢,٣٨%	٤٢,٨٥%
نشاطات تستهدف اهل التلامذة	٨	٣٨,٠٩%	٢٠%
نشاطات ترمي الى ادماج مفهوم النوع الاجتماعي في البرامج التربوية وفي المنهج المعتمد في التعليم	٧	٣٣,٣٣%	١٧,٥%
نشاطات ترتبط بسبل الحل السلمي للنزاعات.	٩	٤٢,٨٥%	٢٢,٥%

جدول رقم ٥ :
توزيع المنظمات حسب نوع النشاط

نوع النشاط	عدد المستفيدين					عدد المستفيدات				
	اقل من ١٠	٢٠-٣٠	٥١-٧٥	اكثر من ٧٥	اقل من ١٠	٢٠-٣٠	٥١-٧٥	اكثر من ٧٥	اقل من ١٠	اكثر من ٧٥
محو امية النساء الراشدات	١	-	-	-	٢	١	-	-	٥	-
محو الامية الالكترونية لدى النساء والفتيات	١	-	٣	١	٢	١	-	-	٤	-
التدريب على المهارات الحياتية	٢	-	-	١	-	٢	٣	١	٤	-
تأمين دروس خصوصية للتلامذة	-	-	١	-	٢	١	-	-	٢	-
نشاطات داعمة لتعليم ذوي وذوات الاحتياجات الخاصة	-	-	-	١	-	٢	-	-	-	١
نشاطات لا صفية	-	-	٢	-	٢	-	٤	-	٤	-
نشاطات تستهدف اهل التلامذة	-	٢	-	-	١	١	-	-	٤	-
نشاطات ترمي الى ادماج مفهوم النوع الاجتماعي في البرامج التربوية وفي المنهج المعتمد في التعليم	١	-	-	-	٣	-	٢	-	٣	-
نشاطات ترتبط بسبل الحل السلمي للنزاعات.	١	١	١	٢	١	-	٣	٣	١	-

جدول رقم ٦ :
عدد المنظمات موزعة على متغيري نوع النشاط وعدد المستفيدين/ات

الجهة التي تمت الشراكة معها	عدد المنظمات	% من العينة الناشطة في المجال التربوي	% من العينة الاجمالية
وزارت	٣	%١٤,٢٨	%٧,٥
منظمات دولية	٦	%٢٨,٥٧	%١٥
منظمات مجتمع مدني محلي	٣	%١٤,٢٨	%٧,٥
منظمات غير حكومية عالمية	٥	%٢٣,٨٠	%١٢,٥
غيره	١	%٤,٧٦	%٢,٥

جدول رقم ٧:
توزع المنظمات على متغير الجهات التي اقامت معها شراكات

المنظمات الدولية التي اقامت شراكات مع منظمات المجتمع المدني	المنظمات الدولية التي قدمت الدعم لانشطة منظمات المجتمع المدني في المجال التربوي
هانس زايدل الالمانية	السفارة الاميركية
منظمة غوث الاطفال	السفارة الهولندية
مفوضية الامم المتحدة لشؤون اللاجئين	وكالة غوث الاطفال
وكالات الامم المتحدة	AUSAID
منظمة اليونيسف	RELEDEV
مبادرة الشراكة الاميركية الشرق اوسطية	Right to play
سفارات لم يتم تحديدها	
Mercy Corps	
World YWCA	
Save the Children	

جدول رقم ٨:
المنظمات الدولية التي اقامت شراكات او التي قدمت الدعم لانشطة منظمات المجتمع المدني في المجال التربوي

٣- مجال الصحة والصحة الانجابية

نوعية النشاط	عدد المنظمات	النسبة المئوية من اجمالي العينة
١	١٩	٥٤٧٪
٢	١٦	٤٠٪
٣	١٢	٣٠٪
٤	٨	٢٠٪
٥	٦	١٥٪
٦	٤	١٠٪

جدول رقم ٩:

توزع المنظمات العاملة في مجالي الصحة والصحة الانجابية على متغير نوعية النشاط

المواضيع الصحية التي تتناولها أنشطة المنظمات	عدد المنظمات	النسبة المئوية من اجمالي المنظمات العاملة في مجال الصحة والصحة الانجابية (٢٠ منظمة)
١	١٥	٧٥٪
٢	١٤	٧٠٪
٣	١٢	٦٠٪
٤	١١	٥٥٪
٥	١١	٥٥٪
٦	١١	٥٥٪
٧	١٠	٥٠٪
٨	٩	٤٥٪
٩	٧	٣٥٪
١٠	١	٥٪

جدول رقم ١٠:

توزع المنظمات على متغير المواضيع الصحية التي تناولتها أنشطتها

المحافظة	عدد المنظمات التي تقدم خدمات صحية في كل من المحافظات	النسبة المئوية من اجمالي المنظمات العاملة في مجالي الصحة والصحة الانجابية
بيروت	١٣	%٦٥
جبل لبنان	٨	%٤٠
الجنوب	٦	%٣٠
النبطية	٣	%١٥
البقاع	٩	%٤٥
الشمال	٦	%٣٠
عكار	٤	%٢٠

جدول رقم ١١:

عدد المنظمات التي تقدم خدمات صحية موزعة على المحافظات

المحافظة	عدد المنظمات التي تقدم خدمات للفئات المهمشة من النساء				
	السجينات/الموقوفات	المسنات في بيوت الراحة	العاملات الاجنبيات	النازحات	اللاجئات
بيروت	٣	٨	٥	٨	٩
جبل لبنان	٣	٣	٥	٦	٥
الجنوب	١	٢	٢	٦	٣
النبطية	١	٢	١	٣	٢
البقاع	٢	٣	٢	٨	٣
الشمال	٣	٢	٢	٥	٤
عكار	١	٢	١	٤	٣

جدول رقم ١٢:

التوزيع الجغرافي للمنظمات التي تقدم خدمات للفئات المهمشة من النساء

٤- مجال مكافحة الفقر لدى النساء

نوع الخدمة	عدد المنظمات	% من العينة الناشطة في مجال مكافحة الفقر	% من العينة الاجمالية
برامج منح قروض مالية مسهلة	٣	٢٠%	٧.٥%
بناء قدرات تقنية ومهنية	٦	٤٠%	١٥%
تقديم خدمات صحية	٦	٤٠%	١٥%
تقديم خدمات تربوية	٤	٣٦.٦٦%	١٠%
تنظيم نشاطات تثقيفية	٦	٤٠%	١٥%

جدول رقم ١٣:

منظمات المجتمع المدني موزعة بحسب نوع الخدمات التي تقدمها في مجال تأمين الحماية الاجتماعية

الفئة المستهدفة	عدد المنظمات	% من العينة الناشطة في تأمين الحماية الاجتماعية	% من العينة الاجمالية
افراد يعانون من وضعية الفقر	١٠	٦٦.٦٦%	٢٥%
عائلات يقع دخلها تحت خط الفقر	٧	٤٦.٦٦%	١٧.٥%
ذوات الاحتياجات الخاصة	٥	٣٣.٣٣%	١٢.٥%
عائلات تعيلها نساء	٩	٦٠%	٢٢.٥%

جدول رقم ١٤:

عدد المنظمات التي تستهدف كل من هذه الفئات

عدد المستفيدين/ات		مساعدات مالية		مساعدات عينية		قروض مسهلة		بناء قدرات		خدمات تربوية		خدمات صحية		خدمات ثقافية وترفيهية		منح مدرسية وجامعية	
M	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F
-	-	-	-	-	-	-	-	٢	١	-	-	-	-	-	-	-	-
-	-	-	-	٢	-	-	-	١	-	١	٢	١	-	١	-	-	-
-	-	-	١	-	-	-	-	-	-	-	-	١	١	١	-	-	-
-	-	-	-	-	-	-	-	١	١	-	١	-	١	١	-	-	-
١	٢	١	٤	٢	٤	١	٢	-	٥	١	١	١	٣	٤	٢	١	٢

جدول رقم ١٥:

عدد المنظمات موزعة على اعداد المستفيدين/المستفيدات من كل من الخدمات التي تقدمها

ملاحظة: تم استخدام الاحرف الاجنبية في الجدول اعلاه للاختصار والتمكن من عرض كامل هذه المعلومات في جدول واحد. ويرمز حرف F الى المستفيدات، وحرف M الى المستفيدين.

٥- مجال الاقتصاد

النسبة المئوية من إجمالي العينة الناشطة في المجال	النسبة المئوية من إجمالي العينة	عدد المنظمات القائمة بها	اهداف البرامج
٪٧٣	٪٤٧.٥	١٩	دعم المرأة في تأسيس وتسيير اعمال خاصة
٪٢٦.٩	٪١٧.٥	٧	دعم المرأة العاملة في المؤسسات الاقتصادية
٪٦٥.٣٨	٪٤٢.٥	١٧	تأمين خدمات تأهيلية ومهنية
٪٤٦.١٥	٪٣٠	١٢	تشجيع المرأة على الانخراط في الحياة الاقتصادية

جدول رقم ١٦:
توزع المنظمات على متغير اهداف البرامج التي تم تنفيذها

النسبة المئوية من العينة الاجمالية	النسبة المئوية من العينة الناشطة في المجال	عدد المنظمات التي استهدفتها بانشطتها		
٪٢٠	٪٣٠.٧٦	٨	٣٥-١٨	الفئة العمرية
٪٢.٥	٪٣.٨٤	١	٣٥ وما فوق	
٪١٠	٪١٥.٣٨	٤	طبقة دنيا	المستوى الاقتصادي
٪١٢.٥	٪١٩.٢٣	٥	طبقة وسطى	
٪١٢.٥	٪١٩.٢٣	٥	ابتدائي	المستوى التعليمي
٪٢.٥	٪٣.٨٤	١	ثانوي	
٪٥	٪٧.٦٩	٢	جامعي	
٪٧.٥	٪١١.٥٣	٣	عاملة	الوضع بالنسبة للعمل
٪٥	٪٧.٦٩	٢	لم تعمل	
٪٥	٪٧.٦٩	٢	عاطلة عن العمل	
صفر	صفر	صفر	انقطعت عن العمل بسبب واجبات اسرية	

جدول رقم ١٧:
الخلفية الاجتماعية والاقتصادية للمستهدفات بالانشطة

النسبة المئوية من العينة الاجمالية (٤٠)	النسبة المئوية من العينة النشطة في المجال الاقتصادي (٢٦)	عدد المنظمات	طبيعة المؤسسة التي تم التنسيق معها
٢٠٪	٣٠,٧٦٪	٨	مؤسسة اقتصادية
١٢,٥٪	١٩,٢٣٪	٥	مؤسسة نقابية
١٢,٥٪	١٩,٢٣٪	٥	مراكز بحوث ودراسات
٥٪	٧,٦٩٪	٢	مؤسسات مختصة بالاحصاءات

جدول رقم ١٨:

توزع المنظمات على متغير نوعية المؤسسات التي تم التنسيق معها

النسبة المئوية من العينة الاجمالية	النسبة المئوية من العينة النشطة في المجال الاقتصادي	عدد المنظمات	الجهة
١٢,٥٪	١٩,٢٣٪	٥	وزارات
١٥٪	٢٣٪	٦	منظمات دولية
١٢,٥٪	١٩,٢٣٪	٥	منظمات مجتمع مدني محلي
١٢,٥٪	١٩,٢٣٪	٥	منظمات غير حكومية عالمية
٢,٥٪	٣,٨٤٪	١	غيره (مصرف)

جدول رقم ١٩:

توزع المنظمات على الجهات التي تمت الشراكة معها في برامج لدعم المرأة في مراكز القيادة ضمن الهيئات النقابية

المنظمات الدولية الداعمة للأنشطة	المنظمات الدولية التي دخلت في شراكات مع منظمات المجتمع المدني لتنفيذ المشاريع والأنشطة
وكالات الأمم المتحدة	Middle East Partnership Initiative (MEPI)
هانس زايدل الألمانية	USAID
الوكالة الأميركية للتنمية الإدارية	Fair Trade Lebanon
تحالف هارتلاند	BIAT
الاتحاد الأوروبي	Rural Delight
	Digital Opportunities Trust D.O.T Lebanon
	MADA
	OXFAM
	World Health Organization (WHO)
	European Union

جدول رقم ٢٠:

لائحة بالمنظمات الدولية الداعمة أو الشريكة في أنشطة منظمات المجتمع المدني في مجال الاقتصاد

٦ - المجال السياسي ومواقع القرار

المؤسسات التي تعمل المنظمات على رفع مستوى تمثيل المرأة فيها	عدد المنظمات	% من العينة الناشطة في المجال السياسي ومراكز صنع القرار	% من العينة الاجمالية
المجلس النيابي	٤	٪٣٣,٣٣	٪١٠
مجالس بلدية واختيارية	٦	٪٥٠	٪١٥
الوظيفة العامة	٣	٪٢٥	٪٧,٥
القضاء	٢	٪١٦,٦٦	٪٥
مدارس وجامعات	٣	٪٢٥	٪٧,٥
اندية رياضية وثقافية	٣	٪٢٥	٪٧,٥
مراكز القيادة في المؤسسات الاقتصادية والنقابية	٦	٪٥٠	٪١٥

جدول رقم ٢١:

توزع المنظمات بحسب المؤسسات التي تعمل المنظمات على رفع مستوى تمثيل المرأة فيها

نوع النشاط	المجلس النيابي	المجالس البلدية والاختيارية	الوظيفة العامة	القضاء
حملات كسب تأييد لدى القوى الفاعلة	١	٢	٢	٢
المطالبة بكووتا نسائية في التمثيل لا تقل عن ٣٠٪	٤	٥	٢	-
المطالبة بتعديلات تشريعية اخرى مؤاتية لزيادة تمثيل النساء	١	٢	-	-
القيام ببرامج تطوير قدرات	٢	٤	٢	-
القيام بدراسات داعمة	-	-	-	١

جدول رقم ٢٢:

عدد المنظمات موزعة بحسب الانشطة التي تقوم بها لرفع مستوى تمثيل المرأة في المجال السياسي والحياة العامة

نوع الأنشطة التي تقوم بها المنظمات لرفع مستوى تمثيل المرأة في الحياة الاقتصادية	عدد المنظمات	% من المنظمات التي تنشط في المجال السياسي ومواقع القرار	% من العينة الاجمالية
نشاطات توعية	٧	٥٨,٣٣%	١٧,٥%
نشاطات كسب تأييد	٣	٢٥%	٧,٥%
نشاطات تطوير قدرات	٦	٥٠%	١٥%
نشاطات ترمي الى انشاء شبكات نسائية قطاعية	٣	٢٥%	٧,٥%
القيام بدراسات داعمة	١	٨,٣٣%	٢,٥%

جدول رقم ٢٣:

عدد المنظمات موزعة بحسب الأنشطة التي تقوم بها لرفع مستوى تمثيل المرأة في الحياة الاقتصادية

نوع الأنشطة الرامية الى وصول المرأة الى مراكز القيادة في القطاعات الشبابية	عدد المنظمات	% من المنظمات التي تنشط في المجال السياسي ومواقع القرار	% من العينة الاجمالية
المطالبة بتعديلات تنظيمية مؤاتية لترشيح نساء/فتيات	-	-	-
المطالبة بكووتا تمثيلية للنساء/فتيات	٢	١٦,٦٦%	٥%
القيام ببرامج تطوير قدرات	٤	٣٣,٣٣%	١٠%
القيام ببرامج توعية	٢	١٦,٦٦%	٥%

جدول رقم ٢٤:

عدد المنظمات موزعة بحسب الأنشطة الرامية الى وصول المرأة الى مراكز القيادة في القطاعات الشبابية

٧ - مجال مناهضة ظاهرة العنف الموجه ضد الفتاة والمرأة

نوع النشاط	عدد المنظمات	% من المنظمات العاملة على مناهضة العنف	% من العينة الاجمالية
نشاطات ترمي الى التثقيف والتوعية	١٢	%٨٠	%٣٠
نشاطات ترمي الى تطوير التشريعات	١١	%٧٣,٣٣	%٢٧,٥
نشاطات ترمي الى تطوير القدرات	٩	%٦٠	%٢٢,٥
نشاطات ترمي الى تأمين وسائل حماية المرأة المعنفة واعادة ادماجها في المجتمع	٨	%٥٣,٣٣	%٢٠
نشاطات تتعلق باجراء دراسات مسحية / تحليلية الخ...	٣	%٢٠	%٧,٥
نشاطات تربوية	٧	%٤٦,٦٦	%١٧,٥
نشاطات اجتماعية	٣	%٢٠	%٧,٥
نشاطات اعلامية	٤	%٢٦,٦٦	%١٠
نشاطات تستهدف العاملين في الخدمة الصحية	٣	%٢٠	%٧,٥
نشاطات تستهدف الاجهزة الامنية	١	%٦,٦٦	%٢,٥
غيره (سياسات احتجاج، ندوات ع رجال دين)	٢	%١٣,٣٣	%٥

جدول رقم ٢٥:

توزع المنظمات على متغير نوع الانشطة التي قامت بها في مجال مناهضة العنف ضد المرأة

٨- المجال الثقافي والاعلامي

المجالات التي تمت فيها النشاطات	عدد المنظمات العاملة على كل من النشاطات	% من العينة الناشطة في مجال الثقافة والاعلام	% من اجمالي العينة
المجال التربوي والتعليمي	١٧	١٠٠%	٤٢.٥%
المجال الاعلامي	٩	٥٢.٩٤%	٢٢.٥%
المجال الاجتماعي	٨	٤٧.٠٥%	٢٠%
مجال الانتاج الثقافي	٦	٣٥.٢٩%	١٥%

جدول رقم ٦:
توزع المنظمات على متغير المجالات التي تمت فيها الانشطة

المجال	نوع النشاط	عدد المنظمات	% من العينة العاملة في مجال الثقافة والاعلام	% من اجمالي العينة
المجال التربوي	انشطة توعية تستهدف المربين	٧	٤١.١٧%	١٧.٥%
	ادماج مفهوم النوع الاجتماعي والاتفاقيات الدولية ذات الصلة في المناهج الاكاديمية	٥	٢٩.٤١%	١٢.٥%
	نشاطات لتطوير قدرات الجسم التعليمي	٢	١١.٧٦%	٥%
	غيره	١	٥.٨٨%	٢.٥%
المجال الاعلامي	ادماج مفاهيم النوع الاجتماعي في مناهج كلية الاعلام	١	٥.٨٨%	٢.٥%
	تطوير قدرات تحليل قضايا النوع الاجتماعي تستهدف الاعلاميين/ات	٤	٢٣.٥٢%	١٠%
	مطالبة المؤسسات الاعلامية بالترويج من اجل تغيير الصورة النمطية للمرأة	٥	٢٩.٤١%	١٢.٥%
	مطالبة المؤسسات الاعلامية بضمان تكافؤ الفرص بين المرأة والرجل لتولي المواقع القيادية فيها	صفر	صفر	صفر
	غيره	٢	١١.٧٦%	٥%
المجال الاجتماعي	تشجيع زيادة عدد الاعلاميات في النقابات المهنية الاعلامية	صفر	صفر	صفر
	تشجيع انخراط المرأة في المجالس الادارية للنادية والروابط الثقافية	١	٥.٨٨%	٢.٥%
	تنظيم لقاءات حوارية حول الادوار المتعددة للمرأة في المجتمع	٧	٤١.١٧%	٣٥%
مجال الانتاج الثقافي	التشجيع على انتاج ثقافي واعلامي مناصر لقضايا المرأة	٤	٢٣.٥٢%	١٠%
	التشجيع على مشاركة النساء في النشاطات الثقافية والفنية والاعلامية	٣	١٧.٦٤%	٧.٥%

جدول رقم ٧:
توزع المنظمات على نوع النشاط الذي قامت به في المجالات المختلفة

نوع النشاط في المجال التربوي والتعليمي	عدد المنظمات	% من العينة العاملة في مجال الثقافة والاعلام	% من اجمالي العينة
انشطة توعية تستهدف المربين	٧	%٤١,١٧	%١٧,٥
ادماج مفهوم النوع الاجتماعي والاتفاقيات الدولية ذات الصلة في المناهج الاكاديمية	٥	%٢٩,٤١	%١٢,٥
نشاطات لتطوير قدرات الجسم التعليمي	٢	%١١,٧٦	%٥
غيره	١	%٥,٨٨	%٢,٥

جدول رقم ٢٨ :

توزع المنظمات على نوع النشاط الذي قامت به في المجال التربوي والتعليمي

نوع النشاط في المجال الاعلامي	عدد المنظمات	% من العينة العاملة في مجال الثقافة والاعلام	% من اجمالي العينة
ادماج مفاهيم النوع الاجتماعي في مناهج كلية الاعلام	١	%٥,٨٨	%٢,٥
تطوير قدرات تحليل قضايا النوع الاجتماعي تستهدف الاعلاميين/ات	٤	%٢٣,٥٢	%١٠
مطالبة المؤسسات الاعلامية بالترويج من اجل تغيير الصورة النمطية للمرأة	٥	%٢٩,٤١	%١٢,٥
مطالبة المؤسسات الاعلامية بضمان تكافؤ الفرص بين المرأة والرجل لتولي المواقع القيادية فيها	صفر	صفر	صفر
غيره	٢	%١١,٧٦	%٥

جدول رقم ٢٩ :

توزع المنظمات على الانشطة التي قامت بها في المجال الاعلامي

نوع النشاط	عدد المنظمات	% من العينة العاملة في المجال الثقافي والاعلامي	% من العينة الاجمالية
تشجيع زيادة عدد الاعلاميات في النقابات المهنية الاعلامية	صفر	صفر	صفر
تشجيع انخراط المرأة في المجالس الادارية للاندية والروابط الثقافية	١	%٥,٨٨	%٢,٥
تنظيم لقاءات حوارية حول الادوار المتعددة للمرأة في المجتمع	٧	%٤١,١٧	%٣٥
غيره	صفر	صفر	صفر

جدول رقم ٣٠ :

توزع المنظمات على متغير نوع النشاط الذي قامت به في المجال الاجتماعي

نوع النشاط في مجال الانتاج الثقافي	عدد المنظمات	% من العينة العاملة في مجال الثقافة والاعلام	% من اجمالي العينة
التشجيع على انتاج ثقافي واعلامي مناصر لقضايا المرأة	٤	٢٢,٥٢%	١٠%
التشجيع على مشاركة النساء في النشاطات الثقافية والفنية والاعلامية	٣	١٧,٦٤%	٧,٥%
غيره	صفر	صفر	صفر

جدول رقم ٣١:

توزع المنظمات على متغير نوع النشاط الذي قامت به في مجال الانتاج الثقافي

نوع الجهة الداعمة	عدد المنظمات	الجهة الداعمة
جهة حكومية	٢	وزارة الثقافة، اللجنة الوطنية للاونيسكو
قطاع خاص / مؤسسات اقتصادية او مصرفية	٢	بنك بيبيلوس، بنك بيروت، جمعية المصارف
مؤسسة تربوية	١	الجامعة اللبنانية، الجامعة الاميركية، الجامعة اللبنانية الاميركية
منظمة دولية	٥	اندي آكت، المركز العربي للابحاث ودراسة السياسات، الصندوق العالمي للنساء، مؤسسة فورد، المجلس الثقافي البريطاني، مبادرة الشراكة الاميركية الشرق اوسطية،
سفارات	١	السفارة الايطالية، السفارة الاسبانية، السفارة البريطانية

جدول رقم ٣٢:

الجهات الداعمة لانشطة المجتمع المدني في مجال الثقافة والاعلام

الجهات الدولية الداعمة	الجهات الدولية التي دخلت في شراكات مع منظمات المجتمع المدني
المركز العربي للابحاث ودراسة السياسات	صندوق الامم المتحدة للسكان
الصندوق العالمي للنساء	وكالات الامم المتحدة
مؤسسة فورد	الاتحاد الاوروبي
المجلس الثقافي البريطاني	
مبادرة الشراكة الاميركية الشرق اوسطية	
السفارة الايطالية	
السفارة الاسبانية	
السفارة البريطانية	

جدول رقم ٣٣:

الجهات الدولية الشريكة او الداعمة لانشطة لمنظمات المجتمع المدني في مجال الثقافة والاعلام

٩- مجال البيئة

نوع النشاط	عدد المنظمات	% من العينة العاملة في مجال البيئة	% من إجمالي العينة
توعية وتدريب على قضايا البيئة	٦	١٠٠%	١٥%
الحد من الهدر المفرط للمياه	٢	٣٣,٣٣%	٥%
اجراء دراسات	صفر	صفر	صفر
غيره (سياحة بيئية)	١	١٦,٦٦%	٢,٥%

جدول رقم ٣٤:

توزع أنشطة التوعية والتدريب على قضايا البيئة بحسب الموضوع وعدد المنظمات القائمة بالنشاط.

١- مجال بناء قدرات المؤسسات والجمعيات

مجال النشاط	عدد المنظمات	% من العينة النشطة في مجال بناء وتطوير القدرات	% من العينة الاجمالية
تطوير قدرات العاملين	١٥	٧٥%	٣٧,٥%
تطوير انظمة العمل الاداري	١٠	٥٠%	٢٥%
تطوير الاجهزة الفنية	٤	٢٠%	١٠%
تطوير فعالية النشاطات	٤	٢٠%	١٠%
تطوير سبل التنسيق مع الشركاء	٤	٢٠%	١٠%
تطوير القدرة على اجراء دراسات حول قضايا المرأة	٥	٢٥%	١٢,٥%

جدول رقم ٣٥:
توزع المنظمات بحسب نوعية النشاط الذي قامت به لبناء وتطوير قدراتها

الجهات التي اقامت شراكات مع منظمات المجتمع المدني	الجهات التي قدمت الدعم لمنظمات المجتمع المدني
Middle East Partnership Initiative (MEPI)	International Organization for Migration
USAID	KVINNA TILL KVINNA
Italian Cooperation	UN Agencies
Catholic Relief Services	
UNRWA	
UNICEF	
FORMATAC	
American Embassy in Beirut	
World Learning	

جدول رقم ٣٦:
لائحة الجهات الدولية التي ساهمت بدعم منظمات المجتمع المدني في عملية بناء قدراتها

نوع النشاط	عدد المستفيدين/ات	عدد المنظمات	% من المنظمات العاملة في المجال	% من العينة الاجمالية
تطوير قدرات العاملين	اقل من ١٠	٨	%٤٠	%٢٠
	٢٠-١١	٦	%٣٠	%١٥
	٥٠-٢١	٤	%٢٠	%١٠
	٧٥-٥١	١	%٥	%٢,٥
	اكثر من ٧٥	٣	%١٥	%٧,٥
تطوير انظمة العمل الاداري	اقل من ١٠	٥	%٢٥	%١٢,٥
	٢٠-١١	١	%٥	%٢,٥
	٥٠-٢١	٦	%٣٠	%١٥
	٧٥-٥١	-	-	-
	اكثر من ٧٥	-	-	-
تطوير الاجهزة الفنية	اقل من ١٠	١	%٥	%٢,٥
	٢٠-١١	-	-	-
	٥٠-٢١	١	%٥	%٢,٥
	٧٥-٥١	-	-	-
	اكثر من ٧٥	-	-	-
تطوير فعالية النشاطات	اقل من ١٠	-	-	-
	٢٠-١١	٢	%١٠	%٥
	٥٠-٢١	٢	%١٠	%٥
	٧٥-٥١	-	-	-
	اكثر من ٧٥	-	-	-
تطوير العمليات التنسيقية مع باقي الشركاء	اقل من ١٠	٢	%١٠	%٥
	٢٠-١١	-	-	-
	٥٠-٢١	%١	%٥	%٢,٥
	٧٥-٥١	-	-	-
	اكثر من ٧٥	-	-	-
تطوير القدرة على اجراء الدراسات حول قضايا المرأة	اقل من ١٠	-	-	-
	٢٠-١١	-	-	-
	٥٠-٢١	-	-	-
	٧٥-٥١	-	-	-
	اكثر من ٧٥	٢	%١٠	%٥

جدول رقم ٣٧:

عدد المنظمات موزع على متغير عدد المستفيدين/ات من الأنشطة التي قامت بها في مختلف المجالات

II- مجال حماية الفتاة والمرأة في حالات الطوارئ والنزاعات المسلحة والحروب والكوارث الطبيعية

نوع النشاط	عدد المنظمات	% من المنظمات العاملة في المجال	% من العينة الاجمالية
تقديم مساعدات مالية	١	٨,٣%	٢,٥%
تقديم مساعدات عينية	٦	٥٠%	١٥%
تقديم خدمات صحة انجابية	٦	٥٠%	١٥%
توعية على الحماية من الاعتداءات الجنسية والعنف	٥	٤١,٦%	١٢,٥%
تقديم خدمات لضحايا العنف	٤	٣٣,٣%	١٠%
برامج تثقيفية وترفيهية	٥	٤١,٦%	١٢,٥%

جدول رقم ٨:

توزيع المنظمات على نوع الأنشطة والخدمات التي قَدِّمُها منظمات المجتمع المدني

١٢- مجال النوع الاجتماعي

المجال	عدد المنظمات	نوع النشاط	عدد المنظمات	% من العينة العاملة في مجال النوع الاجتماعي	% من إجمالي العينة
مجال رسم الخطط الاجتماعية وتطبيقها	٧	من جانب الجمعيات غير الحكومية	٣	٢٠%	٧٥,٥%
		من جانب المؤسسات التربوية	٢	١٣,٣٣%	٥%
		من جانب القطاع الخاص	صفر	-	-
		غيره	١	٦,٦٦%	٢,٥%
مجال مراعاة التوازن بين الجنسين في التوظيف	٣	في المؤسسات العامة	٢	١٣,٣٣%	٥%
		في القطاع التربوي	٢	١٣,٣٣%	٥%
		في القطاع الخاص	٣	٢٠%	٧٥,٥%
		غيره	صفر	-	-
مجال التمثيل	٤	على الصعيد المحلي	٣	٢٠%	٧٥,٥%
		على الصعيد الطائفي	صفر	-	-
		على الصعيد السياسي	٤	٢٦,٦٦%	١٠%
		على الصعيد الخارجي (دبلوماسي أو دولي)	١	٦,٦٦%	٢,٥%

جدول رقم ٣٩:

توزع المنظمات بحسب مجالات الأنشطة التثقيفية أو التدريبية التي قامت بها منظمات المجتمع المدني

الجهات الدولية التي دخلت في شراكة مع منظمات المجتمع المدني	الجهات الدولية التي قدمت الدعم لمنظمات المجتمع المدني
المجلس الترويجي للاجئين	UNFPA
مجلس اللاجئين الدانماركي	KVINNA TILL KVINNA
السفارة الأميركية	DIACONIA
مبادرة الشراكة الأميركية الشرق اوسطية	OXFAM/NOVIP
KVINNA TILL KVINNA	WLP
OXFAM/NOVIP	
FORMATAC	
DIACONIA	

جدول رقم ٤٠:

لائحة بأسماء الجهات الدولية التي دخلت في شراكة مع منظمات المجتمع المدني أو قدمت دعماً لها

**EXECUTIVE SUMMARY OF
THE 1ST NATIONAL REPORT
ON THE IMPLEMENTATION
OF THE NATIONAL ACTION
PLAN FOR 2013**

Introduction

In full partnership with the United Nations Population Fund (UNFPA), and using a participatory approach that involved all stakeholders in improving the status of women in Lebanon, the National Commission for Lebanese Women (NCLW) has drafted the National Strategy for Lebanese Women (2011-2021). Upon giving its preliminary approval of this Strategy on 12/6/2012, The Lebanese Council of Ministers called for its circulation to all ministries, advising due consideration to its content and suggestions in accordance with the laws in effect.

To ensure the implementation of the National Strategy, and using the same participatory approach, the National Commission for Lebanese Women drafted a three year National Action Plan (2013-2016). This Plan is composed of 12 sub action plans, one for each of the twelve strategic goals set in the National Strategy. Each sub action plan identified a number of operational objectives for achieving the strategic goal, the needed interventions, and a set of indicators for measuring progress in the achievement of each objective.

The original aim of the report, for which we are providing this executive summary, was to assess progress made in the implementation of the National Action Plan. This assessment is based on qualitative and quantitative data collected through questionnaires sent by NCLW to a chosen sample of 40 nongovernmental organizations (NGOs) working on women issues, a sample of 8 ministries, and the UN agencies members of the UN Gender Working Group in Lebanon.

Desk research revealed the absence of baseline information prior to 2013 that can be used to assess progress. As such, through analysis of the data collected by NCLW, the current report provides information on:

- a) The work and activities carried out by the major stakeholders during 2013.
- b) The degree to which these activities comply, or rather coincide, with the interventions called for by the National Action Plan.
- c) A baseline that can be used to measure progress in future process evaluations.

Besides this baseline information, the report also provides an assessment of the implementation process, identifies its strengths and weaknesses, and offers recommendations for improving it.

I- MAIN RESULTS OF THE SURVEY

1. The results of the questionnaires filled by the sample of NGOs showed that most of them were working on the achievement of more than one of the twelve strategic goals covered by the National Action Plan (2013-2016). As clear from table 1 below, Women and environment was the sector that assumed the interest of the lowest number of NGOs in the sample (6 NGOs), and enhancing women participation in the economy assumed the interest of the largest number (26 NGOs).

SECTOR	NUMBER OF NGOS ACTIVE IN THIS SECTOR	% OF TOTAL SAMPLE (40)
Legislation, Laws, Regulations	19	47.5%
Health and Reproductive Health	20	50%
Economy	26	65%
Education	21	52.5%
Politics and decision making	12	30%
Building capacity of Institutions and NGOs	20	50%
Culture and Media	18	45%
Combating poverty among women	15	37.5%
Combating VAW	16	40%
Environment	6	15%
Gender	15	37.5%
Protection of women and girls at times of war, emergency and natural disasters	12	30%

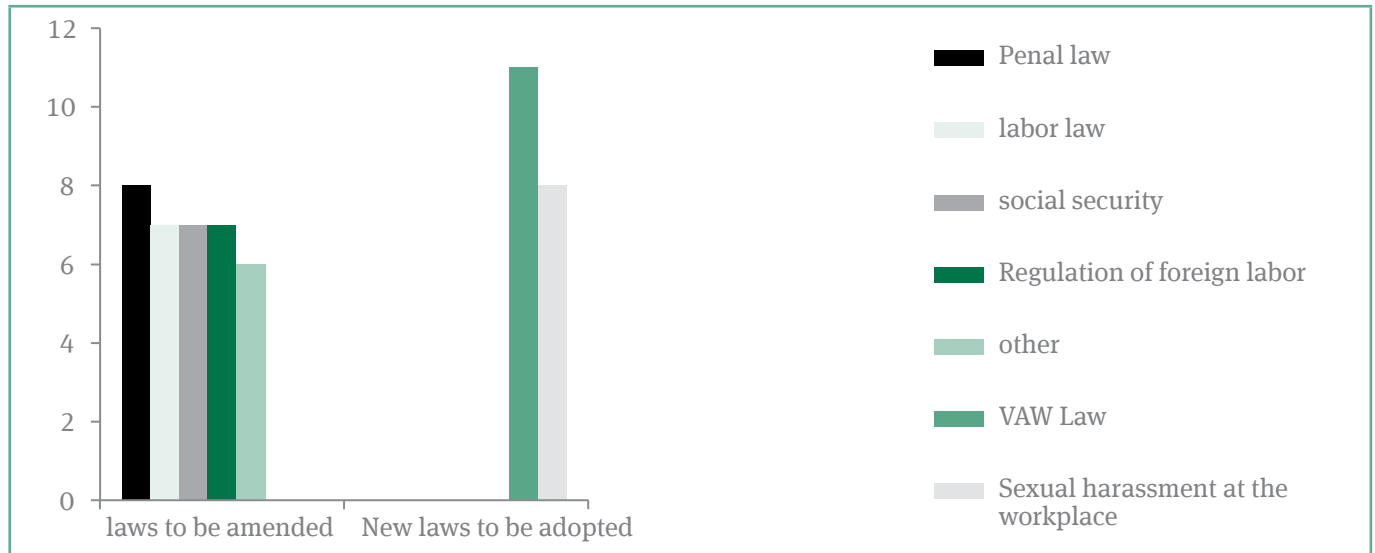
**TABLE 1:
NUMBER OF NGOS ACTIVE IN EACH OF THE 12 SECTORS OF THE ACTION PLAN AND THEIR PERCENTAGE OF
THE TOTAL SAMPLE OF NGOS**

Legislation, Laws, and Regulations

2. Results of the survey show that, in general, the work of NGOs, NCLW, and the donors is in conformity with the interventions demanded by the sub action plan aimed at clearing laws from discrimination against women.
3. Out of the 19 NGOs working on amending existing laws ,and/or adoption of new laws to eliminate various forms of discrimination against women in Lebanon, 11 NGOs worked on the adoption of a new

law criminalizing violence against women, and 8 on the adoption of a law that criminalizes sexual harassment at the workplace.

4. Activities aimed at the amendment of the Penal Law were carried out by 8 NGOs. An equal number of NGOs (7) directed their activities towards amending each of the Labor law, the law and regulations governing social security, and the regulations governing foreign labor respectively.



GRAPH 1:
NGOS WORKING ON THE ADOPTION AND/OR AMENDMENT OF LAWS DISTRIBUTED BY THE LAW THEY ARE WORKING ON.

5. Of the 19 NGOs active in working on the elimination of legal discrimination against women, 12 demanded the government to lift its reservations on Article 16 of CEDAW (marriage and divorce), 10 NGOs demanded lifting those reservations on Article 9 (nationality), and 7 NGOs demanded lifting the reservations on both Articles.
6. The activities of the various NGOs working on the above issues aimed mainly at raising legal awareness, disseminating information about the discriminatory aspects of the respective laws and regulations in effect, as well as about the content of the demanded new laws, and on training. This was done through lectures, conferences, workshops, mass media, and dialogue meetings targeting the general public (males and females).
7. While NGOs were active advocating law amendment or adoption, the surveyed ministries did not play any role in this regard as clear from their answers. However some NGOs indicated partnering with one or more ministries in carrying out their activities, mainly the Ministries of Social Affairs, Labor, and Interior and Municipalities respectively.
8. On the other hand, the National Commission for Lebanese Women was highly active in demanding the amendment or adoption of the above mentioned laws, as well as demanding the amendment of the laws governing public and private employment and the Law on Trade and Bankruptcy, to remove existing discrimination against women and ensure gender equality in rights and duties. In doing this NCLW

utilized all available means. It joined alliances formed by NGOs aimed at serving this goal, followed up with Parliamentary Committees and heads of parliamentary blocs, and maintained contact with the Speaker and various ministries.

9. UNFPA, UNDP, European Union, MEPI, the Norwegian People's Fund, Heartland Alliance, Open Society Foundation, French and Norwegian Embassies, and Friedrich-Ebert Stiftung provided various forms of support for NGOs in their work on clearing laws and regulations from existing discrimination against women. UNFPA was the partner and donor for NCLW.
10. The International Labor Organization cooperated with four NGOs to revise the laws governing employment of domestic workers to ensure its compliance with international labor standards.
11. Lack of political will to introduce requested amendments and the delay in the legislative process, coupled with limited resources, continue to be the major challenges facing NCLW and civil society organizations in achieving the operational goals set in the Action Plan.

EDUCATION

12. Results show that the work of NGOs, Ministry of Education, and international donors during 2013 was in accordance with the sub action plan for enhancing women and girls access to education.
13. Of the total NGO sample, 21 organizations have been active in enhancing women and girls access to education. Table 2 shows the distribution of NGOs by the activities they carried out.

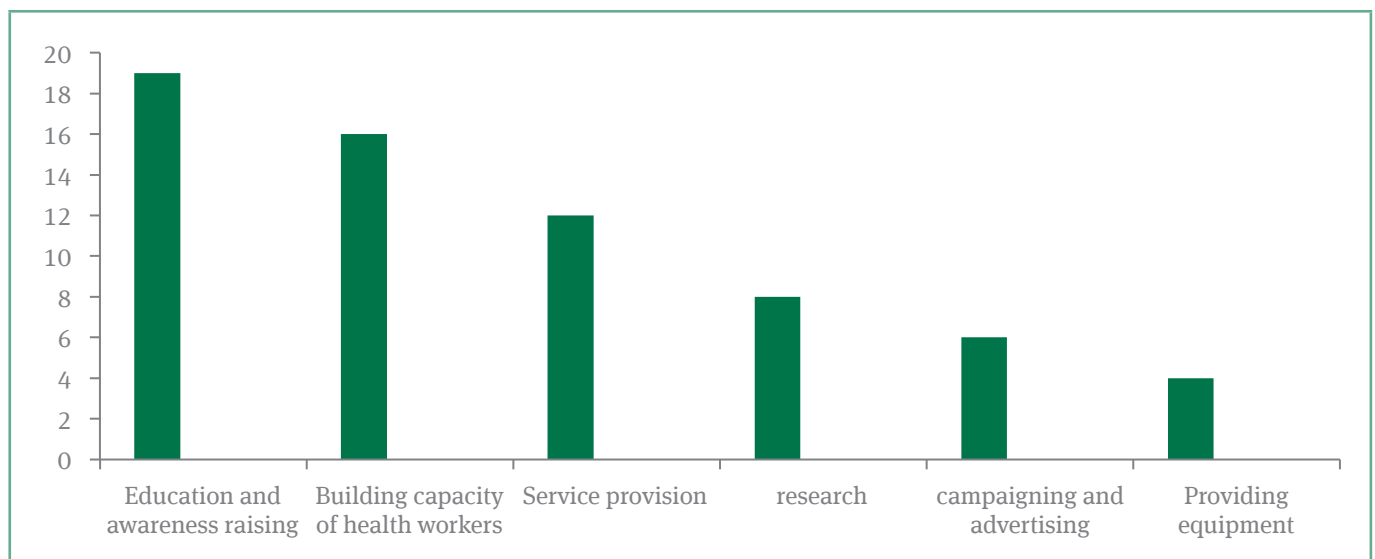
TYPE OF ACTIVITY	NUMBER OF NGOS
Eliminating illiteracy among adult women	11
Eliminating computer illiteracy among women and girls	11
Training on life skills	13
Private lessons for students	7
Support activities for those with special needs	4
Extracurricular activities	11
Activities targeting students' parents	8
Activities aimed at gender mainstreaming in school curricula	7
Activities on peaceful settlement of disputes	9

**TABLE 2:
DISTRIBUTION OF NGOS BY THE ACTIVITIES THEY CARRIED OUT.**

14. Beneficiaries of those activities were in hundreds, and were both male and female .The geographic distribution of activities and beneficiaries was not provided.
15. Noticeable is the fact that cooperation and partnership in carrying out activities was at its lowest among NGOs, as among them and ministries.
16. The activities and policies of the Ministry of Education were generally in accordance with the Action Plan, despite some weaknesses and gaps revealed by the discrepancies between the answers provided by the gender focal points at the Ministry and that at the Center for Educational Development and Research. This highlights the need for institutionalizing GFPs work.
17. Fifteen international governmental and nongovernmental organizations were involved in enhancing women and girls access to education, either through providing support or through partnership with NGOs.
18. UNESCO implemented five projects three of which targeted policy makers, teachers, educational specialists, and teacher trainers. One targeted all female students in Lebanon, and one targeted a hundred young men and women.

Health and Reproductive Health

19. Data collected from the different stakeholders reveal that the activities carried out during 2013 have covered all the interventions provided for in the Action Plan though with varying degrees.
20. Half of the NGOs sample worked on health and reproductive health. Chart 2 below shows the distribution of NGOs by type of activity.



**CHART 2:
DISTRIBUTION OF NGOS BY TYPE OF ACTIVITY.**

21. Many questions in the questionnaire were not answered due to problems in question phrasing and the unnecessary length of the questionnaire.
22. Data collected from the different NGOS reveal that the largest number of them (13) carry out their activities in Beirut. This may be a reflection of sample bias and calls for consideration in drawing samples for future assessments.
23. Osteoporoses is the least tackled subject by NGOs' activities. Only one out of the 20 NGOs working on health and reproductive health dealt with this disease.
24. The Ministry of Health cooperated with UNFPA, WHO, the Italian Embassy and the Ministry of Social Affairs to carry out projects aimed at raising awareness on various diseases. It also published a booklet to disseminate knowledge on ways of protection, an electronic citizen's guide on health available on its website, and provided a hot line for public use. The Ministry, in partnership with the Syndicate of Lebanese Pediatricians, is currently working on including special information on reproductive health in the medical record.
25. The Ministry of Health has special projects to support medical procedures aimed at treating diseases that are exclusive to women .
26. The major gaps in the work of the Ministry of Health are lack of supervision of the institutions affiliated with it to ensure service quality, and lack of gathering and documenting data on the work of those institutions, and the developmental projects they have undergone.
27. The Ministry of Social Affairs carried out projects aimed at raising health awareness in all regions but concentrated exclusively on reproductive health. It did not provide continuous training for medical workers at institutions affiliated with it to ensure service quality.
28. In cooperation with UNESCO, the Ministry of Education has contributed to building the public schools' capacity in enhancing the young generations' awareness of sexual reproductive health and sexually communicable diseases.
29. UNFPA, UNHCR, UNESCO, International Medical Corps (IMC), International Rescue Commission (IRC), Danish Refugee Council (DRC), and the Australian Agency for International Development (AUSAID) have provided financial, technical and human resources support to NGOs working on health and reproductive health issues.
30. UNESCO, in cooperation with the Ministry of Education and other local partners, held seminars targeting directors of public secondary schools. The seminars aimed at a) introducing the directors to the guide on teaching about sexual reproductive health and HIV at schools, which was prepared jointly with the Center for Educational Development and Research in 2011, and b) to convince them to use it in their schools.

Combating Poverty among Women

31. Of the 40 NGOs included in the surveyed sample, 15 were active in combating poverty among women. All had projects aimed at ensuring social protection.

TYPE OF SERVICE	NUMBER OF NGOS
Providing facilitated financial loans	3
Building technical and professional capabilities	6
Providing health services	6
Providing educational services	4
Providing educational activities	6

**TABLE 3:
DISTRIBUTION OF NGOS BY THE TYPE OF SERVICES THEY PROVIDED.**

32. NGOs' activities targeted poor individuals, families with income below the poverty line, women with special needs, and families headed by women.
33. Services were provided for men and women but the number of female beneficiaries exceeded that of males.
34. Five of the 15 NGOs partnered with other stakeholders in carrying out their projects: 2 with the Ministry of Health, 2 with the Ministry of Social Affairs, 2 with international organizations, and one with another NGO.
35. None of the NGOs provided names of donors. Partners were UNHCR, FSD, and the International Fund for Women.
36. Despite the fact that the sub action plan for combating poverty among women lists interventions by ministries and NCLW, none was specifically active in this field in 2013.

Enhancing Women Participation in the Economy

37. Economic empowerment of women and enhancing their participation in the economic sphere were the concern of 26 NGOs.
38. The majority of activities centered on professional training. Very few were concerned with providing knowledge of the female worker's rights, and none provided legal services. Also very few placed emphasis on educational programs needed to build a new generation more open to female economic participation

than its predecessors.

39. In carrying out their projects, NGOs coordinated and cooperated with economic institutions, syndicates, research centers, statistics companies, and partnered with local and international stakeholders (UN Agencies, EU, MEPI, USAID, BIAT, DOT Lebanon, MADA, OXFAM, Fair Trade Lebanon, Heartland Alliance).
40. Despite the significance of the collected data it does not provide information on the specific indicators listed in the action plan for assessing achievements.
41. NCLW carried out the “Success loan” project which provided facilitated loans for various types of economic projects. It also partnered with the Waleed Ben Talal Institute in building women personal and professional capabilities.
42. Ministries of labor, Interior and Municipalities, Labor, and Social Affairs have supported the activities of NGOs, or partnered with them. The Ministry of Labor partnered with ILO, Caritas, MOSA, and the Ministry of Interior and Municipalities in projects targeting foreign female workers and the laws governing their employment.
43. FAO carried out a number of projects in various areas in Lebanon to combat poverty among women and enhance their participation in the economy.
44. ILO carried out projects that targeted 100 Palestinian women and NGOs in Nahr el Barid and Ayn el Hilwe camps.
45. While the above activities complied with the interventions demanded by the Action Plan, it did not devote the needed attention to providing legal services, disseminating knowledge about workers’ rights, and professional training programs for school dropouts. Most important it did not provide the services capable of enhancing women participation in the economic field.

Politics and Decision making positions

46. Collected data reveal that stakeholders have paid more attention to some of the demanded interventions than to others. NGOs were more interested in enhancing women representation in political and economic decision making positions, than in leadership or decision making positions at schools and universities. It also shows less interest in work on gaining the support of influential actors.
47. Only 12 NGOs worked on enhancing women representation in politics and decision making positions. Their activities included campaigns demanding a 30% women quota, amendment of laws to pave the way for more women representation, capacity building and awareness raising programs, building women networks, and conducting research on the topic. The activities targeted both males and females. NGOs partnered with ministries, formed alliances among themselves, and partnered and/or received support from international and regional organizations(Friedrich Ebert, OXFAM, MEPI, and Arab NGOs).

48. NCLW, funded by the Italian Embassy in Beirut, and in partnership with MOSA, organized training workshops for NGOs on the use of social media for advocacy. It also followed up the demands for women quota with the President, Speaker, Premier, and heads of Parliamentary blocs.
49. UNFPA, through its partnership with NCLW, continues providing the latter with all types of support to help it in achieving this and other goals.
50. Results of the survey reveal that the activities of the NGOs and other stakeholders have covered most of the interventions demanded in the action plan despite some gaps.

Combating Violence Against Women

51. Fifteen NGOs have worked in 2013 on combating VAW. Their activities and programs concentrated mainly on awareness raising, demanding the amendment of laws in effect and the adoption of new laws, capacity building, providing protection for victims of violence, conducting survey and analytical research, as well as educational activities.
52. NCLW joined the National Alliance for the Protection of Women from domestic Violence, and followed up with parliamentary committees and heads of parliamentary blocs on the law proposal sent by the Council of Ministers in 2009.
53. MOSA has been active in this field. It has :
 - a) prepared a code of ethics for guiding the medical cadre on how to deal with survivors of domestic violence, and is currently working on finding the operational procedures for disseminating it.
 - b) prepared a national training guide on how to respond to gender based violence. No information was provided on whether it was officially distributed or the audience it targets.
 - c) provided consultations for VAW victims before sending them to specialized NGOs.
54. MOSA still lacks :
 - a) a strategy or policy aimed at combating VAW
 - b) mechanisms and procedures for reporting cases of VAW and following up on it
 - c) programs for supporting victims of VAW(creating a fund or adopting regulations and procedures to allow covering of treatment costs etc...)
55. The Ministry of Education trained teachers in public schools on how to best communicate gender and VAW concepts in their teaching practice. Teacher participation in the training sessions was very limited. Training was conducted only in Beirut and Mount Lebanon.
56. The Directorate General of the Internal Security Forces is creating a department for family protection. It has increased the number of police women to deal with VAW cases, and has provided citizens with the “Report” service on its website, and two social media sites to receive reports of VAW cases. It has also started two programs “Don’t Hesitate if you are threatened” and “We have a mission”.

57. UNFPA has provided support for NCLW and KAFA organization to enhance their advocacy efforts and push for the adoption of the law on protecting women from domestic violence.

Culture and Media

58. In comparison with other stakeholders, civil society was the most active in this field although the action plan demands interventions more by other stakeholders.
59. Out of the 40 NGOs included in the sample, 17 worked on improving the image and status of women in media and cultural productions.
60. NGOs' activities covered four major spheres: all of the 17 NGOs concentrated their work in the educational sphere, 9 in the media, 8 in the social sphere, and 6 in the cultural sphere.
61. Their activities targeted educators, media personnel, faculties of journalism and their curricula, mass media, syndicates of the media profession, and the executive councils of social clubs and cultural associations.
62. UNFPA, UNESCO's National Commission, the European Union, Ford Foundation, British Cultural Council, MEPI, the British, Italian and Spanish Embassies, and the Women's International Fund, were the most active international actors in building partnerships or providing support for NGOs working on this issue.
63. NGOs also built partnerships with, and/or received support from ministries, NCLW, municipalities, universities, research centers, and local banks and media institutions.
64. The results show discrepancies in NGOs' access to various types of support. Research into this is needed.
65. The Ministry of Information indicated having a strategic plan to improve the image of women in mass media. However, actual work on this plan is still very limited.

Environment

66. Only 6 of the 40 NGOs worked on enhancing the women's role in the preservation of the environment. Their activities did not cover all needed areas.
67. Ministry of Environment did not respond to the questionnaire sent by NCLW. The Ministry of Education included a section on the preservation of the air from pollution in the health curricula.
68. NCLW signed a protocol with the "Cedars' Friends Foundation", to plant a new cedars forest attached to the original one in Bcharri.

69. Only two international donors provided support for NGOs working in this field, the German Hanns Seidel Foundation and the American Embassy.
70. With the serious environmental challenges facing the country, giving more attention to this issue is highly recommended.

Building Capacity of Institutions and Organizations

71. Half of the NGOs sample have worked on building the capacity of their organizations reflecting concern for self development and improved performance. NGOs' activities in this regard included developing the following: capacities of those working at the NGO, administrative regulations and procedures, technical appliances, effectiveness of activities, coordination with partners, and ability to conduct research.
72. Partnership was built with ministries of Health, Education and Higher Education, and Tourism, local NGOs, as well as with international organizations.
73. Among the local support for NGOs' activities in this regard were: the Council for Reconstruction and Development, private sector, MOSA, and the Jaafarite Court.
74. NCLW, in cooperation with UNFPA and OHCHR, carried out activities aimed at building the capacities of the Gender Focal Points in Line ministries and other public institutions. It also developed its own capacities and its electronic website to provide a greater level of dissemination and exchange of information on women issues. Networks were built with UNFPA, UNDP, OHCHR, and the Arab Women Organization.
75. The Ministries of Social Affairs, Interior (especially ISF), Health, and the Council for Reconstruction and Development have worked on developing their capacities and that of the NGOs they work with. Gaps still exist in building the capacities of governmental institutions.
76. The major international donors and/or partners in this field of work were: UN Agencies, USAID, Italian Cooperation, American Embassy, MEPI, Catholic Relief Services, FORMATAC, KVINNA TILL KVINNA, World Learning, International Organization for Migration.
77. Work is still needed in developing NGOs capacity in coordinating with partners, ensuring the effectiveness of activities, cooperation with the private sector, and ability to mobilize public support.

Protection of Women and Girls in Cases of Emergency, Armed Conflicts, Wars, and Natural Disasters

78. The interventions called for in this sub action plan are to be carried out by official governmental institutions rather than by civil society.

79. Twelve NGOs worked on the achievement of the operational goals stated in the action plan.
80. NGOs' activities included: provision of financial assistance, in-kind assistance, reproductive health services, services to victims of violence, awareness raising on methods of protection from sexual assaults and violence, and educational and entertainment programs.
81. NGOs demanded women participation in running relief programs and humanitarian assistance at the national and local levels. They also demanded women participation in meetings and conferences held to settle disputes at the local, national, and international levels.
82. NGOs partnered with ministries and local NGOs in carrying out its activities. They also partnered with international organizations mainly UNHCR, The International Women Forum for Peace and Freedom, CARITAS and the Heartland Alliance. Support was provided by UNHCR and the European Union. One NGO was supported by the private sector.
83. NCLW cooperated with the Organization of Arab Women to distribute "health packages" to displaced Syrian women.
84. Many UN agencies and other international organizations carried out projects aimed at cutting down the negative impact of the deteriorating situation on both the displaced and the host communities.
85. UNESCO carried out a 6 months project aimed at building life skills among young men and women to enhance social cohesion. It targeted 600 male and female students.
86. UNFPA worked on enhancing its partners' capacities in a) campaigning for the protection of women and girls affected by the Syrian crisis and b) providing them with financial and technical assistance to help them provide protection for those women and girls. This project was carried out in cooperation with 5 national and international NGOs and targeted 5000 Syrian and Lebanese women.
87. Extensive efforts are needed to push governmental institutions into bearing their share of the responsibility.

Gender

88. Results of the survey show that gender mainstreaming in public policies and programs assume the attention of all stakeholders. It also reveal that the various activities carried out by civil society and NCLW coincide with the interventions called for in the sub action plan designed to achieve this goal.
89. Major political, administrative, and financial obstacles continue to block the full implementation of the action plan. Extensive efforts are needed to pressure decision makers into mainstreaming gender in public policies and programs.
90. Of the 40 NGOs, 15 worked on gender mainstreaming. Their activities were varied. Some stressed training

on the gender concept and mechanisms of gender mainstreaming. Others emphasized raising public awareness and knowledge of the international instruments on gender, while others stressed building capacities, the political empowerment of women and encouraging them to participate at the political and other decision making levels. In their public awareness campaigns, the majority of NGOs have stressed the importance of designing and adopting social plans at different levels.

91. The level of local NGOs' cooperation and partnership with each other and with universities, mass media, and ministries to achieve the operational goals set by the action plan for this goal was the highest among the twelve plans.
92. NGOs also partnered with international organizations mainly the Norwegian Refugee Council, the Danish Refugee Council, the American Embassy in Beirut, MEPI, OXFAM/NOVIP, FORMATAC, DIACONIA, KVINNA TILL KVINNA. Support was provided by UNFPI, KVINNA TILL KVINNA, DIACONIA, WLP, and OXFAM/NOVIP.
93. NCLW, in partnership with, and support from UNFPA, have carried various activities called for in the action plan and directed towards achieving this strategic goal at all levels. Among them was the organization of training workshops on gender sensitive budgets and its preparation in the municipalities of Tripoli and Bourj Hammoud.
94. Besides the above mentioned activities, the Ministry of Education created a gender focal committee and trusted it with mainstreaming gender in the ministry's programs and policies.
95. The Ministry of Health and ISF worked on mainstreaming gender in their programs and various aspects of their work.

II- PROCESS EVALUATION AND RECOMMENDATIONS

A- The Data Collection Process

96. Determining the extent to which the work of NGOs and ministries was guided by the National Action Plan was an impossible task. None of the questionnaires included a question on how much were NGOs' or ministries' choices of areas of emphasis, or of the type of activities to be carried out, dictated by the intention to implement the National Action Plan. Inclusion of such a question in future surveys is highly recommended.
97. The data collection process has faced many obstacles due mainly to: a) problems in the phrasing of questionnaires, b) using the electronic questionnaire which many NGOs had no experience with, c) the large number of questionnaires sent to the NGOs(12), d) the unnecessary length of some of the questionnaires, e) NGOs' lack of systematic documentation of their activities and f) problems in some of the indicators used in the Sub Action Plans from which the questions were drawn.

For improving the data collection process for future assessments we recommend:

- a) Contracting the services of an expert in social science methodology to draft the questionnaires.
 - b) Requesting this expert to prepare a template that can be used by NGOs and GFPs in ministries to document their activities periodically (type of activity, area of emphasis, goal, time, geographical coverage, targets, beneficiaries, donors, partners). This will help unify information and help retrieve it when needed.
 - c) Ensuring that the sample of NGOs is more representative of all regions, and of NGOs working on "women in Lebanon" and not only on Lebanese women.
 - d) In light of the quality and quantity of the data to be collected, and to avoid lack of responses for many of the questions in the current questionnaires, the use of paper questionnaires is highly recommended.
98. The data entry and treatment processes suffered from many problems. We recommend contracting the services of a specialized statistics company for doing this job in the future. We also recommend the use of the Statistical Package for the Social Sciences (SPSS) for data entry and analysis in future surveys.

B- The National Action Plan

99. Close examination of the National Action Plan revealed its lack of some of the basic components of an action plan which have impacted its full implementation. As such we recommend:
 - a) Revision of the plan to account for the missing components.
 - b) Serious review of the interventions and indicators.
 - c) Identifying the party responsible for coordination and follow up on the Plan's implementation.
 - d) Giving NCLW a leading role in the formation of the mechanism for this follow up and coordination,

commensurate with the work it is already doing and the functions and responsibilities assigned to it. Results of the NGOs survey, and of NCLW's achievements in 2013, revealed that their activities were, in large part, in total accord with the dictates of the National Action Plan. However, due to lack of coordination, some areas and activities were given more weight at the expense of equally, or more, pressing issues. As such, more effective coordination among the various stakeholders is highly recommended.

- e) To end NGOs consideration of NCLW as an NGO, which was clear in all responses, NCLW must work on consecrating its status as the national mechanism for women. The revision of the Action Plan may be a good place to start this through openly acknowledging the role it is playing at all levels.

100. Results of questionnaires sent to UN agencies members of the UN Gender Working Group revealed that they are guided by their organizations' priorities rather than by the National Strategy or Action Plan. We recommend that NCLW maintains close contact with those organizations and show that their priorities coincide. This will help ensure better coordination, and placing the money and effort where it is badly needed.

101. Results also revealed readiness of the private sector to be involved in improving the status of women in Lebanon. NCLW is advised to build strong relations with this sector to enhance its abilities and those of NGOs.

102. In light of the obstacles facing NCLW's work we recommend providing it with the resources that will enable it to carry its various functions.

الادارات الرسمية والمنظمات غير الحكومية التي شاركت في تنفيذ خطة عمل الاستراتيجية الوطنية للمرأة في لبنان - التقرير السنوي للعام ٢٠١٣

